

LEGAL AND THEORETICAL ASPECTS OF COUNTER-TERRORISM

Akbaralizoda J.A. (Republic of Tajikistan)

Email: Akbaralizoda518@scientifictext.ru

*Akbaralizoda Jasur Akbarali – Staff Worker,
NATIONAL CENTER OF LEGISLATION UNDER THE PRESIDENT OF THE
REPUBLIC OF TAJIKISTAN,
DUSHANBE, REPUBLIC OF TAJIKISTAN*

Abstract: *terrorism and extremism in all their forms have become one of the most dangerous problems of humanity. In that regard, it is necessary to study the concept and characteristics of modern terrorism, which will make possible to better understand this phenomenon and to consider the main lines of counteraction against terrorist activities.*

This article analyzes the legislation of the Republic of Tajikistan and the Russian Federation on counter terrorism, as well as the theoretical foundations of countering, notes the measures taken by states in the fight against terrorism. It also studies the tools used in countering the terrorist threat, suggests ways to improve the tools and methods of preventing and fight against terrorism.

Keywords: *terrorism, threat, countering terrorism, security, legal, terrorist acts.*

ПРАВОВЫЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Акбарализода Д.А. (Республика Таджикистан)

*Акбарализода Джасур Акбарали – сотрудник,
Национальный центр законодательства при Президенте Республики
Таджикистан,
г. Душанбе, Республика Таджикистан*

Аннотация: *терроризм и экстремизм в любых формах своих проявлений превратились в одну из самых опасных проблем человечества. В этой связи необходимо исследовать понятие и признаки, сущность терроризма в современном мире, что позволит лучше понять данное явление и рассмотреть основные направления противодействия террористической деятельности.*

В данной статье анализируются законодательство Республики Таджикистан и Российской Федерации по противодействию терроризму, а также теоретические основы противодействия, отмечаются меры, предпринятые государствами в борьбе с терроризмом. Также изучаются средства, используемые в ходе противодействия террористической угрозе, предлагаются направления совершенствования средств и методов профилактики и борьбы с терроризмом.

Ключевые слова: *терроризм, угроза, противодействие терроризму, безопасность, правовое, террористические акты.*

На сегодня терроризм является одним из глобальных проблем человечества, а также представляет с собой наиболее опасный способ политической дестабилизации общества, что негативным образом отражается на уровне и престиже государства на мировой арене.

Терроризм является одной из основных угроз безопасности государства, поэтому организационно правовое обеспечение противодействия терроризму соответствует национальным интересам Республики Таджикистан.

Следовательно, необходимо исследовать понятия и признаки терроризма в современном мире, что позволит лучше изучить данное явление и рассмотреть основные векторы противодействия терроризму.

Законодательно в Республике Таджикистан определение терроризма содержится в Законе Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 года №845 «О борьбе с терроризмом» [1]: «терроризм, то есть насилие или угроза его применения в отношении физических лиц, принуждение или угроза его применения в отношении юридических лиц, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества или иных материальных объектов физических или юридических лиц, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно-опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворение их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; а также посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля с целью ослабления основ конституционного строя и безопасности государства, а равно с целью прекращения государственной деятельности либо другой политической деятельности или совершено как месть за эту деятельность; а также покушение на жизнь, причинение телесного повреждения государственному или общественному деятелю или представителю власти, совершенное в связи с их государственной или общественной деятельностью, с целью дестабилизации обстановки или воздействия на принятие решений государственными органами либо воспрепятствования политической или общественной деятельности; а также нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, или проживающих с ним членов семьи, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если эти действия совершены в целях провокации войны или осложнения международных, отношений».

Основное правовое определение терроризма также дается в российском законодательстве в Федеральном законе Российской Федерации от 06.03. 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [2]: «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»; Рассматривая определение в российском

законодательстве, стоит обратить внимание на то, что в указанное понятие включается не только общественно опасные деяния, но и сама идейная основа такой преступной деятельности [3, с. 88].

Таким образом, необходимо определить само понятие «терроризма» с исторической точки зрения, данный термин происходит от латинского слова «terror» - страх, ужас и определяется как устрашение противника путем физического насилия, вплоть до уничтожения. Т.В. Герасименко отмечает, что «терроризм» отличается от «террора», терроризм – это одноразово совершаемый акт либо серия подобных актов, имеющих не тотальный, массовый, а, напротив, локальный характер, в отличие от террора, который подразумевает длительный, продолжительный процесс и имеет массовый характер; если террор – социально-политический фактор действительности, то терроризм уголовно-правового свойства, и его насилие с целью принуждения к каким-либо действиям на фоне созданного состояния страха имеет не всеобщее, а местное значение [16].

Иванов А.А. определяет несколько причин порождающие терроризм: 1) нерешённость социальных проблем, в том числе национальных и религиозных, которые имеют бытийное значение, в том числе связанные с духовностью, фундаментальными ценностями и традициями; 2) террористические акты становятся как часть военных действий во время войны или военных конфликтах; 3) нерешённость важных экономических и финансовых вопросов, в том числе на законодательном уровне, а также конфликты при разделе собственности и в то же время слабая защищенность коммерсантов, финансистов и других деловых людей со стороны правоохранительных органов; 4) инструмент асимметричной войны [15];

На протяжении нескольких тысячелетий человеческой истории террористические методы различными государствами, группировками, организациями, как инструмент насилия.

Важно отметить, что жертвы терроризма не являются целью террористических актов, они не цель, а лишь средство достижения желаемого. Данное преступление всегда умышленное, при этом умысел террориста всегда отличается от умысла человека, совершившего убийство или грабеж, так как в террористическом акте кроме преступника и жертвы имеется и третья сторона – органы власти или общественность, к которым апеллирует террористическая организация или террорист. Действия террористов направлены на достижение определенных целей посредством привлечения общественного мнения, запугивания населения и органов государственной власти. При этом появляется безразличие к жертвам, что ведет к особой жестокости, массовой гибели людей.

Опасность терроризма является чрезвычайно высокой, так как он не просто отражает насилие, но и способствует его развитию, формирует и усиливает в обществе чувство страха, обесценивает человеческую жизнь, представляется как покушение на основы бытия, а также угрозой государственным гарантиям свободы личности.

Нужно отметить, что перед государством в данном случае стоит сложная задача (в современных условиях она затрагивает все мировое сообщество).

Необходимо учесть тот факт, что невозможно победить терроризм лишь законодательными и правоохранительными методами, поскольку в его основе лежат политические, экономические, социальные, идеологические проблемы, которые в своем преломлении выступают глубокими проблемами конкретного общества. К данной проблеме должны быть привлечены социологи, и психологи, и экономисты, однако ведущая роль должна принадлежать специалистам в области права. Главной задачей при решении проблемы терроризма является разработка комплексного и универсального понятия, характеризующего данное явление, так как отсутствие подобной общеупотребительной дефиниции в настоящее время вызывает многочисленные трудности [4].

К таким трудностям относятся:

Во-первых, квалификация общеуголовных преступлений как террористических, в связи с чем, совершающие их субъекты могут понести повышенную ответственность.

Во-вторых, преследование политических оппонентов как террористов, обвинение в терроризме целых наций, борющихся за национальное самоопределение, на что идут некоторые правительства.

В-третьих, проблема выдачи преступников, совершивших преступления в одном государстве и скрывающихся в другом, в котором совершенное деяние не признается террористическим.

В-четвертых, борьба с финансированием терроризма, а также его профилактика.

Понятие «терроризм» носит как юридический, так и общесоциальный характер. Данное понятие исследуется в социологии, психологии, экономике и других сферах научного знания, что обуславливает правильное и однозначное определение данного понятия. Однако, хотя и терроризм сегодня является одна из глобальных проблем, его единое и общеупотребительное определение еще не создано, что связано причинами как объективного, так и субъективного плана.

Стоит отметить, что основную роль в разработке определения «терроризма» должны играть специалисты в области юриспруденции, так как террористическая активность затрагивает целый комплекс юридических проблем, носящих как уголовный, так и административный и гражданско-правовой характер. Таким образом, данное понятие изначально имеет правовую природу, в связи с чем его истолкование должно быть дано прежде всего специалистами в теории права, основной задачей которой является снабжение отраслевых юридических наук необходимым категориальным аппаратом [5, с.21.]. Следовательно, перед теорией права стоит важнейшая задача выполнения присущей ей коммуникативной функции, выражаемой в создании новых функций, способных облегчить взаимопонимание между взаимодействующими специалистами в разных областях, в том числе правоохранительными органами Республики Таджикистан и зарубежных стран. Создание однозначного определения данной деятельности необходимо как для

единообразной квалификации внутри каждой страны, так и для организации сотрудничества между странами.

Как было указано выше, в законодательстве Республики Таджикистан определение «терроризма» дается более обширно и конкретно, учитываются все особенности данного понятия, а в российском законодательстве дается общее понятие термина «терроризм», что выявляет трудности при определении и противодействии терроризму.

Противодействие терроризму является одной из главных задач обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан. Государственная политика направлена на борьбу с этим злом в различных его проявлениях, предотвращение и разрешение тех конфликтов, которые могут создавать террористическую деятельность.

В соответствии с Законом от 16 ноября 1999 года №845 «О борьбе с терроризмом» [1]: «борьба с терроризмом – деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, а также минимизации последствий террористической деятельности». Исходя из определения, можно сделать вывод, что Республика Таджикистан помимо мер выявления и пресечения терроризма, также включает в себя «минимизацию последствий террористической деятельности», данное понятие должно включать в себя [6]: оказание бесплатной медицинской и психологической помощи; последующая социальная, психологическая и социальная реабилитация; возмещение вреда лицам, пострадавшим во время террористического акта; восстановление разрушенных или поврежденных зданий во время террористического акта; правовая помощь и содействие в трудоустройстве. По Закону, возмещение ущерба, а также реабилитация предоставляется только лицам, пострадавшим в процессе борьбы с терроризмом, то есть военнослужащим, сотрудникам и специалистам субъектов ведущие борьбу с терроризмом, однако про лиц, которые пострадали в результате террористического акта в документе ничего не определено, что делает не эффективным один из важнейших инструментов по противодействию терроризму. Также в Законе отражен комплекс мер, которые можно разделить на: 1) правовые меры – регулирование отношений безопасности, охрана конституции, а также восстановление нарушенных прав граждан; 2) защитные меры – защита объектов потенциальных устремлений террористов; 3) политико-экономические меры – сокращение социальной базы терроризма, борьба с пособничеством, использование переговорного урегулирования конфликтов; 4) информационно-аналитические меры - разведывательные мероприятия, анализ и прогноз динамики терроризма.

Отдельное место по борьбе с терроризмом в Республике Таджикистан стоит выделить Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы от 12 ноября 2016 года, №776 [7], а также План действий по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы. Стоит отметить, что Республика Таджикистан стала первым из стран в Центральной Азии принявшая подобный документ. Стратегия направлена на реализацию комплексных мер по нейтрализации

идеологических, социально-экономических, правовых и институциональных факторов активизации экстремизма и терроризма. Также, основной фокус документа направлен на проведение разъяснительных работ среди граждан республики, в том числе, с молодежью со стороны центральных и местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, так как молодежь наиболее подвержена влиянию. В первую очередь, согласно Стратегии приоритетными направлениями государственной политики по противодействию терроризму и экстремизму являются: повышения уровня правовой культуры общества и социально-правовой защищенности личности, устранение социально-экономических предпосылок экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, формирование национальной идеи и усиление идеологической работы, предупреждение экстремизма и формирование культуры толерантности в религиозной среде, профилактика экстремизма и радикализации среди несовершеннолетних и молодежи, гендерные аспекты, противодействие использованию интернета в экстремистских и террористических целях, работа с трудовыми мигрантами, пресечение распространения экстремистских и радикальных взглядов в исправительных учреждениях. Однако, на практике данные меры оказываются малоэффективными, так как, во-первых, в стране нет специалистов по террорологии, во-вторых, в центральных и местных органах государственной власти, а также в органах местного самоуправления - нет специальных отделов, которые занимались бы именно вопросами по противодействию терроризму. Так как у населения страны не имеются даже элементарные знания о терроризме и террористических организациях, то многие даже не понимают, что оказались в рядах террористических и экстремистских группировок или были завербованы обманутым путем. В связи с этим, 18 марта 2015 года были приняты изменения и дополнения в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан, согласно которому «лица, которые по своей воле отказываются от членства и участие в незаконном вооружённом формировании, боевых действий на территории других государств до ликвидации деятельности вооруженного формирования или завершения боевых действий, если его действиях нет состава других преступлений, он освобождается от уголовной ответственности» [8]. В том числе, те лица, которые признают свою вину, искренне раскаются и добровольно придут в правоохранительные органы, где заверят, что оказались в экстремистских группировках по непонятным причинам, обманным путем, то они в соответствии со статьями 307 прим. 2, 307 прим. 3, 401 прим. 1 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан [9], освобождаются от уголовной ответственности [10].

Стоит обратить внимание на одну из важнейших направлений противодействия терроризму – создание системы противодействия идеологии терроризма [11]. Во-первых, это разработка и внедрение учебных материалов в учебный процесс образовательных организаций, которые раскрывают преступную сущность терроризма, в том числе включение в учебно-методическую литературу разделов с разъяснением угроз, вызываемых распространением идей терроризма и религиозного экстремизма. Во-вторых,

образовательная деятельность, то есть, не только формирование знаний и навыков, а развитие человека как личности. В большинстве случаев, идеологами экстремизма и терроризма делается ставка на молодых людей, так как осуществление вербовки молодежи, у которой еще не сформировалось мировоззрение – является более эффективным средством, нежели людей с устоявшейся психикой. Методы воздействия на потенциальных членов террористических и экстремистских организаций основываются на достижениях социологии и психологи, из этого делается вывод, что идеологи терроризма и экстремизма являются профессионалами своего дела.

Таким образом, следует выделить еще несколько направлений противодействия экстремизму и терроризму на современном этапе: 1) создание международной правовой базы как важнейшего условия по противодействию терроризму; 2) формирование международных антитеррористических центров для борьбы с экстремизмом (для начала в рамках стран Центральной Азии); 3) организация платформ для обсуждения, а также изучения явления терроризма и экстремизма между исследователями; 4) активизация работы, препятствующей привлечению граждан в ряды боевиков; 5) пресечение проявлений экстремизма в информационной сфере; Работа по всем вышеперечисленным направлениям позволит вести более эффективную борьбу против экстремизма и терроризма на современном этапе государственного развития. Также, необходимо отметить, что Республика Таджикистан принимает все меры по противодействию экстремизму и терроризму, в том числе защите своих граждан и безопасности территории.

Список литературы / References

1. Закон Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 года №845 «О борьбе с терроризмом» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г., № 11, ст.275; 2005 г., № 3, ст. 116; 2007 г., № 5, ст. 355; 2008 г., № 10, ст. 802; 2012 г, № 8, ст. 816; 2013 г., № 6, ст. 407; 2014 г., № 11, ст. 647, ст. 648; Закон РТ от 25.12.2015 г., № 1266).
2. *Буткевич С.А.* Идеология экстремизма и терроризма: явные и скрытые угрозы / Общество и право. № 46 (58), 2016.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 06.03. 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
4. *Иванова А.А.* Термин «терроризм» с точки зрения общей теории права / Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2014.
5. *Грачев С.И.* Терроризм и контртерроризм в условиях глобализма Н. Новгород; Изд. ННГУ им. Лобачевского, 2007.
6. Основы противодействия терроризму: учебное пособие / под ред. Я.Д. Вишнякова. М., 2006. С. 460.
7. Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы (утверждена Указом Президента РТ от 12 ноября 2016. № 776).

8. Қонунгузорӣ имкон медиҳад, ки гумроҳшудагон ислоҳ шаванд/ 05.01.2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: sadoimardum.tj/ma-lisi-ol/onunguzor-imkon-medi-ad-ki-gumro-shudagon-islo-shavand/ (дата обращения: 01.02.2021).
9. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1998 г., № 9, ст. 68, ст. 69, № 22, ст. 306; 1999 г., № 12, ст. 316; 2001 г., №4, ст. 149, ст.167; 2002 г., №11, ст.675, ст.750; 2003 г., №8, ст. 456, ст. 468; 2004 г., № 5, ст. 346, № 7, ст.452, ст.453; 2005 г., №3, ст. 126, №7, ст.399, №12, ст.640; 2007 г., №7, ст.665; 2008 г., №1, ч. 1, ст. 3, №6, ст. 444, ст. 447, № 10, ст. 803, № 12, ч. 1, ст. 986, № 12, ч. 2, ст. 992; 2009 г., № 3, ст. 80, №7-8, ст. 501; 2010 г., №3, ст.155, №7, ст.550; 2011 г., № 3, ст. 161, №7-8, ст.605; 2012 г., № 4, ст. 258, № 7, ст. 694; 2013 г., №6, ст. 403, ст. 404, №11, ст.785, №12, ст. 881; 2014 г., №3, ст. 141, №7, ч. 1, ст. 385, ст. 386; 2015 г., №3, ст.198, ст.199, №11, ст. 949, № 12, ч.1, ст. 1107; 2016 г., № 3, ст. 127, № 5, ст. 355, ст.356, №7, ст.608, ст. 609, №11, ст. 874, ст. 875; 2017 г., №1-2, ст.2, ст. 3, № 7-9, ст.586; 2018 г., №1, ст. 4, ст. 5, № 5, ст. 266, № 7-8, ст. 522; 2019 г., № 1, ст. 1, ст. 2, №6, ст. 311; 2020 г., №1, ст. 8, ст. 9).
10. Раскаявшихся экстремистов в Таджикистане освобождают от ответственности /12.05.2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.news.tj/ru/news/raskayavshikhsya-ekstremistov-v-tadzhikistane-osvobozhdayut-ot-otvetstvennosti/> (дата обращения: 01.02.2021).
11. *Неверов А.П.* Проблемы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательных учреждениях / Вопросы студенческой жизни. Выпуск №6, 2017.
12. *Холикназар Х.* Республика Таджикистан важное звено в системе борьбы против терроризма и экстремизма / Россия и мусульманский мир, 2016.
13. *Ризоён Ш.Ш.* Опыт Таджикистана в профилактике экстремизма: проблемы и перспективы / Берлек Единство, 2019.
14. *Хафиззода Ш. Х.* Некоторые проблемы осуществления правоохранительной функции государства в сфере противодействия экстремизму и терроризму / Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, 2017.
15. *Иванов А.А.* Термин «терроризм» с точки зрения общей теории права // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева.
16. *Герасименко Т.В.* Понятие и признаки терроризма // Закон и армия. Военно-правовая газета. М.: Юрист, 2005. № 8. С. 27.