

PROBLEMS OF MUNICIPAL MANAGEMENT IN URBAN SETTLEMENTS (ON THE EXAMPLE OF MO «BEREZNIKOVSKOE» ARKHANGELSK REGION)

Khandus M.Yu. (Russian Federation) Email: Khandus59@scientifictext.ru

*Khandus Maksim Yuryevich – Undergraduate,
DEPARTMENT OF STATE AND MUNICIPAL GOVERNMENT,
NORTHERN (ARCTIC) FEDERAL UNIVERSITY, ARKHANGELSK*

Abstract: this article reviews and briefly describes the most common problems of municipal government in urban areas in Russia. These problems become a serious obstacle to the socio-economic development of territories, therefore, to solve them, the joint efforts of local governments and state authorities are necessary. The article provides specific examples of the activities of the «Bereznikovskoe» municipality of the Arkhangelsk region, as well as suggests possible solutions to problems.

Keywords: municipality, urban settlement, local budget, authority.

ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ (НА ПРИМЕРЕ МО «БЕРЕЗНИКОВСКОЕ» АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)

Хандус М.Ю. (Российская Федерация)

*Хандус Максим Юрьевич - магистрант,
кафедра государственного и муниципального управления,
Северный (Арктический) федеральный университет, г. Архангельск*

Аннотация: в данной статье рассмотрены и кратко охарактеризованы наиболее общие проблемы муниципального управления в городских поселениях в России. Названные проблемы становятся серьёзным препятствием социально-экономического развития территорий, поэтому для их решения необходимы совместные усилия органов местного самоуправления и органов государственной власти. В статье приводятся конкретные примеры из деятельности муниципального образования «Березниковское» Архангельской области, а также предлагаются возможные способы решения проблем.

Ключевые слова: муниципальное образование, городское поселение, местный бюджет, полномочия.

Цель данной работы – выявление проблем, с которыми сталкиваются городские поселения при осуществлении своих полномочий, и поиск путей их решения. Проблемы, выявленные автором, не являются исключительными для конкретного объекта исследования – они типичны для городских поселений в РФ. Кратко охарактеризуем каждую из них.

Во-первых, серьёзным препятствием для развития является несоответствие объёма полномочий и их финансового обеспечения. Городские поселения исполняют несколько десятков полномочий (например, в МО «Березниковское» Архангельской области их 36) при очень скудной доходной базе [1]. До 90% доходов бюджета МО «Березниковское» уходит на исполнение социальных обязательств – на оплату труда и содержание учреждений культуры. Значит от чего-то приходится отказываться в пользу другого. Поскольку в приоритете Указы Президента, значит, недостаточно средств останется на решение других важных задач.

Вторая проблема - отсутствие стимулов к модернизации экономики и внедрению инноваций. Поселениям выгоднее иметь предприятия, с большим числом работников, которые платят НДФЛ и пополняют местный бюджет. При оснащении современным оборудованием предприятий потребность в рабочей силе сокращается. Получается, что инновации влекут за собой сокращение работников и, соответственно, отчислений от НДФЛ. Такая модель не очень-то стимулирует муниципалитеты.

Третья проблема – наличие просроченной кредиторской задолженности либо наличие муниципального долга, на обслуживание которого тратятся значительные по меркам поселений суммы.

Также следует выделить проблему отмены налоговых льгот. Муниципалитетам, налоговая политика которых окажется неэффективной, Министерство финансов РФ предлагает сокращать дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Примеров неэффективных льгот много - прежде всего это те, которые играют роль «подарка», а не стимула. Например, земельный налог ранее не уплачивали образовательные, культурные учреждения, а при отмене этой льготы они уплачивают данный налог. Получается перекачивание денег из бюджета одного уровня в другой.

Отметим также проблему нелегальных трудовых отношений, которая широко распространена в лесопромышленной отрасли – ведущей отрасли экономики Архангельской области. Муниципальные образования не имеют полномочий, чтобы бороться с «неофициальными зарплатами» и выводить

нелегальных работников в рамки правового поля.

Другие проблемы, влияющие на развитие городского поселения:

- низкие нормативы отчислений по налоговым доходам;
- низкий спрос на муниципальную недвижимость - наиболее ценные активы разобраны или уже выкуплены в собственность по преимущественному праву;
- нехватка квалифицированных кадров;

В части налоговых доходов есть потенциал для увеличения земельного налога после проведения кадастровой оценки участков.

Проблему нехватки квалифицированных кадров в администрации городского поселения удаётся решать с трудом: привлечение специалистов из других районов требует больших затрат, а возможности переобучения действующих специалистов сильно ограничены: в администрации МО «Березниковское» работает всего 9 человек, и один работник сопровождает одновременно от 3 до 5 направлений деятельности. Проблема может быть частично решена путём передачи части полномочий на уровень муниципального района.

Для привлечения субсидий из вышестоящих бюджетов администрации муниципалитета необходимо активнее включаться в государственные программы путём участия в конкурсах на распределение субсидий. Для этих целей целесообразно наладить тесное сотрудничество с администрацией района, чтобы обеспечить необходимую долю софинансирования (от объёма и доли финансирования из местного бюджета зависит сумма субсидий).

Для общего повышения уровня экономического развития необходимо заниматься подготовкой инвестиционных предложений, которые должны быть опубликованы не только на официальном сайте, а также на открытых инвестиционных площадках в сети. Инвестиционные предложения должны поддерживаться главами района и поселения. Работа по привлечению инвесторов должна быть скоординирована с органами местного самоуправления района.

Таким образом, администрации городских поселений имеют множество полномочий, на реализацию которых часто не хватает финансовых и кадровых ресурсов. Проблемы, приведенные выше, могут быть решены путём взаимодействия органов местного самоуправления поселений и района, а также органов государственной власти, представителей бизнеса, некоммерческих организаций и активных граждан.

Список литературы / References

1. Устав муниципального образования «Березниковское». [Электронный ресурс]. Решение муниципального Совета от 25.12.2013. № 79-10. Режим доступа: <http://bereznikovskoe.info-bereznik.ru/законодательство/устав, свободный/> (дата обращения: 22.12.2018). Загл. с экрана.