

PUBLIC EMPLOYMENT GUARANTEES AND SOCIAL SUPPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Herman E.S.¹, Danichev N.V.² (Russian Federation) Email: Herman57@scientifictext.ru

¹Herman Elena Sergeevna - Candidate of legal Sciences, Associate Professor;

²Danichev Nikolai Viktorovich - Candidate of pedagogical Sciences, Associate Professor,

CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW,

NOVOSIBIRSK MILITARY INSTITUTE. GENERAL OF ARMY I.K. YAKOVLEV

OF TROOPS OF NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION,

NOVOSIBIRSK

Abstract: the problem of employment of the population is relevant in our country, as currently there are intensive changes in all spheres of society. These changes have affected the world of work, the formation of the labour market and the employment system. Employment remains an important point in the life of the able-bodied population. Because there is a close relationship between employment and income policies. This requires the study of approaches and theories to the problem of employment, the labor market, the activities of the state in the field of regulation of employment and methods of social work with unemployed citizens.

Keywords: unemployment, employment, part-time employment, status, legal status, right to work, freedom of labor, labor market, economically active population, legal responsibility.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Герман Е.С.¹, Даничев Н.В.² (Российская Федерация)

¹Герман Елена Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент;

²Даничев Николай Викторович - кандидат педагогических наук, доцент,

кафедра конституционного и административного права,

Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева

войск Национальной гвардии Российской Федерации,

г. Новосибирск

Аннотация: проблема занятости населения актуальна в нашей стране, поскольку в настоящее время интенсивно происходят изменения во всех сферах общества. Эти перемены сказались на сфере труда, на формировании рынка рабочей силы и на системе занятости. Занятость остается важным моментом в жизни трудоспособного населения. Поскольку существует тесная взаимосвязь между направлениями занятости и политикой доходов. Это требует изучения подходов и теорий к проблеме занятости, рынка труда, деятельности государства в области регулирования занятости и методов социальной работы с безработными гражданами.

Ключевые слова: безработица, занятость, неполная занятость, статус, правовой статус, право на труд, свобода труда, рынок труда, экономически активное население, юридическая ответственность.

Законодательство РФ о занятости населения представляет собой систему НПА, определяющих правовые, экономические, организационные основы отношений, возникающих в связи с обеспечением занятости и реализацией права граждан на труд.

Ст. 37 Конституции РФ [1] является устанавливающей право граждан на защиту от безработицы, а Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Декларация прав и свобод человека и гражданина [2], принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.¹, закрепляют основополагающие принципы взаимоотношений субъектов, действующих в сфере обеспечения занятости. Статьи 7, 7.1, 7.1.1 Закона РФ «О занятости населения в РФ» закрепляют порядок разграничения полномочий РФ и субъектов РФ в этой сфере. Полномочия федеральных органов государственной власти исчерпывающе определены в ст. 7, к ним относятся: - разработка и реализация государственной политики в сфере занятости населения; - принятие федеральных законов и иных НПА РФ в сфере занятости населения; - разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения и контроль за их исполнением; - установление норм социальной поддержки безработных граждан; - разработка и реализация мер в сфере занятости населения и др.

Органам государственной власти субъектов РФ передаются полномочия, закрепленные в ст. 7.1, это социальные выплаты гражданам, признанным безработными в виде пособия по безработице, стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки по направлению органов службы занятости,

¹ Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

материальной помощи в связи с прекращением выплаты пособия по безработице, а так же пенсий по определенным условиям. Правительство РФ устанавливает методику определения объемов предоставляющих субвенций субъектам РФ из федерального бюджета [3].

Органы государственной власти субъектов РФ самостоятельно реализуют полномочия, установленные ст. 7.1.1 Закона РФ «О занятости населения в РФ»: принятие НПА субъектов РФ, анализ причин нарушений и выработка предложений по совершенствованию законодательства, разработка и реализация программ по содействию занятости населения, содействия гражданам в поиске работы, а работодателям в подборе работников, информирование о положении на рынке труда в субъекте РФ, трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте 14 – 18 лет в свободное от учебы время, а так же граждан 18 – 20 лет из числа выпускников учебных заведений, ищущих работу впервые и др. [6].

В регулировании отношений в сфере обеспечения занятости ведущую роль играет Закон РФ «О занятости населения РФ» в редакции от 30 ноября 2011 г., который определяет принципы государственной политики в сфере обеспечения занятости, права и обязанности субъектов на рынке труда, права граждан и гарантии в сфере занятости и другие важные положения [4]. В соответствии с ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» на него возложено проведение единой государственной социальной политики в целом и политики занятости в частности (см. рис. 1).

Существенное значение имеют акты Министерства труда и социальной защиты РФ, наиболее важными являются Положение об организации профессиональной подготовки, повышение квалификации и переподготовки, Положение о порядке финансирования мероприятий по социальной поддержке безработных граждан и т. д. Так же нормы по обеспечению занятости граждан содержатся и в социально–партнерских соглашениях и коллективных договорах [5].

Итак, занятость - это деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных и общественных потребностей, приносящая заработок и трудовой доход (ст. 1). Отнесение граждан к занятым (работающим) означает, что в отношении их государство не осуществляет тех мер социальной защиты и тех видов помощи, которые адресованы незанятым гражданам (безработным). Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Регистрации подлежат граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы в соответствии с Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891 (далее – зарегистрированные граждане), в отношении которых государственными учреждениями службы занятости населения в установленном порядке приняты решения о признании их безработными [7].

Государство гарантирует безработным: - выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; - выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; - возможность участия в оплачиваемых общественных работах [8].

Основные направления государственной политики в сфере

- развитие трудовых ресурсов;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ в реализации права на добровольный труд;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан;
- предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места;
- координация деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости.

Рис. 1. Направления государственной политики в сфере занятости

Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда или переселения по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением государственных обязанностей, не прерывают трудового стажа [5]. В период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачивается стипендия гражданам:

1) уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) – в размере 75 процентов их среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента, установленного Правительством Российской Федерации (далее – размер районного коэффициента);

2) впервые ищущим работу (ранее не работавшим);

3) стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

4) уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель – в размере пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан. При этом гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, стипендия, установленная в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента;

5) утратившим способность к выполнению прежней работы вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания – за счет средств соответствующих работодателей в размере 100 процентов среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента [4].

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, стипендия в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачивается в повышенном размере в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Порядок исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, производится на основании Постановления Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» [9].

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197ФЗ.
3. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апр. 1991 № 1032-1 (ред. от 03.07.2018).
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
5. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.
6. *Бердычевский В.С.* Трудовое право: учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманов / под ред. В.С. Бердычевского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Ростов-н/Д: Феникс, 2009. 505 с.
7. *Герман Е.С., Даничев Н.В., Ломакина И.Г.* Курс лекций по трудовому праву: учебное пособие.- Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева ВНГ Российской Федерации, 2017. 200 с.
8. *Пиляев В.В., Соловьев А.А.* Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). Новая редакция. М.: КНОРУС, 2008.
9. Правоведение: учебник / Под общей ред. С.В. Полунина. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2015. 368 с.
10. *Lyakhov A.V., Danichev N.V.* (Russian Federation). features of the legal status of employment services / Ляхов А.В., Даничев Н.В. (Российская Федерация). Особенности правового статуса органов службы занятости в России
11. *Danichev N.V.* (Russian Federation). The system of employment services in russia: concept, elements, forms / Даничев Н.В. (Российская Федерация). Система органов службы занятости в России: понятие, элементы, формы.
12. Publication information (справка о принятии статьи к публикации) № isr-4980 5 december, 2018 article features of the functioning of the employment service in russia / Особенности функционирования службы занятости в России.