

FUNCTIONS PROSECUTOR'S OFFICE

Morozkov A.V. (Russian Federation)

Email: Morozkov510@scientifictext.ru

*Morozkov Alexander Vladimirovich - Student,
DEPARTMENT OF CRIMINAL, PENAL LAW AND CRIMINOLOGY,
SOUTH URAL STATE UNIVERSITY, CHELYABINSK*

Abstract: *the article describes the functions of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, which do not have an exhaustive list. The functions of the Prosecutor's Office were reflected in several legal acts, such as the Constitution of the Russian Federation, in the Law on the Prosecutor's Office of the Russian Federation, and in other regulatory legal acts. Therefore, it was concluded that the law combines all the functions of the Prosecutor's Office of the Russian Federation. The main functions of the prosecutor's office, which are included in the section of supervisory functions, non-supervisory and organizational, were also highlighted. At the same time, the human rights function was considered and designated as a separate independent function.*

Keywords: *prosecutor's Office of the Russian Federation, function, law, supervision, protection of the rights and freedoms of citizens.*

ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ

Морозков А.В. (Российская Федерация)

*Морозков Александр Владимирович – студент,
кафедра уголовного, уголовно-исполнительного права и криминологии,
Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск*

Аннотация: *в статье дается характеристика функциям Прокуратуры Российской Федерации, которые не имеют исчерпывающего перечня. Свое отражение функции Прокуратуры нашли в нескольких правовых актах, таких как Конституция РФ, в Законе о Прокуратуре РФ и в иных нормативных правовых актах. Поэтому был сделан вывод об объединении в законе всех функций Прокуратуры РФ. Также были выделены основные функции прокуратуры, входящие в раздел надзорных функций, ненадзорных и организационных. В то же время была рассмотрена правозащитная функция и обозначена как отдельная самостоятельная функция.*

Ключевые слова: *Прокуратура Российской Федерации, функция, закон, надзор, защита прав и свобод граждан.*

Функция является обязанностью, кругом деятельности¹. Понятие функции прокуратуры не предусмотрено законом о прокуратуре и другими правовыми актами. Поэтому я хотел бы указать на точку зрения Коленко О.И., который под функцией прокуратуры как государственного органа рассматривает общие обязанности, которые определяются ее правовым статусом, местом и назначением в государственном механизме, для решения задач верховенства закона, укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемые законом интересы общества и государства осуществляются путем решения общих, специальных и специфических задач и выполнения для этой цели с использованием специфических властных полномочий [5, с. 53]. Трудно не согласиться с таким мнением о функциях прокуратуры, целью которой является обеспечение законности и защита прав и свобод граждан.

Прокуратура выполняет множество функций, то есть обладает широкими полномочиями, закрепленными в законе о прокуратуре, в федеральном законе, а также другими правовыми актами. Например, в ч. 1 ст. 1 Закона «о Прокуратуре Российской Федерации» - «...надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих законов на территории Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации также выполняет другие функции, установленные федеральными законами»². А значит, функции прокуратуры также может находить свое отражение и в других нормативных актах. Также указав в ст. 3 Закона «о Прокуратуре Российской Федерации», что полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 2202-1 и другими федеральными законами, Международным договорами Российской Федерации. Однако «на прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами»³. Поэтому можно сделать вывод, что точного перечня функций прокуратуры Российской Федерации нет.

Также многие исследователи считают, что прокуратура выполняет только надзорную функцию, в число этих авторов входят В.С. Тадевосян, Ю.А. Каленов, В.Г. Лебединский и А.Я. Сухарев. С.А. Авакьян придерживается мнения, что прокуратура выполняет такие функции, как: прокурорский надзор, предварительное расследование, участие прокурора в рассмотрении дел судами, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, правотворческая деятельность.

¹ Словарь Ожегова электронный ресурс // URL: <http://tolkslovar.ru/>

² Ст. 1 Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // СЗ РФ, 1995. N 47. ст. 4472.

³ Там же: Ст. 3.

Все функции прокуратуры разделяются на надзорные, ненадзорные и организационные. При этом надзорная функция является традиционной. Эта функция отвечает за осуществлением надзора за соблюдением Конституции и РФ и исполнением законов, которые действуют на территории Российской Федерации.

К ненадзорным функциям относятся: уголовное преследование и участие в рассмотрении дел судами, так как они отвечают не за соблюдение законов, а за защиту прав и свобод граждан, а также изобличение подозреваемого и обвиняемого в совершении преступления.

К третьему виду функций прокуратуры РФ относят организационные. В эту категорию попали такие функции как: рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений; координация деятельности по борьбе с преступностью; участие в правотворческой деятельности; международное сотрудничество.

К полномочиям прокуратуры также относятся:

- 1) Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных актов;
- 2) Ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результатов следственной работы и прокурорского надзора.

Прокуратура также выполняет функции, относящиеся к смешанному типу, например:

- контроль соответствия между расходами и доходами лиц, которые замещают государственные должности и других лиц;
- согласование ежегодных планов и формирование ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- согласование и формирование ежегодного сводного плана, ежегодных планов проверки деятельности органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- координировать деятельность контрольных органов (надзор) при планировании и проведении проверок в отношении органов государственной власти субъектов Федерации и муниципальных органов власти.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «о Прокуратуре РФ», при выполнении возложенных на него функций прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и другие сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет жертвам порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба [3, с. 47].

Среди авторов существует широкое мнение о выделении правозащитной функции прокуратуры Российской Федерации в качестве отдельной, в ее защиту вступает и В.В. Росинский. По его мнению, защита прав и свобод человека и гражданина является самостоятельной функцией прокуратуры, наряду с функциями контроля за соблюдением Конституции Российской Федерации и законов; уголовное преследование; поддержание государственного обвинения в судебном разбирательстве и участия прокурора в суде. Правозащитная функция прокуратуры Российской Федерации реализуется не только в процессе контроля за защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина, но и с учетом правозащитной практики других видов деятельности органов прокуратуры и учреждений [6, с. 82].

С этим мнением невозможно не согласиться, так как правозащитная функция в прокуратуре действует во всех направлениях и сферах деятельности. Опять же, таким образом, права и свободы граждан будут реализованы всеми органами и должностными лицами, а также обеспечат уверенность граждан в защите их прав и свобод.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью заключается в том, что прокуроры координируют деятельность органов по повышению эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. В то же время правоохранительные органы включают охрану общественного порядка и безопасности, оперативно-розыскные мероприятия, дознание и предварительные следствие.

Функция уголовного преследования тесно связана с этой функцией. Как закреплено в статье 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, уголовное преследование является, соответственно, процессуальной деятельностью, осуществляемой обвинением с целью изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. В то же время Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации наделяет прокурора такими полномочиями, как надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и органов дознания, а также уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства.

Основное различие между этими двумя функциями заключается в специфике: надзор ведется с целью выявления и нарушения властями закона, а цель прокурорского преследования состоит в выявлении и обвинении лиц, совершивших преступление.

Прокурор также осуществляет уголовное преследование в ходе судебного производства, то есть участвует в рассмотрении судами уголовных, административных, гражданских и арбитражных дел, а также дела, рассматриваемые Конституционным Судом РФ и Конституционными

(уставными) судами субъектов РФ. При осуществлении данной функции прокурор вправе обжаловать незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление в вышестоящий суд.

Немаловажная функция, выполняемая прокурором, это правотворческая деятельность, то есть прокуроры принимают участие в развитии и улучшении законодательства. Так, прокурор вправе вносить предложения об изменении, отмене или о принятии НПА; разрабатывать проекты и подготавливать модель правового акта; изучать проекты НПА и подготавливать на них правовые заключения.

Нормотворческая функция прокуратуры тесно пересекается с надзорной функцией и главным различием является то, что надзор ведется за принятыми нормативными актами, а правотворческая деятельность направлена на принятие и совершенствование НПА в соответствии с законом.

Важной функцией Прокуратуры также является международное сотрудничество, благодаря которой осуществляется взаимосвязь с органами и организациями иностранных государств, а также заключаются соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участие в разработке международных договоров РФ.

В отдельную функцию выделено возбуждение дел об административных правонарушениях, это также связано с тем, что при осуществлении надзорной функции, прокурор привлекает лицо к административной ответственности за нарушения его указаний. Также ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ в компетенцию Прокурора входит возбуждение административных дел за нарушение прав граждан, посягающих на здоровье и общественную нравственность, на общественный порядок и общественную безопасность и др.⁴ Все это входит в самостоятельную функцию – административного преследования [4, с. 1350-1356].

Также выделены такие функции прокуратуры как:

1) Ведение государственного единого статистического учета заявлений и сообщений о преступлениях, состоянии преступности, раскрываемости преступлений, состояния и результаты следственной работы и прокурорского надзора;

2) контроль за соответствием расходов и доходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц;

3) согласование ежегодных планов и формирование ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и частных предпринимателей;

4) согласование и формирование ежегодного сводного плана, ежегодных планов проверки деятельности органов местного

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.

самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) Координация деятельности контрольных органов (надзорных) при планировании и проверке органов государственной власти субъектов Федерации и муниципальных органов власти.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что нет четкого перечня функций прокуратуры и, следовательно, ведутся дискуссии по юридическим категориям функций. В связи с этим должны быть внесены изменения в закон в прокуратуре Российской Федерации, необходимые для определения значимости назначения прокуратуры.

Список литературы / References

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ, 1995. № 47. Ст. 4472.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 18.07.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.07.2019) // Собрание законодательства РФ, 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
3. *Алябышева М.А.* К вопросу о правозащитной функции прокуратуры Российской Федерации // Молодой ученый. [Электронный ресурс], 2018. № 15. Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/201/49500/> (дата обращения: 22.07.2019).
4. *Гальченко А.И.* Функции прокуратуры Российской Федерации: спорные вопросы // Lex Russica. [Электронный ресурс], 2014. № 11. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-prokuratury-rossiyskoy-federatsii-spornye-voprosy/> (дата обращения: 25.07.2019).
5. *Куленко О.И.* Функции Российской прокуратуры и их конституционная природа // Вестник ЧелГУ. [Электронный ресурс]. 2008. № 8. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsii-rossiyskoy-prokuratury-i-ih-konstitutsionnaya-priroda/> (дата обращения: 25.07.2019).
6. *Росинский В.В.* Конституционные основы правозащитной деятельности прокуратуры Российской Федерации: монография. М., 2010. 224 с.
7. Словарь Ожегова / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tolkslovar.ru/> (дата обращения: 05.08.2019).