

**LEGAL ISSUES OF AGRICULTURAL COOPERATION ON THE
BACKGROUND OF GLOBALIZATION OF THE WORLD ECONOMY
AND THE ACCESSION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE
WTO**

**Ozenbayeva A.T. (Republic of Kazakhstan)
Email: Ozenbayeva517@scientifictext.ru**

*Ozenbayeva AigerimToylybaevna – PhD, Associate Professor,
SECTOR OF LAW,
«MIRAS» UNIVERSITY, SHYMKENT, REPUBLIC OF KAZAKHSTAN*

Abstract: *this article considers legal issues of agricultural cooperation on the background of globalization of the world economy and the entry of the Republic of Kazakhstan into the WTO. Joining the WTO, cooperatives can increase competitiveness and productivity of small and medium enterprises in the agricultural sector and facilitate the development of supply chains and channels. Cooperatives allow manufacturers to receive benefits from savings on the scale of production, increase efficiency and compliance, as well as increase the influence in the conduct of negotiations with suppliers and buyers.*

Keywords: *agricultural cooperation, agrarian policy, agrarian legislation, agriculture, farmers.*

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
КООПЕРАЦИИ НА ФОНЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ
ЭКОНОМИКИ И ВСТУПЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ВТО
Озенбаева А.Т. (Республика Казахстан)**

*Озенбаева Айгерим Тойлыбаевна – доктор философии (PhD),
ассоциированный профессор,
сектор права,
Университет «МИРАС», г. Шымкент, Республика Казахстан*

Аннотация: *в данной статье рассматриваются правовые вопросы сельскохозяйственной кооперации на фоне глобализации мировой экономики и вступления Республики Казахстан в ВТО. Вступление в ВТО, кооперативы могут повысить конкурентоспособность и производительность малого и среднего предпринимательства в агропродовольственном секторе и поспособствовать развитию цепочек поставок и каналов сбыта. Кооперативы позволят производителям получить выгоду из экономии за счет масштаба производства, повысить эффективность и согласованность, а также увеличить влияние в ведении переговоров с поставщиками и покупателями.*

Ключевые слова: *сельскохозяйственная кооперация, аграрная политика, аграрное законодательство, сельское хозяйство, фермеры.*

Сегодня ВТО играет решающую роль в регулировании мировой торговли, а также в формировании торговой политики стран членов и в урегулировании торговых споров между ними. Всемирная торговая организация становится главным инструментом реализации идей глобализации и либерализации мировой торговли и связанных с ней экономических операций, и поэтому Республика Казахстан вступив на путь рыночных преобразований и интеграции в мировые хозяйственные связи, не может оставаться в стороне от процессов глобализации и вступления в данную организацию. Геополитическое расположение Республики Казахстан на стыке Азии и Европы, а также существующий потенциал республики в международных экономических отношениях еще более укрепит его место в системе современных международных отношений как срединной региональной державы, играющей ключевую роль в регионе Центральной Азии [1].

Республика Казахстан с 30 ноября 2015 года является официальным 162 членом Всемирной торговой организации.

Казахстану удалось отстоять наиболее льготные условия развития отрасли в рамках членства в ВТО. Так, основные договоренности по государственной поддержке сельского хозяйства включают следующее:

«Зеленая корзина». Под «зеленой корзиной» следует понимать меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю: институциональное развитие отрасли, строительство инфраструктуры на селе, борьба с вредителями и болезнями животных и растений и т.д. Данные меры предоставляются без каких-либо ограничений.

«Желтая корзина». Под «желтой корзиной» понимаются меры, влияющие на цену и себестоимость сельскохозяйственной продукции и, соответственно, оказывающие искажающее воздействие на торговлю.

Казахстану удалось отстоять особое условие и закрепить пороговый уровень данной поддержки в размере 8,5% от ВП сельского хозяйства. При этом по правилам ВТО, Казахстан вправе оказывать эти 8,5% дважды (или 17% от ВП сельского хозяйства):

1. Без привязки к продукту на сумму равную 8,5% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства (к примеру, субсидии на удешевление процентной ставки аграрных кредитов, поддержка в форме списания задолженности по кредитам, финансирование лизинга сельхозтехники и т.д.);

2. С привязкой к конкретному продукту на сумму равную 8,5% от валовой стоимости данного продукта (т.е. 8,5% от стоимости производства пшеницы, ячменя, хлопка, мяса, молока и т.д.) [2].

Помимо экономических плюсов участие Республики Казахстан в ВТО принесет и благоприятный имиджевый дивиденд для отечественных компаний, так как, становясь членом ВТО и принимая обязательства соблюдать принципы добросовестной торговли, Казахстан подтверждает, что является надежным бизнес-партнером с устойчивыми и транспарентными условиями ведения бизнеса.

Продуктам малых и средних отечественных сельхозпроизводителей сложно конкурировать с точки зрения качества и упаковки с иностранными

поставщиками. Организация собственной переработки мяса, молока и других продуктов превышает масштабы деятельности большинства хозяйств из-за нехватки средств и квалифицированного персонала, высоких затрат на выполнение санитарных требований, несовершенства налогового законодательства и отсутствия надлежащей сети сбыта.

Поддержка производства и переработки агропродовольственных товаров является важным приоритетом для правительства, поскольку это обеспечит продовольственную безопасность, поспособствует развитию сельских районов и регионов и диверсифицирует экономическую деятельность. Для достижения этих целей необходимы целенаправленные усилия для повышения производительности, устойчивости и развития надежных и конкурентоспособных цепочек поставок сельскохозяйственной продукции.

За период независимости были разработаны девять программных документов, на основе которых реализовывалась государственная политика в сфере АПК: социально-экономического развития «Аул» на 1991-1995 годы и на период до 2000 года, развития АПК на 1993-1995 годы и до 2000 года, развития сельскохозяйственного производства на 2000-2002 годы, государственная агропродовольственная программа на 2003–2005 годы, развития сельских территорий на 2004-2010 годы, устойчивого развития АПК на 2006-2010 годы, первоочередных мер по реализации Концепции устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 годы, развития АПК на 2010-2014 годы, по развитию АПК «Агробизнес-2017» [3].

В настоящее время в сельском хозяйстве создается около 5% валового внутреннего продукта (ВВП) страны.

В структуре валовой продукции отрасли наблюдается высокая доля продукции личных подсобных хозяйств. Около 80% произведенной в Казахстане продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья, без переработки, а готовая продукция имеет слабую конкурентоспособность.

АПК Республики Казахстан имеет хорошие перспективы для дальнейшего развития: усиливаются экспортные позиции масличного, мясного секторов, а по зерну и муке Казахстан в кратчайшие сроки вошел в число крупнейших стран-экспортеров в мире. Членство Казахстана в Евразийском экономическом союзе (далее - ЕАЭС и Всемирной торговой организации создает возможности и одновременно предъявляет высокие требования к конкурентоспособности как на внутреннем, так и внешних рынках. В этой связи роль государственного регулирования АПК крайне важна.

Одним из ключевых событий стало вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию. Это свидетельствует о признании нашей республики равноправным торгово-экономическим партнером. При этом самый чувствительный и спорный вопрос в ходе переговоров по вступлению в ВТО был вопрос сельского хозяйства. Результатом явилось то, что Казахстан получил право субсидировать сельское хозяйство в объеме 8,5% от объема валовой продукции, производимой ежегодно, что выше обязательств других стран.

Успешное формирование и развитие сельскохозяйственных кооперативов зависит от соблюдения нескольких принципов: добровольности вступления в кооператив и выхода из него; демократичность управления, равноправие всех членов кооператива: один член - один голос; выборность и подотчетность органов управления кооперативы общему собранию его членов; автономность и независимость деятельности кооперативы; реализация кооперативом товаров (услуг) своим членам по их себестоимости; взаимопомощь и обеспечение экономической выгоды для членов кооператива; доступность информации о деятельности кооперативы для всех его членов. Организация кооперативов проводится поэтапно. Решение о создании кооперативного формирования принимают сельхозтоваропроизводители.

На первом этапе обосновывается необходимость организации кооперативного формирования, определяются группы товаропроизводителей (фермеров, производственных кооперативов, ТОО и др. хозяйствующих субъектов), которые готовы объединиться в кооператив. Кроме того, определяется их доходность по видам товарной продукции от реализации сырья, продуктов его переработки, в зависимости от каналов реализации, проводится анализ наличия и загруженности производственных и инфраструктурных мощностей, сложившиеся уровень взаимоотношений между сельхозтоваропроизводителями.

На втором этапе изучаются законодательные акты, и другая нормативно-правовая документация, научные рекомендации по организации кооперативов; рассматривается модель кооперативного формирования по конкретному сегменту рынка услуг (работ) и продуктов. Затем в соответствии с расчетами экономической эффективности выбирается его оптимальная модель, принимается решение об его организации и составе участников.

На третьем этапе разрабатывается организационный проект и нормативные документы, регламентирующие деятельность кооператива (учредительный договор, устав). Вопрос о количестве членов при создании кооператива является решающим. Оптимальное количество членов для создания кооператива определяется на основе расчетов, критерием является эффективность. На этом этапе проводятся работы по государственной регистрации право устанавливающих документов кооператива в местных органах юстиции.

На четвертом этапе на основе предварительного расчета по каждому структурному подразделению кооператива определяются цели и задачи, размеры и источники финансирования, т.е. разрабатывается бизнес-план кооператива с технико-экономическим обоснованием его деятельности. Определяются основные подразделения кооператива, их состав и функции. Сегодня кооперативы только создаются. Однако этот процесс идет медленно и причинами являются следующие: - несовершенный механизм стимулирования объединения фермеров в сельскохозяйственные кооперативы; - отсутствие координирующих органов управления развития

кооперации в стране и на местах в виде ассоциаций (союзов) сельскохозяйственных кооперативов на районном, областном и местном уровнях, защищающих их интересы, а также контролирующих деятельность сельхозкооперативов по соблюдению основных принципов кооперации по финансовой деятельности, распределению доходов между членами кооператива, учета, регистрации и др.; - высокий уровень недоверия сельскохозяйственных товаропроизводителей, в особенности малых форм хозяйствования новым создаваемым структурам, страх потерять главное средство производства - землю; - низкий уровень правовой культуры на селе, отсутствие информированности фермеров о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов.

Прежде всего, создаются сельскохозяйственные кооперативы по производству сельскохозяйственной продукции в сфере АПК, при которых мелкие сельхозтоваропроизводители, имеющие малые размеры сельхозугодий, прежде всего, пашни, слабую материально-техническую базу при отсутствии техники вынуждены объединяться в целях совместной обработки земли с применением единых севооборотов, совместными усилиями приобретают сельскохозяйственную технику. Объединению хозяйств способствует также неразвитость системы закупа хранения, первичной переработки продукции и несовершенство экономических взаимоотношений между производителями и переработчиками [4].

Необходимо обеспечить возможность наиболее полного осуществления прав на земли сельскохозяйственными организациями, крестьянскими хозяйствами, гражданам и иностранными лицами, установить такие условия осуществления сделок с этими землями, которые исключали бы возможность их разбазаривания, нерационального использования, перевода в другие категории [5].

В итоге, из-за вступления страны в ВТО необходимо принять специальный закон, регулирующий эти отношения, чтобы повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции. Кроме того, необходимо соблюдать все требования ВТО и соблюдать ее правила и нормы. То есть необходимо экспортировать и импортировать конкурентоспособные продукты питания в соответствии с международными стандартами. Более того, мы должны опираться на принцип, согласно которому нет никаких ограничений для любого товара, который приходит к нам, то есть, нет права ограничивать импорт.

Таким образом, при вступлении в ВТО, кооперативы могут повысить конкурентоспособность и производительность малого и среднего предпринимательства в агропродовольственном секторе и способствовать развитию цепочек поставок и каналов сбыта. Кооперативы позволят производителям получить выгоду из экономии за счет масштаба производства, повысить эффективность и согласованность, а также увеличить влияние в ведении переговоров с поставщиками и покупателями.

Список литературы / References

1. *Сариева П.М.* Последствия вступления республики Казахстан в ВТО. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://articlekz.com/article/19834/> (дата обращения: 15.10.2020).
2. Членство Казахстана в ВТО. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://economy.gov.kz/ru/pages/chlenstvo-kazahstana-v-vto/> (дата обращения: 15.10.2020).
3. Сельское хозяйство – основа сильной экономики.[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kapital.kz/economic/77001/selskoe-hozyajstvo-osnova-silnoj-ekonomiki.html/> (дата обращения: 15.10.2020).
4. *Кадринев М.Х.* Развитие кооперации в сельском хозяйстве. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kazatu.kz/assets/i/science/sf13_ekonom_107.pdf/ (дата обращения: 15.10.2020).
5. *Озенбаева А.Т.* Правовое обеспечение охраны земель сельскохозяйственного назначения в Республике Казахстан//European research: Innovation in science, education and technology / collection of scientific articles. LX International correspondence scientific and practical conference (London, United Kingdom, February 10-11, 2020). London, 2020. С. 38-40.