

SOCIO-ECONOMIC POTENTIAL OF MUNICIPAL EDUCATION: CONCEPT AND ESSENCE

Kylabysova E.V.¹, Romanova O.D.² (Russian Federation)

Email: Kylabysova511@scientifictext.ru

¹*Kylabysova Ekaterina Vasilievna – Master;*

²*Romanova Oxana Dmitrievna - Candidate of sociological sciences, Associate Professor,*

*DEPARTMENT OF SOCIOLOGY AND PERSONNEL MANAGEMENT,
FINANCIAL AND ECONOMIC INSTITUTE*

*NORTHEAST FEDERAL UNIVERSITY NAMED AFTER M.K. AMMOSOV,
YAKUTSK, REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)*

Abstract: *the article discusses the concepts of potential, social potential, economic potential, its features and essence. The main elements of the system of socio-economic potential are identified, their characteristics are presented, the scientific papers of researchers on the socio-economic potential of the municipality are considered, the main approaches to assessing the socio-economic potential are highlighted, their comparative analysis is made, their advantages and disadvantages are highlighted, the conclusion is drawn from the research results concepts and essence of the socio-economic potential of the municipality.*

Keywords: *potential, socio-economic development, municipal formation, assessment methods.*

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ Кылабысова Е.В.¹, Романова О.Д.² (Российская Федерация)

¹*Кылабысова Екатерина Васильевна – магистрант;*

²*Романова Оксана Дмитриевна – кандидат социологических наук, доцент,
кафедра социологии и управления персоналом,*

Финансово-экономический институт

*Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова,
г. Якутск, Республика Саха (Якутия)*

Аннотация: *в статье рассматриваются понятия потенциал, социальный потенциал, экономический потенциал, его особенности и сущность. Выявлены основные элементы системы социально-экономического потенциала, приведены их характеристики, рассмотрены научные труды исследователей по социально-экономическому потенциалу муниципального образования, выделены основные подходы оценки социально-экономического потенциала, произведен их сравнительный анализ, выделены их преимущества и недостатки, сформулирован вывод по результатам исследования понятия и сущности социально-экономического потенциала муниципального образования.*

Ключевые слова: потенциал, социально-экономическое развитие, муниципальное образование, методы оценки.

Муниципальное образование является единой территориальной социально-экономической, сложно организованной системой, в которой выделяются геополитическая, природно-экологическая, хозяйственно-экономическая и социальная подсистемы.

Потенциал (от лат. *potentia* – сила) – совокупность возможностей, источников, средств и запасов, которые могут быть приведены в действие, использованы для решения определенных задач, достижения поставленных целей, возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области. [11]

Потенциал концентрирует в себе одновременно три уровня связей и отношений: отражение прошлого, т.е. представляет собой совокупность свойств, накопленных системой в процессе ее становления и обуславливающих ее возможность к функционированию и развитию; характеристика настоящего с точки зрения практического применения и использования наличных способностей (рассматривается как «резерв»). Это позволяет провести различие между реализованной и нереализованной возможностями; ориентация на развитие (будущее): в процессе деятельности реализуются имеющиеся способности и приобретаются новые.

Социально-экономический потенциал муниципального образования – это совокупная способность наличных трудовых, материально-технических, финансовых, природных и других ресурсов обеспечения максимального в данных условиях объема производства товаров и услуг в целях наиболее полного удовлетворения индивидуальных и коллективных потребностей общества и создания условий для дальнейшего ускоренного развития экономики региона [2, с. 156].

Как отмечает М.А.Бочков, социально-экономический потенциал территории – это «совокупность всех имеющихся в ее границах ресурсов, как вовлеченных в процессы общественного производства и социального развития, так и тех, которые могут быть в перспективе использованы для роста экономики, повышения качества жизни населения данной территории [3, с. 277].

Разными исследователями выделяются разные составляющие социально-экономического потенциала. Однако, чаще всего, независимо от конкретного района в его социально-экономический потенциал входят: природно-ресурсный; финансовый; социально-демографический; научно-технический; производственный; трудовой; научный; информационный, инновационный потенциалы.

Природный потенциал характеризуется доступной при данных технологиях и социально-экономических отношениях совокупностью природных ресурсов в виде земли и земельных угодий, водных богатств, воздушного бассейна, полезных ископаемых, лесов, растительного и животного мира.

В повышении эффективности развития района, значительную роль играет природно-ресурсный фактор. Наличие промышленных месторождений различных руд, нефти, газа и т. д. зачастую становится фундаментом развития не только района, но и всего региона.

Финансовый потенциал можно представить как совокупность фондов денежных средств, находящихся в распоряжении района, предприятий, организаций, создающаяся в процессе распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и дохода.

Немаловажную роль в формировании финансового потенциала района играют инвестиции. При разработке инвестиционной политики районы должны концентрироваться не столько на процессе привлечения инвестиций, сколько на трансформации взглядов на результаты в деятельности. Основными задачами муниципальной политики в области инвестиций является активизация и стимулирование инвестиционной деятельности, привлечение и эффективное использование финансовых ресурсов для решения проблем социально-экономического развития района и улучшения качества жизни населения.

Трудовой потенциал - это обобщающая характеристика меры и качества совокупных способностей к труду трудоспособного населения, к участию в общественно полезной деятельности.

Трудовой потенциал экономики муниципалитета количественно характеризуется трудоспособным населением в его активном возрасте, т. е. ресурсами труда, которыми располагает в каждый данный период.

Качественные характеристики трудового показателя могут также быть раскрыты при помощи совокупности демографических, медико-биологических, профессионально-квалификационных, социальных, психологических, идейно-политических и нравственных, научно-технических признаков.

К основным характеристикам, характеризующим трудовой потенциал относятся: 1) численность населения; 2) половозрастная структура населения; 3) число безработных; 4) соотношение сельского и городского населения; 5) абсолютный прирост населения, темпы его роста и прироста; 6) заболеваемость населения; 7) уровень образования.

Одним из первостепенных элементов экономического потенциала является информационные ресурсы. Это определенный объем научно-технической информации (книги, журналы, описание изобретений и др.), которым располагает район, отрасль народного хозяйства, предприятие и т. п. Научные и информационные технологии определяют качество развития материального производства, интеллектуальный потенциал становится главным фактором устойчивого экономического роста.

Производственный потенциал представляет собой совокупную способность производственных систем, находящихся в границах данного района, производить материальные блага и удовлетворять общественные потребности, обусловленная существующими ресурсами и условиями их использования [5].

Производственный потенциал муниципального образования все больше зависит от степени развития его инновационного потенциала. Как правило, под

инновационным потенциалом понимается совокупность трудовых, технических, материальных, информационных ресурсов и ресурсов организации и управления, предназначенных для создания новой и совершенствования выпускаемой продукции, развития производства и обеспечения на этой основе изменений условий и характера труда, повышения эффективности общественного производства [3, с. 278].

Инновационный потенциал района представлен ресурсами, мобилизованными на достижение инновационной цели и организационным механизмом.

Как считает Е.Н. Захарова, инновационный потенциал направлен на создание условий, при которых наиболее полно реализуются другие потенциалы: трудовой, природно-ресурсный, финансовый и т.д. В условиях современной экономики, формирование достаточного инновационного потенциала является отправной точкой повышения эффективности развития не только на районном уровне, но и на региональном [4].

Экономический потенциал - совокупность экономических средств, источников и запасов ресурсов для реализации конкретных социально-экономических целей, а не на объемах продукции товаров и услуг, которые общество производит в конкретный период. Если бы не было резервов повышения экономического потенциала, то отсутствовал бы смысл его исследования, определения скрытых источников экономического роста, их включения в производственный процесс.

К основным составным элементам социального потенциала относят: демографический уровень, который показывает возможности численного повышения роста населения, продолжительности жизни, соотношения рождаемости и смертности населения, уровень занятости и заработной платы. Немаловажным элементом выступает политическое состояние, которое описывает основные политические характеристики общества. Понимание экономического потенциала невозможна без его увязки с социальными моментами. Из которого следует определение социально - экономического потенциала муниципального образования.

Исследуя понятие и сущность социально-экономического потенциала, невозможно не затронуть методы оценки потенциала [7, с.105].

Выделяются четыре подхода к оценке социально-экономического потенциала: отраслевой, ресурсный, результативный и рейтинговый. Из них наиболее часто используется рейтинговый подход, для интегрирования социальных и экономических возможностей района. Согласно ему, интегральная оценка учитывает все составляющие социально-экономического потенциала: наличие ресурсов, потенциал экономического развития района, потенциал готовности района к реформированию. К недостаткам данного подхода можно отнести то, что нет отражения структуры потенциала.

При отраслевом подходе выделяются наиболее значимые для района отрасли. Однако данный подход не учитывает взаимного влияния отраслей.

Согласно ресурсному подходу, потенциал есть совокупность имеющихся в наличии ресурсов [6].

При использовании ресурсного подхода интегрируются оценки накопленных факторов производства (трудовых ресурсов, земли, активов, финансовых ресурсов) на основе экспертных оценок. В результате, потенциал территории представляется совокупностью ресурсов, способных производить определенное количество материальных благ.

В соответствии с результативным подходом к оценке потенциала, под потенциалом предложено понимать экономические возможности района, зависящие от уровня развития производительных сил и производственных отношений, наличия трудовых и производственных ресурсов, эффективности хозяйственного механизма [9].

В настоящих условиях результативный подход к оценке потенциала наиболее адекватно реализуется в виде определенных статистических зависимостей интегральной оценки произведенного продукта.

Реализациям ресурсного подхода к оценке потенциала свойственны следующие недостатки:

- исключение из состава ресурсов нематериальных ресурсов, в частности, качества управления муниципального образования, накопленного опыта и традиций развития предпринимательства, уровня прогрессивности
- производства, включая культуру производства и др.;
- потенциал оказывается не связанным с целями муниципального образования. Цель состоит не в использовании потенциальных ресурсов, а в повышении уровня социально-экономического развития;
- потенциал рассматривается как статическая оценка совокупности ресурсов без учета заложенных в его составляющих и их структуре возможностей стратегического роста.

Изучение ряда методов оценки социально-экономического потенциала, позволяет составить сравнительную таблицу методов оценки, где наглядно расписаны преимущества и недостатки того или иного метода.

Таблица 1. Преимущества и недостатки методов оценки социально-экономического потенциала муниципального образования

Методы оценки потенциала	Преимущества	Недостатки
Метод многомерного анализа	1. В результате уменьшения размерности остаются наиболее значимые показатели. 2. Построение эконометрических моделей связи результативных и факторных признаков.	1. Изначально очень большое количество показателей. 2. Необходимость проведения группировок и классификаций. 3. Сложность проведения Оценки.
Оценка по ВРП	1. Использование всего одного показателя	1. Оценка факторов риска экспертным путем.

Коэффициентный метод	<p>в качестве наиболее значимой характеристики района. Позволяет определить соотношение достигнутого уровня и потенциала района.</p> <p>1. Определяется место каждого района в целом по республике. 2. Возможно сравнение Районов по каждому коэффициенту в отдельности.</p>	<p>2. Не возможность расширить количество оценочных индикаторов для более полной оценки.</p> <p>1. Не учитывает значимость тех или иных факторов в составе социально-экономического потенциала района.</p>
Функциональный метод	<p>1. Для расчета потенциала используется уже заданная функция. 2. Предполагает дальнейшую оценку положения среди районов относительно среднего.</p>	<p>1. Возможно заданная функция подойдет не всем районам и не на всех этапах развития. 2. Не учитывается значимость показателей в составе социально-экономического потенциала.</p>
Рейтинговый метод	<p>1. Каждый показатель учитывается с весовой долей в зависимости от значимости в составе потенциала. 2. Позволяет определить рейтинг района среди других районов.</p>	<p>1. Много показателей, требующих предварительного расчета. 2. Весовые коэффициенты устанавливаются экспертным путем.</p>
Метод, основанный на экспертной оценке	<p>1. Не требуется подробного описания метода, лёгок для понимания.</p>	<p>1. Основан на субъективной оценке. 2. Трудности в определении уровня тех или иных показателей 3. Необходимо подробное, скрупулезное изучение положения района.</p>
Метод, основанный на ранжировании регионов	<p>1. Позволяет оценить величину не используемого потенциала района. 2. Легко определяется место среди районов.</p>	<p>1. Величина потенциала Зависит от количества оцениваемых регионов. 2. Максимально итоговая оценка потенциала является лишь гипотетически возможной.</p>

Проанализировав сравнительную таблицу методов оценки социально-экономического потенциала, можно сказать, что к оценке и исследованию потенциала муниципального образования следует подходить индивидуально и брать во внимание большое количество различных факторов, отражающих особенности конкретного муниципалитета. Кроме того, при проведении оценки потенциала, прежде всего, необходимо обратить внимание на качественных характеристиках потенциала муниципального образования, дающих ему конкурентные преимущества. Поэтому определяющее место должно отводиться оценке тех факторов развития муниципального образования, при которых

возможно обеспечить наиболее высокую норму прибыли в сравнении с другими территориями.

Итак, исследования по теоретическим основам социально-экономического потенциала муниципального образования позволяют сделать вывод, что предлагается много вариантов определения понятия социально-экономический потенциал. И не существует одного конкретно установленного понятия. Социально-экономический потенциал является сложной системой, обладающей определенной внутренней структурой и характеристиками, отражающими его проявление. В социально-экономический потенциал входят несколько составляющих, такие как: природно-ресурсный; социально-экологический; социально-демографический; научно-технический; производственный; аграрный; трудовой; научный; рекреационный; информационный; социальный; этнокультурный и организационный потенциалы. Но и эти составляющие выделяются разными учеными по-разному.

Также можно сказать, что основные проблемы оценки социально-экономического потенциала муниципального образования состоят в следующем:

- Социально-экономический потенциал и уровень развития территории - сложные, недостаточно исследованные макроэкономические категории. Необходима теоретическая и методическая проработка этой категории в системе категорий и инструментов управления социально-экономического развития.

- Требуют более глубокого теоретического обоснования вопросы соотношений понятий уровня, потенциала, устойчивости социально-экономического развития и требуемого ресурсного обеспечения с целью их использования в управлении стратегией развития территорий.

- Отсутствуют исследования, которые позволяли бы оценить вклад органов управления в рост уровня и потенциала территории и тем самым определяли бы стратегические результаты их деятельности.

Список литературы / References

1. *Агаларова Е.Г., Банникова Л.А.* Потенциал территории и его роль в развитии экономики региона: теоретический аспект // Молодой ученый, 2013. № 12. С. 211–213.
2. *Бегун Т.В.* Стратегический потенциал муниципального образования: понятие и сущность // Проектирование и конструирование современной реальности в контексте инновационных преобразований общества. Сборник статей по материалам международной научной конференции. Оренбург: Оренбургский институт экономики и культуры, 2014. С. 155-159.
3. *Бочков М.А.* Социально-экономический потенциал региона: сущность и структура // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XXXIII междунар. науч.-практ. конф. Новосибирск: Сибак, 2013. С. 275-278.

4. *Захарова Е.Н.* Основные методологические подходы к оценке экономического потенциала региона / Е.Н. Захарова, Е.П. Авраменко. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.be5.biz/ekonomika1/r2012/3350.htm/> (дата обращения: 15.11.2019).
5. *Краснова Т.Г.* Исследование социально-экономического потенциала муниципальных образований / Т.Г. Краснова, Е.А. Балабанова // Известия БГУ, 2010. № 1. С. 120-125.
6. *Костикова А.В.* Методы оценки уровня социально-экономического развития регионов России // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXXIV междунар. студ. науч.-практ. конф. № 23 (34). [Электронный ресурс], 2017. Режим доступа: <https://sibac.info/> (дата обращения: 10.11.2019).
7. *Романишина Т.С.* Критерии и методы оценки потенциала развития социально-экономической системы муниципального образования // Вестник ВСГУТУ, 2017. № 2 (65). С. 102-109.
8. *Степанова О.В.* Оценка социально-экономического потенциала муниципального образования // Инновационное развитие как фактор конкурентоспособности национальной экономики. Коллективная монография. Уфа, 2018. С. 145-172.
9. *Скотаренко О.В.* Новые методы оценки уровня социально-экономического развития регионов России // Вестник Мурманского государственного технического университета. [Электронный ресурс], 2016. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 04.11.2019).
10. *Ушаков Д.Н.* Толковый словарь Ушакова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/963642>. (дата обращения: 01.11.2019).
- 11.