

**INTERNATIONAL WAYS TO FIGHT GLOBAL WARMING: LEGAL,
ECONOMIC AND POLITICAL ASPECTS**

Kurakin A.S.¹, Lapina M.A.² (Russian Federation)

Email: Kurakin510@scientifictext.ru

*¹Kurakin Anatoly Sergeevich – student,
THE FACULTY OF LAW;*

*²Lapina Marina Afanasyevna - Scientific adviser, Doctor of Law, Professor,
DEPARTMENT OF LEGAL REGULATION OF ECONOMIC ACTIVITY,
FINANCIAL UNIVERSITY UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN
FEDERATION
MOSCOW*

Abstract: *the article analyzes the problem of global warming, which appeared as a result of a significant influence of the anthropogenic factor on the environment, which causes many global and regional disasters. The world community, starting from the second half of the 20th century, creates a regulatory framework for solving the problems of greenhouse gas emissions and the transition to low-carbon development. In the process of implementing the plan of transition to alternative resources and reducing harmful emissions, special market-based tools are used to effectively distribute the burden on national economies.*

Keywords: *greenhouse gas, ecology, global warming, climate change, Paris Agreement.*

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ГЛОБАЛЬНЫМ
ПОТЕПЛЕНИЕМ: ПРАВОВЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И
ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

Куракин А.С.¹, Лапина М.А.² (Российская Федерация)

*Куракин Анатолий Сергеевич – студент,
юридический факультет,*

*Лапина Марина Афанасьевна – научный руководитель, доктор
юридических наук, профессор,*

*департамент правового регулирования экономической деятельности,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва*

Аннотация: *в статье анализируется проблема глобального потепления, появившаяся в результате значительного влияния антропогенного фактора на окружающую среду, которая становится причиной множества мировых и региональных катастроф. Мировое сообщество, начиная со второй половины XX века, создает нормативно-правовую базу*

для решения проблем выброса парниковых газов и переход к низкоуглеродному развитию. В процессе реализации плана перехода на альтернативные ресурсы и сокращение вредных выбросов применяются специальные рыночные инструменты, позволяющие эффективно распределять нагрузку на национальные экономики.

Ключевые слова: парниковый газ, экология, глобальное потепление, изменение климата, Парижское соглашение.

Проблема глобального потепления не перестает терять своей актуальности, поскольку изменение климата создает определенные трудности в экономике (например, нехватка пресной воды, продовольственная проблема), в политике (стихийные бедствия, миграция), а также вызывает трудности при развитии основных отраслей экономики: энергетики, транспорта, сельского хозяйства и т.д. Современный уровень антропогенного влияния на экологию достиг своего критического уровня, это обусловлено бурным экономическим развитием, перенаселенностью, урбанизацией и другими привычными нам процессами. Всё это становится причиной ряда катастроф как в России, так и по всему миру, именно поэтому необходимо направить все совместные усилия государств на выработку специальных мер по предотвращению катастроф и недопустимости ухудшения климата, происходящих под влияние антропогенного фактора.

В 2013 году для реализации поставленных задач в рамках ООН была создана Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), которая должна была заниматься сбором и предоставлением объективных научных фактов, касающихся проблемы глобального потепления. В своем Пятом оценочном докладе Группа подробно рассматривала проблему изменения климата и по итогам работы определила, что главной опасностью является человеческая деятельность. В Докладе была представлена общая оценка повышения уровня моря, а также причины таких изменений на протяжении последних десятилетий. Ценность этих исследований состоит в том, что это позволило выявить следующую информацию: с 1880 по 2012 год средняя глобальная температура поднялась на $0,85^{\circ}\text{C}$; температура океанов также повысилась, сократился общий объем льда и снега, среднемировой уровень моря повысился на 19 см, что привело к таянию льдов; прогнозируется поднятие температуры на $1,5\text{-}2,5^{\circ}\text{C}$ из-за имеющейся концентрации парниковых газов [1].

Позднее в 2018 году был опубликован Специальный доклад, посвященный проблеме глобального потепления на $1,5^{\circ}\text{C}$, в котором был сделан вывод о необходимости ограничения климатических изменений, требующие переходных процессов в земельных, энергетических, промышленных системах. В свою очередь для обеспечения сокращения

выброса двуокиси углерода (CO₂) в названных отраслях требуется создание и реализация международных норм, которые позволят осуществить переход с наименьшим ущербом как для государства, так и для частных лиц.

Помимо катастрофического влияния на окружающую среду, некоторые авторы, в частности И. А. Макаров, выделяют возможные последствия изменения климата на мировую экономику:

1. Повышение температуры на 1 °С приведет к падению количества урожая пшеницы, риса и кукурузы, что повлечет за собой рост цен на продукты и породит ещё большую бедность в странах.

2. Если начнут таять ледники, то по всему миру поднимется уровень моря, что приведет к массовой потере прибрежных зон, которые чаще всего служат основным промыслом для большинства стран, потеря инфраструктуры и туристического потока может привести к краху экономики государства.

3. От серьезного изменения климата пострадает население планеты. Увеличение случаев заболевания и смертности соответственно, в связи с трудностями акклиматизации организма. Ученый также отмечает тот факт, что опасность кроется в возможном расширении на север целого ряда опасных тропических заболеваний [2].

Организацией Объединенных Наций было создано несколько основных нормативно-правовых документов, посвященных рассматриваемой проблеме. Рамочная конвенция ООН «Об изменении климата» (РКИК) была принята с целью разрешения проблемы парниковых газов в атмосфере, а именно недопущение опасного воздействия антропогенного фактора на климатическую систему. Государства-участники конвенции обязались осуществлять свою национальную политику с целью ограничения и сокращения таких выбросов, однако в конвенции отсутствовала жесткая регламентация такой деятельности, что позволило участникам самостоятельно определить свои приоритеты и масштабы деятельности [3]. Дополнением к конвенции стал Киотский Протокол, который определял обязательства стран-участниц по ограничению антропогенных выбросов в атмосферу, была поставлена задача не превысить объемы, установленные протоколом. Первая фаза реализации должна была закончиться в 2012 года, в связи с чем в 2015 году руководитель секретариата РКИК заявила, что Протокол подтвердил все научные выводы, а также стимулировал развитие концепций и решений по отчетности в данной области [4].

Итоги Киотского протокола показали, что международные способы борьбы с глобальным потеплением дают положительный результат, в связи с этим в 2015 года в Париже было подписано специальное соглашение в рамках РКИК, которое пришло на смену Протоколу. Цель соглашения заключалась в поддержании роста глобальной средней

температуре ниже 2⁰С. В Соглашении заявлено, что на момент его подписания недостаточно уже сделанных национальных вкладов, а также по-прежнему отсутствует механизм международного принуждения, который позволил бы более эффективно достигнуть поставленных целей [5].

Одним из важнейших положений договора принято считать охрану лесов, так в соответствии с ч. 1 ст. 5 Парижского соглашения Государства принимают на себя обязанность по охране и повышению качества поглотителей и накопительной парниковых газов, чем согласно п. 1d ст. 4 являются леса. В рамках соглашения участники должны принимать меры по противодействию обезлесения и деградации лесов, в качестве их сохранения как природной системы углеродного обмена. Отсутствие механизмов международной ответственности, позволяет государствам уклоняться от таких предписаний, что приводит к потере не только флоры, но и многих видов животных, именно поэтому вырубка лесов также выступает важным аспектом, нуждающимся в особо регулировании на международном уровне.

Однако при всей своей благородной цели в Парижском соглашении также присутствуют определенные механизмы политического давления на развивающиеся страны. Такое давление, в частности, заключается в обще рамочных подходах и ориентирах, которые не были детализированы, что позволяет толковать положения конвенции в сторону развитых стран. Система контроля за исполнением принятых обязательств также не была доработана и оставляет вопросы. Именно эти обстоятельства стали препятствием для ратификации конвенции на территории Российской Федерации, однако в условиях новых мировых протестов, а также по политическим мотивам, Президент РФ вновь заговорил о возможности ратификации Соглашения [6]. Не совсем понятно, сможет ли Россия обеспечить надлежащее исполнение положений, поскольку требования соглашения могут привести к ещё большему упадку в связи с невозможностью большинства предприятий обеспечить себя необходимым оборудованием.

Поскольку основным источником парниковых газов является антропогенная, а в большей степени производственная деятельность, специалистами были выработаны некоторые рыночные инструменты, которые позволят ограничить выброс вредных веществ в атмосферу. Углеродный налог и система торговли квотами на выбросы, суть которых заключается в установлении определенной цены за каждую единицу выбросов, при этом не происходит ограничение производителей в выборе способа такого сокращения, т.е. это могут быть, к примеру, инвестиции в возобновляемые источники энергии или же простое сокращение объемов производства. В настоящий момент такая система имеет некоторые недостатки, например, не совсем ясно как определять будущий уровень

выбросов и издержки их сокращения. В странах Европы проблему решили установив одновременно и систему торговли квотами на выбросы парниковых газов и национальные налоги на выбросы углерода, налог на бензин, помимо это предусмотрено государственное субсидирование эмитентов использующих источники возобновляемой энергетики [7. с. 10-11]. Такие меры позволяют не только перевести всю производственную деятельность на альтернативные источники, тем самым сохранив иссекаемые природные материалы, но и позволят стимулировать научно-технологический прогресс, создавая новые способы ведения сельского хозяйства, промышленности и т.д.

В рамках Киотского протокола было предусмотрено создание специальных механизмов взаимодействия между государствами, которые позволили обеспечить передачу друг другу части национальных квот на выбросы парниковых газов, так называемая торговля квотами [8]. Это позволило помочь в борьбе с глобальным потеплением развивающимся странам, экономика которых не могла отказаться от выбросов на столько, сколько того требовал протокол, или же не имела специальных технологий для перехода на альтернативные ресурсы.

В настоящее время Система торговли выбросами (СТВ) является одним из самых используемых рыночных способов борьбы с изменением климата, однако в ней не предусмотрены существенные стимулы для быстрого отказа, например, от угля. СТВ активно используется в Европейских странах, что помогает снижать уровень выброса углерода до необходимых показателей, при этом стоит учитывать, что это возможно лишь благодаря совместному усилию всех стран ЕС, так как сейчас в большинстве своем снижение происходит благодаря Франции, Германии и Великобритании, которые имеют продуманные долгосрочные стратегии низкоуглеродного развития вплоть до 2030 года [9].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время проблеме глобального потепления посвящено несколько конвенций, которые государства стремятся исполнять, при этом активно используются рыночные инструменты борьбы с изменением климата, которые позволяют не только решить проблему, но и искать новые способы получения необходимых ресурсов, что в прогнозируемом будущем поможет спасти планету и полностью отказаться от выбросов углеродного газа в атмосферу нашей планеты. При этом стоит учитывать, что существуют определенные барьеры, которые не позволяют на данном этапе скооперировать усилия развитых стран с развивающимися из-за неразвитых экономик вторых и политического давления первых.

Список литературы / References

1. Изменение климата // Организация объединенных наций [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/climate-change/index.html> (дата обращения: 11.05.2019).
2. Макаров И.А. Глобальное изменение климата как вызов мировой экономике и экономической науке // Экономический журнал ВШЭ. – 2013. № 3. – С. 479–494.
3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата // Организация объединенных наций [Электронный ресурс] URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения: 11.05.2019).
4. В ООН подвели предварительные итоги реализации Киотского протокола // Новости ООН [Электронный ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/story/2015/02/1258251> (дата обращения: 11.05.2019).
5. ADOPTION OF THE PARIS AGREEMENT // Организация объединенных наций [Электронный ресурс] URL: <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/eng/109r01.pdf> (дата обращения: 11.05.2019).
6. Путин: Россия ратифицирует Парижское соглашение по климату после всестороннего анализа // ТАСС [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/obschestvo/6313025> (дата обращения: 11.05.2019).
7. Макаров И.А., Степанов И.А. Углеродное регулирование: Варианты и вызовы для России // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 6. Экономика. – М, 2017. – № 6. – 20 с.
8. Жилина И.Ю. Рыночные инструменты борьбы с глобальным потеплением // Социальные и гуманитарные науки: Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2, Экономика: Реферативный журнал. 2018. №3. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rynochnye-instrumenty-borby-s-globalnym-potepleniem> (дата обращения: 10.05.2019).
9. Кокорин Алексей Олегович, Поташиников Владимир Юрьевич Глобальный низкоуглеродный тренд развития как движущая сила реализации Парижского соглашения // Экономическая политика. 2018. №3. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/globalnyy-nizkouglerodnyy-trend-razvitiya-kak-dvizhuschaya-sila-realizatsii-parizhskogo-soglasheniya> (дата обращения: 12.05.2019).