

**ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF THE ADOPTED NORMATIVE
LEGAL DOCUMENTS CHARACTERIZING ECONOMIC
DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS OF THE REPUBLIC OF
BELARUS**

**Dlusskaya V.V. (Republic of Belarus)
Email: Dlusskaya512@scientifictext.ru**

*Dlusskaya Viktoryia Victorovna - PhD in Economic sciences,
ASSISTANT PROFESSOR,
INSTITUTE OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY,
MINSK, REPUBLIC OF BELARUS*

Abstract: *entrepreneurship of the Republic of Belarus plays an important role in the development of the country. In 2017, the share in total revenues (in terms of payments controlled by tax authorities) of small and medium-sized businesses amounted to 24.6%, in January 2018 - 35.5%. In the republic in the period from 2010 to 2018, a significant number of legal documents regulating the activities of small and medium-sized businesses have been adopted, however, to this day there are questions regarding the assessment of their effectiveness.*

Keywords: *entrepreneurship, efficiency, regulatory documents, economic development.*

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЯТЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Длусская В.В. (Республика Беларусь)

*Длусская Виктория Викторовна - кандидат экономических наук, доцент,
кафедры экономики и управления,
Институт предпринимательской деятельности,
г. Минск, Республика Беларусь*

Аннотация: *малое предпринимательство Республики Беларусь играет немаловажную роль в развитии страны. В 2017 году удельный вес в общих поступлениях (в части платежей, контролируемых налоговыми органами) субъектов малого и среднего предпринимательства составил 24,6%, в январе 2018 года – 35,5%. В республике в период с 2010 по 2018 годы принято значительное количество правовых документов, регулирующих деятельность малого и среднего бизнеса, однако, до сегодняшнего дня существуют вопросы, касающиеся оценки их эффективности.*

Ключевые слова: *малое предпринимательство, эффективность, нормативн –правовые документы, экономическое развитие.*

Основная проблема активного использования правового мониторинга на практике для определения эффективности нормативно-правового регулирования состоит в отсутствии проработанных и выверенных критериев, показателей и методики оценки последней. При отсутствии механизма определения эффективности действия нормативных предписаний, применимых критериев и показателей оценки деятельности по проведению правового мониторинга становится безрезультатной.

Критерием оценки эффективности правовых документов являются их цели, для достижения которых он был создан. Для правильного решения вопроса о целях необходимо исходить из общетеоретических положений о целях.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь в предстоящем пятилетии является развитие человеческого потенциала, инициативы и предпринимательства. Этому направлению уделяется наибольшее внимание в юридической практике. Основными документами, принятыми в период с 2010 по 2017 годы, направленные на создание благоприятного климата для развития предпринимательства, являются:

—Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 N 255 (ред. от 15.01.2016) "О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства" (вместе с "Положением об оказании государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства").

—Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4.О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь.

—Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 N 148-3 (ред. от 09.01.2018) "О поддержке малого и среднего предпринимательства".

—Декрет Президента Республики Беларусь от 07.05.2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

Начиная с 2010 года, в рамках реализации целей вышеперечисленных правовых актов, были предприняты ряд мероприятий, в частности:

—меры по упрощению порядка совершения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства административных процедур, сокращению их количества;

—меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (*Государственная финансовая поддержка оказывается субъектам инфраструктуры поддержки малого*

предпринимательства путем предоставления областными и Минским городским исполнительными комитетами субсидий);

— меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

— иные меры, направленные на обеспечение реализации целей и принципов государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

Например, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. №6 необходимо вывести из зоны действия Декрета пригородные районы больших городов, который и без того имеют потенциал для саморазвития за счет влияния рядом, расположенных крупных городских центров с их значительным экономическим, демографическим и инвестиционным потенциалом, развитой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой. Исключение из льготного режима пригородных районов, в условиях дефицита инвестиционных ресурсов, приведет к существенной активизации создания новых коммерческих организаций в периферийных районах. Это имеет большое значение для привлечения в периферийные и самые проблемные районы страны инвестиций и создания в них новых рабочих мест.

С 2011 по 2013 годы наблюдалось значительное повышение показателей развития малого предпринимательства в республике Беларусь.

Наибольший рост наблюдался в Минской области (140,3 % к уровню 2011 года) и г. Минске (128,6 %), наименьший – в Витебской области (всего 102,1 %). Это обусловлено масштабом рынков сбыта продукции (услуг), уровнем заработной платы и наличием кадров. Таким образом, развитие малого предпринимательства происходило неравномерно, в большей степени в зоне влияния больших и ряда средних городов или в районах с устойчиво работающими крупными промышленными предприятиями.

В 2014 году произошли кризисные явления в экономике республики, которые были вызваны внешними факторами. В итоге, покупательная способность населения сократилась, обострились финансовые проблемы предприятий. В этих условиях малый бизнес был вынужден сокращать работников, часть малых предприятий закрылось, не были достигнуты цели Программы поддержки предпринимательства на 2013-2015 годы.

Наиболее остро кризисные явления отразились на малом предпринимательстве в проблемных (отстающих) районах республики, так как покупательная активность населения сократилась до минимума. В этих условиях механизмы поддержки предпринимательства становятся неэффективными. В этот период большая часть малых предприятий было вынуждено сократить персонал с целью снижения издержек на оплату

труда, что усугубило проблемы безработицы, в особенности в малых городах и сельской местности.

По сегодняшний день действует Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» (далее Указ № 372), освобождавший основателей агроусадеб от налогов, Постановление Совмина, льготные кредиты «Белагропромбанка». Кроме прав, обязанностей и других пунктов, обеспечивающих правовую основу документа, в Указе проговаривались ограничения, которые могли сдерживать развитие услуг в сфере агроэкотуризма. В соответствии с Указом, владельцем усадьбы может быть только человек, постоянно проживающий в сельской местности или в малых городских поселениях. При этом, он должен вести здесь личное подсобное хозяйство. В большинстве случаев, учредителями белорусских сельских усадеб выступают частные лица (95%). Тогда как фермерские хозяйства сельскохозяйственных производственных кооперативов (СПК) составляют лишь 5% от общего числа субъектов агроэкотуризма.

Также Указом №372 регламентируется и то, что владелец агроэкоусадеб должен быть собственником жилого дома или квартиры в жилом доме, расположенных в сельской местности и т.д. Согласно закона в редакции от 09.03.2010 N 143, субъектам агроэкотуризма в 2010 - 2020 годах предоставляются кредиты на срок до пяти лет (сельскохозяйственным организациям) и до семи лет (физическим лицам). Кредиты предоставляются в сумме до 2000 базовых величин в белорусских рублях с уплатой процентов в размере пяти процентов годовых. Выдает кредиты только Открытое акционерное общество «Белагропромбанк». Постановление обновлялось в период до 2017 года 8 раз, последняя редакция – от 22.10.2016 года №856. В ходе редактирования Положения уточнялись, в частности, формы финансовой поддержки. такие, как размер субсидий для безработных при организации предпринимательской деятельности в сфере агроэкотуризма (в настоящий момент - 15 – и кратная величина бюджета прожиточного минимума).

В настоящий момент понятие «сельский туризм» не прописано ни в одном из законодательных документов Республики Беларусь, специально регулирующих этот вид деятельности. Несмотря на это, начиная с 2010 года, численность субъектов агротуризма растет, при этом, увеличивается численность занятых в сельском туризме и численность туристов (что положительно влияет на имидж страны), а также выручка, полученная в оплату предоставленных услуг (в 2016 году увеличение по сравнению с 2010 годом – в 14,6 раза). В 2006 году, к моменту принятия Указа насчитывалось всего 34 субъекта агроэкотуризма, в 2009 году - 474 агроусадеб, 2011 году - уже 1576. В 2011 году сумма, полученная физическими лицами в качестве оплаты за услуги в сфере агроэкотуризма, составила почти 20 миллиардов рублей, или 2,4 миллиона долларов США.

К 2015 году планировалось довести общее число сельских усадеб в Беларуси до 3 тысяч. При этом, количество посетителей агроусадьб должно было увеличить в 2,5 раза, а объем доходов - в 3 раза.

Начиная с 2015 года, численность субъектов агроэкотуризма возрастает по всем областям, что способствует увеличению занятости и повышению уровня жизни населения в сельской местности, однако, в 2014 году наблюдается резкий спад численности на фоне общего кризиса на 24,3 %.

В данный момент действует Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 года №365 «О развитии агроэкотуризма», в котором уточнено, что деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма вправе осуществлять не только физические лица, но и сельскохозяйственные организации, значительно расширен спектр разрешенных к оказанию услуг, а также Указ Президента Республики Беларусь 9 октября 2017 г. N 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности» (первая редакция), благодаря которому расширяется перечень видов ремесленной деятельности (на 12 позиций), которые граждане вправе осуществлять по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей. Механизмы, заложенные в нормативно-правовых документах (Постановление СМ №342 от 2008 г. Указ Президента №364 от 2017 г.), направлены на стимулирование развития ремесленнической деятельности и само занятости населения, оказались достаточно эффективными. Если в 2005 году в республике было зарегистрировано 234 ремесленника, то в 2010 году – 4319, в 2015 году – 17660, в 2016 году их было уже 23359 человек и их численность продолжает расти. Лидируют по количеству ремесленников Брестская и Витебская области — 3796 и 3033 человек соответственно. Меньше всего их зарегистрировано в Могилевской области — 2594 человека, а в Минске — на два человека больше. За годы действия указ дополнялся 10 раз, число видов ремесленной деятельности расширилось с 7 до 37. При этом только в столице за прошлый год ремесленников стало меньше (минус 1,7 тысячи человек). Для сравнения: в Брестской области их количество увеличилось на 1,2 тысячи. В последнее время количество мастеров увеличилось благодаря тому, что в перечень попадают современные виды прикладного творчества.

Механизмы финансовой поддержки малого предпринимательства оказались недостаточно эффективными, это обусловлено сложностью участия в конкурсе инвестиционных проектов, большая часть средств фондов поддержки МП выдается на возвратной основе с процентами, недостаточными финансовыми ресурсами фондов поддержки. Так, в 2016 году из местных фондов поддержки МП выделены финансовые ресурсы на реализацию 77 проектов (на сумму 1,35 млн. долл. США), республиканским фондом – 40 (на сумму около 1,5 млн. долл. США),

большая часть которых располагалась в крупных городах. Этого явно недостаточно для активизации развития МП в проблемных районах, малых городах и сельской местности.

Недостаточно эффективными оказались меры по созданию и развитию инфраструктуры поддержки МСП в малых городах и сельской местности. В 2011 году в республике насчитывалось 76 центров поддержки предпринимательства и 14 инкубаторов малого бизнеса, из которых только 20 % располагались в малых городах и сельской местности. На 13.07.2018 в республике насчитывалось 100 центров поддержки МП (в Брестской области – 12, Витебской – 8, Гомельской – 9, Гродненской – 19, Минской – 11, Могилевской – 10, г. Минск – 31). При этом, 55 % всей инфраструктуры поддержки МП расположены в Минской, Могилевской областях и г. Минске.

Действенным механизмом оказалось сокращение административных процедур. С 2016 года в рамках Государственной программы «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы, были упразднены 32 излишние, неактуальные и неэффективные административные процедуры для бизнеса, в январе – июне 2017 г. отменены 15 и упрощены 9 административных процедур.

В целом, меры и механизмы стимулирования развития малого предпринимательства в проблемных и депрессивных районах оказались недостаточно эффективными, в особенности, в условиях кризисных явлений. Это обусловлено, тем, что большинство субъектов малого предпринимательства в малых городах и сельской местности работают на внутренний (зачастую, местный) рынок и зависят от покупательной способности населения. Остается слабо развитой инфраструктура поддержки предпринимательства в малых городах и сельской местности. Недостаточно развиты финансовые механизмы поддержки, фактически не развиты инструменты кредитования нового бизнеса без имущественного залога, венчурные фонды, гарантийные фонды по кредитам.

С другой стороны, без льготных режимов налогообложения и других механизмов поддержки предпринимательства малый бизнес в проблемных районах не только бы прекратил свое развитие, но и значительно сократился.

В дальнейшем, необходима разработка нормативно – правовых документов, направленных на дальнейшее развитие малого предпринимательства в республике Беларусь.

Список литературы / References

1. Указ Президента Республики Беларусь от 21.05.2009 N 255 (ред. от 15.01.2016) "О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства" (вместе с "Положением об оказании

государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства и субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств, предусмотренных в программах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства").

2. Директива Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь.
3. Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 N 148-З (ред. от 09.01.2018) "О поддержке малого и среднего предпринимательства".
4. Декрет Президента Республики Беларусь от 07.05.2012 № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».
5. Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь».
6. Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 года №365 «О развитии агроэкотуризма».
7. Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы.
8. Регионы Республики Беларусь (том 1), 2018: стат. сб. / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, И.В. Медведева (пред. ред. комиссии) [и др.]. Минск, 2018. 803 с.