

SPORTS LAW AS A SUB-BRANCH OF LEGAL SCIENCE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Musayev E.T. (Republic of Uzbekistan)

Email: Musayev513@scientifictext.ru

*Musayev Elbek Tayufovich - Candidate of Law, Acting Associate Professor,
DEPARTMENT OF CIVIL LAW,
TASHKENT STATE LAW UNIVERSITY,
TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN*

Abstract: *the article analyzes the process of legal regulation of sports relations, gives the concept of "sports law" as a sub-branch of legal science in the Republic of Uzbekistan. Defined objects of legal regulation in the sports field. An attempt was made to define the subject of sports relations, namely, that the subject is public relations in the field of physical culture and sports, the attributes of the subject, the sources of sports law are identified, the subject composition is analyzed. The main trends in the development of sports law not only in Uzbekistan but also abroad are also described. It is proposed to amend and supplement the legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of physical education and sports.*

Keywords: *sport, physical culture, sports law, sources of sports law, objects, subjects, subject of sports law, sports and legal regulation, development trend, sports legislation.*

СПОРТИВНОЕ ПРАВО КАК ПОДОТРАСЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Мусаев Э.Т. (Республика Узбекистан)

*Мусаев Эльбек Таюфович - кандидат юридических наук, исполняющий
обязанности доцента,
кафедра гражданского права,
Ташкентский государственный юридический университет,
г. Ташкент, Республика Узбекистан*

Аннотация: *в статье анализируется процесс договорно-правового регулирования спортивных отношений, дано понятие «спортивному праву» как подотрасли юридической науки в Республике Узбекистан. Определены объекты правового регулирования в спортивной сфере. Предпринята попытка дать определение предмета спортивных отношений, а именно то, что предметом выступают общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, определены признаки предмета, источники спортивного права, анализируется субъектный состав. Также описаны основные тенденции развития спортивного права не только в Узбекистане, но и за рубежом. Предлагается внесение изменений и дополнений в*

законодательство Республики Узбекистан в сфере физической культуры и спорта.

Ключевые слова: спорт, физическая культура, спортивное право, источники спортивного права, объекты, субъекты, предмет спортивного права, спортивно-правовое регулирование, тенденция развития, спортивное законодательство.

Процесс становления и развития отношений в современной спорте, как показывает мировой опыт, на сегодняшний день невозможен без обеспечения договорно-правового регулирования.

Вместе с тем в Узбекистане механизм договорно-правового регулирования спортивных отношений еще полностью не сложился, возможность его совершения до конца не получила необходимого теоретического обоснования. В свою очередь, обеспечение регулирования этих отношений очень важно для любого государства.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день вопросы правового регулирования спортивных отношений находятся под вниманием государства и это находит свое отражение в принимаемых нормативно-правовых документах. В частности, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев своим указом утвердил «Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017—2021 годах», где в качестве одного из основных направлений развития страны предусматривается социальная сфера. В Стратегии сказано о «формировании здорового образа жизни среди детей и молодежи, широком привлечении их к физической культуре и спорту, дальнейшем улучшении условий для занятий» [1].

Переход Узбекистана к рыночным отношениям выявил и множество острых практических проблем в области спортивных отношений, проблемы правового статуса любителей спорта, трансформации форм собственности на спортивные объекты, их стоимостная оценка, направления государственной политики в области физической культуры и спорта. Повышение значимости данных проблем вызвано и тем, что старые рыночные реформы в социальной сфере привели, как и в других секторах, к потере государственного управления и вхождению его в стихию рыночной экономики на самых трудных условиях. Это выражается в множественных проблемах, существующих в сфере физической культуры и спорта. Все это определяет актуальность избранной исследователем темы и требует коренного изменения отношения к физической культуре и спорту, принятия мер, останавливающих вышеперечисленные негативные процессы.

В настоящее время все большую актуальность, в том числе в Республике Узбекистан приобретает спортивное право. Во многом это объясняется популяризацией спорта высоких достижений, профессионального спорта, который как общественное явление не может существовать без надлежащего правового регулирования. В связи с этим был создан и продолжает

развиваться и дополняться соответствующий комплекс норм права в сфере спортивного регулирования.

Спортивное право – новое направление в юриспруденции. В юридической науке и по сей день нет единого, точного определения спортивного права. По мнению С.В. Алексеева, спортивное право есть ничто иное, как комплексная отрасль права [2].

Что подразумевается под комплексной отраслью? Этим термином обозначают совокупность правовых норм, которые регулируют отношения в определенной сфере деятельности и относятся к разным отраслям права. Необходимо различать комплексные отрасли и межотраслевые комплексы правовых норм. Последние направлены на регулирование более узкой, специфической области общественных отношений и, зачастую, не выделяются в специальный учебный курс [3]. Эту точку зрения разделяют также российские правоведы В.А. Витушко, А.Н. Егоричев, Д.И. Рогачев [4].

Однако существует иное мнение, суть которого заключается в том, что спортивное право не является отраслью, а представляет собой только лишь правовой институт. Институт права – это основной элемент системы права, представленный совокупностью правовых норм, регулирующих однородную группу общественных отношений [5]. Институт входит в одну или несколько отраслей права, являясь ее составляющей частью. Например, Н.А. Овчинникова считает, что нормы, регулирующие отношения в сфере физической культуры и спорта, представляют собой «развивающийся неотдифференцированный межотраслевой нормативно-правовой массив, переросший рамки комплексного правового института, однако не сформировавшийся как комплексная отрасль», а нормы, являющиеся основой профессионального спорта, составляют комплексный (межотраслевой) институт, входящий в это неотдифференцированное вторичное образование [6].

Но нужно отметить, что само спортивное право состоит из отдельных больших институтов, которые нельзя назвать субинститутами в его составе. Также для спортивного права не свойственна автономность правового регулирования, которая служит критерием для выделения правовых институтов. Кроме того, институт права составляет группа общественных отношений, а в отрасль входят однородные отношения, то есть осуществляется регулирование целой сферы общественных отношений. Значит, к определению спортивного права более подходит понятие отрасль. А тот факт, что какие-то нормы спортивного права относятся к гражданскому праву, другие к административному, финансовому, международному и пр., демонстрирует комплексный характер отрасли.

Теперь можно дать определение спортивному праву. По нашему мнению, спортивное право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта. Отсюда вытекает, что предметом спортивного права являются так называемые спортивные отношения. Рассмотрим предмет подробнее.

Объект правового регулирования в спортивной сфере – физическая культура и спорт (массовый (физкультурный), спорт высших достижений (олимпийский и профессиональный). В качестве предмета выступают общественные отношения в сфере физической культуры и спорта.

Мы поддерживаем мнение А.В. Сердюкова, [7] что под предметом спортивного права надо понимать спортивные отношения – особый род общественных отношений, отличающихся уникальностью объекта, высокой степенью регламентированности и стабильностью, направленными на удовлетворение особых психологических и физиологических потребностей человека, ориентированных на соревновательную (состязательную) деятельность и (или) подготовку к ней.

Следует отграничить физическую культуру и спорт. Говоря простым языком, физкультура является физической активностью, направленной на оздоровление и укрепление организма. Является составляющей здорового образа жизни. Спорт – составная часть физической культуры, средство и метод физического воспитания, основанный на использовании соревновательной деятельности и подготовке к ней, в процессе которой сравниваются и оцениваются потенциальные возможности человека [8]. Нужно сказать, что оба эти явления служат удовлетворению физических и психологических потребностей человека, иногда к ним относят и интеллектуальные потребности.

Что касается профессионального спорта, то под ним подразумевается раздел спорта, представляющий коммерческую деятельность, которая направлена на зрелищность, обеспечение досуга населения, предусматривает экономическую эффективность и получение субъектами прибыли. Существует также и спорт высоких достижений (олимпийский). Его иногда рассматривают как часть профессионального спорта. Суть состоит в систематической, многолетней профессиональной подготовке спортсменов к участию в соревнованиях крупного масштаба с целью достижения высоких результатов и победы. Однако в настоящее время эти два понятия (профессиональный и олимпийский спорт) сближаются, и многие ученые их не разграничивают. Считаем это мнение справедливым, т.к. в настоящее время к участию в Олимпийских Играх стали допускать сильнейших спортсменов планеты, а именно профессионалов.

Большинство ученых как в сфере физической культуры и спорта, так и среди юристов, рассматривают спорт в составе физической культуры, поэтому и понимают в качестве предмета и то, и другое. Эту же позицию занимает, например, российский законодатель, о чем свидетельствует Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Другая группа исследователей, как В.П. Васильевич, [9] относит к предмету спортивно-правового регулирования только профессиональные спортивные отношения. Однако первый подход считается более распространённым, даже общепринятым. По-нашему мнению, разделять спорт и физическую культуру нельзя.

Следует отметить то, что спортивному праву, в частности регулируемым им отношениям, не свойственен принцип эквивалентности.

Определив, что входит в состав предмета спортивного права, можно выделить его (предмета) основные признаки:

- удовлетворение физических, психических и интеллектуальных потребностей человека;
- соревновательный, иногда еще и коммерческий элемент деятельности;
- регламентация результатов деятельности и методов их достижения;
- невозможность или ограничение в применении принципа эквивалентности;
- постоянство и стабильность регулируемых отношений.

Следующий важный элемент любых правоотношений – субъект. В спортивном праве субъектами выступают:

- 1) спортсмен – лицо, занимающееся спортом и участвующее в спортивных состязаниях;
- 2) тренер – лицо, которое получило профессиональное образование и осуществляет подготовку спортсмена и руководит его спортивной деятельностью;
- 3) судья (арбитр, рефери) – лицо, осуществляющее контроль за проведением и подведением результатов спортивного мероприятия (как правило, имеет специальную подготовку и квалификацию);
- 4) организатор спортивного мероприятия – инициатор проведения спортивного мероприятия, которые обеспечивает его организацию, финансирование и проведение.

В последнее время во многих соревнованиях введен институт инспекторства, т.е. должности специалиста, контролирующего действия судьи (арбитра) этих соревнований. Например, в Республике Узбекистан, начиная с 1992 года, в играх Чемпионата по футболу в обязательном порядке присутствует инспектор. Эта же должность введена в соревнованиях по многим видам спорта, в том числе и за рубежом (инспектор матчей ФИФА, УЕФА, АФК, других Конфедераций).

Поэтому, думается, что было бы целесообразно добавить в этот список и инспектора – лицо, осуществляющее контроль за действиями спортивных судей (арбитров) в целях недопущения вынесенных несправедливых решений со их стороны и повышения качества судейства путем объяснения ошибок, совершаемых судьями, что в конечном итоге должно привести к повышению профессионального уровня судейства в целом. Ведь понятно, что зрелищность соревнований во многом зависит от качества обслуживания этих соревнований, в том числе судьями (арбитрами), их непредвзятостью.

Далее рассмотрим источники спортивного права в Республике Узбекистан. Это Конституция Республики Узбекистан [10], Закон «О физической культуре и спорте Республики Узбекистан» [11], Указ Президента РУ «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в области физической культуры и спорта» [12], «Правила поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения

спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан», утвержденных Приказом министра по делам культуры и спорта Республики Узбекистан № 2430 от 22.02.2013 года [13].

Однако, этих источников явно не достаточно. Например, в Российской Федерации таких источников намного больше. К ним относятся нормативные правовые акты, среди которых Конституция РФ, Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. №240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте». Сюда же можно причислить Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ (ред. от 02.03.2016) «Об образовании в Российской Федерации», которые затрагивают отчасти сферу спортивных отношений (например, ст. 84 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» об особенностях реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта), Закон о болельщиках или Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований». Из кодифицированных актов имеют отношение к сфере спортивно-правового регулирования «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 №63-ФЗ, устанавливающих уголовную ответственность за преступления в спорте, «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 №197-ФЗ, устанавливающий особенности регулирования труда спортсменов и тренеров.

Из подзаконных правовых актов следует назвать, например, Указ Президента Российской Федерации от 22 мая 1996 г. №748 «О дополнительных гарантиях спортсменам, работникам физической культуры, спорта и туризма», Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 №1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года». Существует также ряд нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (например, Закон Челябинской области от 05.07.99 №78-Зо «О физической культуре и спорте»).

Можно упомянуть Закон «О статусе спортивных болельщиков», принятый в Бразилии ещё в 2003 году [14].

К источникам спортивного права некоторые ученые относят и коллективные соглашения, которые регламентируют трудовые отношения с участием спортсменов, договоры о делегировании общероссийскими спортивными федерациями права организации и проведения чемпионатов, первенств и кубков России.

Рассмотрев понятие и основные составляющие спортивного права, перейдем к перспективам его развития. Во всем мире спортивное право набирает все большую популярность. Узбекистан является постоянным

активным участником различных спортивных мероприятий международного масштаба - Олимпийских Игр, Чемпионатов мира, Азии, Внутри страны также проходит огромное множество соревнований, состязаний, игр, первенств, кубков, чемпионатов и т. д.

На сегодняшний день спортивное право в Республики Узбекистан находится на начальном этапе развития. Принят основной акт, регулирующий вопросы спортивно-правового регулирования (Закон «О физической культуре и спорте в Республике Узбекистан»), существует ряд актов, затрагивающих отдельные вопросы в сфере спорта, однако они не решают всех проблем в спортивном праве, далеко не все моменты регламентированы. Необходима целая система отдельных правовых актов, которые будут регулировать вопросы спорта, его отдельные институты, в том числе необходимо особое внимание уделить процессуальному регулированию, а также спортивной подготовке. В этом плане актуальна идея создания в будущем отдельного кодифицированного акта – Спортивного Кодекса, так как, мы надеемся, что спортивное право будет развиваться в нашей Республике, и большой комплекс спортивных отношений, который будет закреплен в подзаконных актах, потребует принятия кодекса, как акта республиканского значения. Кодекс соберет в единый кодифицированный документ правовые нормы, регулирующие отношения в спорте и физической культуре. Думается, что наш законодатель не оставит эту идею без должного внимания.

Многие исследователи отмечают наличие потребности в правовом мониторинге, обеспечивающим наблюдение за спортивным регулированием, и его анализ на всех уровнях, включая и локальный уровень, информирование государственных и общественных органов о состоянии спортивного права, его проблемах и возможности их решения.

Но, наверное, первоначальной задачей перед всей спортивной и юридической наукой должна быть теоретическая, ведь, как ранее упоминалось, до сих пор ведутся споры по поводу терминологии в спортивном праве, определении самого термина «спортивное право». Без хорошо проработанной теории сложно перейти к практике, поэтому законодательная база и тем более ее применение слабо проработаны и содержат в себе много противоречий и проблем.

Таким образом, перспективы развития спортивного права обозначены в следующих направлениях:

- в области юридической и спортивной теоретической науке, развитии научных теорий и концепций, разработке новых взглядов на феномен спортивного права;

- в создании и развитии нормативной базы, регулирующей спортивные отношения;

- в области практического применения спортивного законодательства.

Подводя итог можно сказать, что объективно спортивное право популярно и актуально во всем мире. Существует большое количество взглядов и мнений по поводу сущности и особенностей спортивного права, среди

которых по сей день нет единой общепринятой точки зрения. Отсутствие хорошо проработанной теории служит причиной того, что страдает практическое применение. Нормативно-правовая база только начинает развиваться, и требуется пристальный контроль за ее совершенствованием. В целом же, по нашему мнению, существуют благоприятные условия для дальнейшего развития и совершенствования спортивного права в Республике Узбекистан.

Список литературы / References

1. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017–2021 годах// Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.
2. *Алексеев С.В.* Спортивное право России. М., 2007. С. 129–133.
3. *Алексеев С.В.* Спортивное право России. М., 2007. С. 129–133.
4. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2001. С. 136.
5. *Сердюков А.В.* Спортивное право как комплексная отрасль законодательства: дис.... канд. юрид. наук. Высшая школа экономики. М., 2010. С. 53.
6. *Овчинникова Н.А.* Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации: общеправовой анализ. Дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. С. 44–50.
7. *Сердюков А.В.* Спортивное право как комплексная отрасль законодательства: дис.... канд. юрид. наук. Высшая школа экономики. М., 2010. С. 53.
8. Большой юридический словарь / А.Я. Сухарев, В.Е. Крутских, А.Я. Сухарева. М.: Инфра-М, 2003.
9. *Васькевич В.П.* О договорном регулировании профессиональной спортивной деятельности. [Электронный ресурс] / В.П. Васькевич // КонсультантПлюс.
10. Конституция Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.
11. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте»// Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.
12. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в области физической культуры и спорта // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.
13. «Правила поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан», утвержденных Приказом министра по делам культуры и спорта Республики Узбекистан № 2430 от 22.02.2013 года // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан. Lex.uz.

14. Закон Бразилии «О статусе спортивных болельщиков». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http:sport.tut.by/> (дата обращения: 23.11.2019).