

## **ANTI-CORRUPTION ISSUES IN THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS**

**Musayev E.T.<sup>1</sup> (Republic of Uzbekistan), Nechaeva E.V.<sup>2</sup> (Russian Federation) Email: Musayev520@scientifictext.ru**

<sup>1</sup>*Musayev Elbek Tayufovich - Candidate of Law, Associate Professor, DEPARTMENT OF CIVIL LAW, TASHKENT STATE LAW UNIVERSITY, TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN;*

<sup>2</sup>*Nechaeva Elena Vladimirovna - Candidate of Law, Associate Professor, DEPARTMENT OF CRIMINAL AND LEGAL SUBJECTS, FACULTY OF LAW, FEDERAL STATE BUDGETARY EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION CHUVASH STATE UNIVERSITY NAMED AFTER I.N. ULIANOV, CHEBOKSARY*

**Abstract:** *the article analyzes the current issues related to the conduct of scientific research on the problems of combating corruption in the field of physical culture and sports. Based on the main goals of the modern concept of combating corruption, the main directions of combating corruption in the field of physical culture and sports are determined. The article examines foreign experience in expanding international cooperation in the field of anti-corruption policy. The ways of influencing corruption are proposed, and specific proposals for improving the legislation of the Republic of Uzbekistan in this area are presented.*

**Keywords:** *law, law and order, society, state physical culture, sport, legislation, scientific analysis, offense, corruption, prevention, counteraction, anti-corruption policy, proposals, recommendations.*

## **ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

**Мусаев Э.Т.<sup>1</sup> (Республика Узбекистан), Нечаева Е.В.<sup>2</sup> (Российская Федерация)**

<sup>1</sup>*Мусаев Эльбек Таюфович - кандидат юридических наук, доцент, кафедра гражданского права, Ташкентский государственный юридический университет, г. Ташкент, Республика Узбекистан;*

<sup>2</sup>*Нечаева Елена Владимировна - кандидат юридических наук, доцент, кафедра уголовно-правовых дисциплин, факультет права, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования*

**Аннотация:** в статье анализируются актуальные вопросы, связанные с проведением научных исследований по проблемам противодействия коррупции в сфере физической культуры и спорта. Исходя из основных целей современной концепции борьбы с коррупцией, определяются главные направления противодействия коррупционным проявлениям в сфере физической культуры и спорта. Исследуется зарубежный опыт по расширению международного сотрудничества в сфере антикоррупционной политики. Предлагаются пути воздействия на коррупцию, представлены конкретные предложения по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан в указанной сфере.

**Ключевые слова:** закон, правопорядок, общество, государство физическая культура, спорт, законодательство, научный анализ, правонарушение, коррупция, профилактика, противодействие, антикоррупционная политика, предложения, рекомендации.

Проблема профилактики коррупции должна занимать особое место в жизни любого государства, а разработке научных основ противодействия этому явлению посвящены исследования в разных областях знаний, прежде всего в юридической науке.

Государственные, политические и общественные деятели неоднократно подчеркивали, что в современных условиях речь идет о системном подходе к противодействию коррупции, об изменении роли каждого конкретного гражданина в системе профилактики. Правопорядок в стране, надежная защита граждан от преступных посягательств могут быть обеспечены только совместными усилиями и государства, и общества. Так, Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев в своём выступлении, посвященном 27 годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан подчеркнул: «С коррупцией мы никогда не сможем достичь поставленных целей». [1]

В законе Республики Узбекистан «О противодействии коррупции дано следующее определение коррупции – «незаконное использование лицом своего должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды», а коррупционное правонарушение – «деяние, обладающее признаками коррупции, за совершение которого законодательством предусмотрена ответственность» [2].

Этот же Закон Республики Узбекистан определяет, что «научные исследования включают в себя проведение научных изысканий по проблемам противодействия коррупции, разработку новых научных

методик и рекомендаций, рациональное их введение в практику, прогнозирование и научный анализ эффективности применяемых в противодействии коррупции форм и методов» [3]. Активное развитие отношений в сфере физической культуры и спорта, связанное с развитием инфраструктуры, формированием спортивного резерва, внедрением инновационных технологий в подготовку спортсменов, привлечение внебюджетного финансирования, международное сотрудничество, порождает и различные коррупционные проявления, связанные с реализацией комплекса мероприятий в рамках названных направлений. Безусловно, речь не идет о тотальном поражении области физической культуры и спорта, однако, и вызывает обоснованное беспокойство.

Шахрам Гиясов, золотой призер Чемпионатов мира и Азии по боксу, говорил: «Сейчас в боксе нет коррупции, но так было не всегда. До 2014 года я выходил пять раз в финал боев, и пять раз брал только серебро. Но из этих финалов я проиграл только один бой. Не знаю, что было с остальными боями. Может виноваты судьбы, не знаю. Это и помогло мне стать сильнее. Сейчас в боксе коррупции точно нет, поэтому он и развивается. Если во всех видах спорта искоренить коррупцию, то мы там тоже можем стать лучшими» [4]. Однако ситуация в других областях спорта, не такая радужная. Повсеместная популярность спортивных мероприятий среди населения многих государств, масштабное финансирование и возможность оказывать влияние на имидж страны, в настоящее время и порождают специфические коррупционные проявления в этой области.

К сожалению, на сегодняшний день в нашей стране недостаточно исследований, посвященных моральной, нравственной, общей правовой, уголовно-правовой и криминологической профилактике нарушений в области физической культуры и спорта.

В криминологической литературе для обозначения деятельности, направленной на устранение (нейтрализацию) причин и условий преступности (например, коррупционной, экономической и т.д.), как правило, используются следующие термины: «профилактика», «предупреждение», «предотвращение», «пресечение», «превенция».

Обращаясь непосредственно к проблеме коррупции в сфере физической культуры и спорта, надо подчеркнуть, что спорт неуклонно развивается, но не отстает от него и криминал. Коррупция в спорте распространяется различными способами, среди которых наравне с «классическими формами» и такие как угрозы, шантаж, подкуп спортивных функционеров, участников соревнований, судей, финансовые махинации, договорные игры, физическое насилие и другие. Вспомним хотя бы скандалы в ФИФА и УЕФА, где руководителей обвинили в коррупционных схемах, допинговые скандалы, связанные с обвинением многих ведущих российских спортсменов в применении запрещенных препаратов, а также

связанные с спортсменами-параолимпийцами Республики Узбекистан, договорные матчи, так называемые «откаты» при подписании контрактов, не только на местном уровне, но и в мировом футболе.

Воздействие на коррупционные процессы должно осуществляться комплексно на четырех направлениях: общесоциальном, региональном, групповом (на уровне конкретного коллектива) и индивидуальном.

Общесоциальное воздействие представляет собой систему экономических, социальных, политических, идеологических, культурных и организационных мер, нацеленных на развитие экономики, повышение благосостояния народа, его культурного уровня, создание благоприятных условий для труда, быта и отдыха всех граждан.

Исходя из основных целей современной концепции борьбы с коррупцией, можно определить главные направления:

- устранение всех негативных факторов, порождающих коррупционные преступления в спорте и способствующие их совершению;
- выявление лиц из среды спортивного сообщества, склонных к противоправному поведению, принятие к ним специальных мер (в том числе и воспитательного характера) в целях удержания от подобных деяний;
- проведение криминологической антикоррупционной экспертизы проектов всех значимых законодательных и иных правовых актов в сфере физической культуры и спорта в целях недопущения в них положений, прямо или косвенно способствующих появлению коррупционных правонарушений.

На пути противодействия коррупции в спорте, нельзя забывать о следующих задачах:

- модернизация гражданского законодательства;
- расширение системы правового просвещения населения;
- дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;
- совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;
- разработка организационных и правовых основ антикоррупционного мониторинга.

Все эти задачи предусмотрены в Законе Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» [5].

Важно понимать какие антикоррупционные меры конкретно следует принимать именно в сфере физической культуры и спорта. Конечно, они перекликаются с мерами в соответствии с антикоррупционным Законом Республики Узбекистан.

Необходимо акцентировать внимание на повышении уровня правосознания всех граждан страны, на правовом воспитании спортсменов и должностных лиц, работающих в сфере физкультуры и спорта.

Противодействию коррупции, утверждению принципов честности и неподкупности в жизни общества и на государственной службе, на наш взгляд, может способствовать группы факторов:

- 1) законодательные меры;
- 2) правила и кодексы поведения;
- 3) религиозные, политические, социальные нормы и ценности общества, требующие, чтобы чиновники были бескорыстными, порядочными и честными людьми;
- 4) осознание высшими должностными лицами своей ответственности перед обществом;
- 5) серьёзное отношение руководителей всех уровней к вопросам морали – как личной, так и общегосударственной.

Коррупция представляет собой сложное, самовоспроизводящееся явление, истоки которого неразрывно связаны с укладом жизни любого государства, потому борьба с коррупцией в сфере физической культуры и спорта должна стать постоянной функцией государственных структур, общественных организаций и рядовых граждан. В связи с этим необходимо создать экономические, социально-психологические и правовые механизмы противодействия распространению и самовоспроизводству коррупции в сфере физической культуры и спорта.

Для достижения положительных результатов на пути противодействия «спортивной коррупции» целесообразно исследовать и внедрять зарубежный положительный опыт, расширять международное сотрудничество в сфере антикоррупционной политики. В сфере физкультуры и спорта целесообразно создание системы антикоррупционного контроля, которая включала бы в себя парламентский, судебный, финансовый, ведомственный, общественный контроль, прокурорский надзор. Так, например, в рамках борьбы с различными преступными проявлениями в области физической культуры и спорта, на национальном уровне принимаются новые законы, направленные на предупреждение и профилактику коррупционных правонарушений в спорте, устанавливается и уголовная ответственность. Так, Уголовным кодексом Российской Федерации была установлена уголовная ответственность за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (ст.184 УК РФ) [6].

Исследования подтверждают, что «спортивная коррупция» не ограничивается административной, гражданской, дисциплинарной ответственностью, но и влечет как уголовную.

Итак, учитывая значимость физической культуры и спорта в современном мире и в отдельном обществе, о чем было сказано выше, в качестве приоритетных направлений противодействия рассматриваемому явлению, целесообразно выделить следующие:

1) совершенствование законодательства в области физкультуры и спорта (например, в Республике Узбекистан до сих пор нет статьи 184 в уголовном кодексе как в Российской Федерации - уголовная ответственность за коррупцию в спорте); [6]

2) создание комитета общественного контроля, формируемого на добровольных началах на основе квотного принципа по административно-территориальному и отраслевому признакам. В него, как нам представляется, в обязательном порядке, должны войти и представители науки. Среди функций комитета приоритетными должны стать: борьба с проявлениями коррупции, бюрократизма, посягательствами на все виды собственности; совершенствование работы органов власти; проверка исполнения принятых решений в органах государственной власти, контроль за соблюдением законодательства. Такой комитет мог бы функционировать при Олий Мажлисе;

3) возможно создание структуры спорт омбудсмена при Олий Мажлисе (Парламенте) Республики Узбекистан. Спортивный омбудсмен защищал бы интересы спортсменов, спорта, физкультурного движения, как внутри страны, так и за рубежом, что положительно повлияло бы на спортивный, политический и социальный имидж страны в мире.

### *Список литературы / References*

1. Выступление Президента Республики Узбекистан, Ш. Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине Конституции Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. [Электронный ресурс]. Lex.uz.
2. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции»// Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. [Электронный ресурс]. Lex.uz.
3. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции»// Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. [Электронный ресурс]. Lex.uz/
4. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://repost.uz/chto-s-korruptsiei/> (дата обращения: 11.11.2019).
5. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. [Электронный ресурс]. Lex.uz.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. № 25. Ст. 2954.