



ISBN 978-1-948507-69-1

SCIENTIFIC ELECTRONIC
LIBRARY
LIBRARY.RU

Google
scholar

[HTTPS://SCIENTIFIC-CONFERENCE.COM](https://scientific-conference.com)



**LIBRARY OF
CONGRESS (USA)**

VII INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE

**INTERNATIONAL SCIENTIFIC REVIEW
OF THE PROBLEMS OF LAW,
SOCIOLOGY AND POLITICAL SCIENCE**

Boston. USA. December 28-29, 2018

ISBN 978-1-948507-69-1

UDC 08

**VII INTERNATIONAL CORRESPONDENCE
SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE
«INTERNATIONAL SCIENTIFIC REVIEW OF
THE PROBLEMS OF LAW, SOCIOLOGY AND
POLITICAL SCIENCE»
(Boston. USA. December 28-29, 2018)**

BOSTON. MASSACHUSETTS
PRINTED IN THE UNITED STATES OF AMERICA
2018

**INTERNATIONAL SCIENTIFIC REVIEW OF THE PROBLEMS OF LAW, SOCIOLOGY AND
POLITICAL SCIENCE / COLLECTION OF SCIENTIFIC ARTICLES. VII INTERNATIONAL
CORRESPONDENCE SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE (Boston, USA, December 28-29,
2018). Boston. 2018**

EDITOR: EMMA MORGAN
TECHNICAL EDITOR: ELIJAH MOORE
COVER DESIGN BY DANIEL WILSON

CHAIRMAN OF THE ORGANIZING COMMITTEE: *VALTSEV SERGEI*
CONFERENCE ORGANIZING COMMITTEE:

Abdullaev K. (PhD in Economics, Azerbaijan), *Alieva V.* (PhD in Philosophy, Republic of Uzbekistan), *Akbulaev N.* (D.Sc. in Economics, Azerbaijan), *Alikulov S.* (D.Sc. in Engineering, Republic of Uzbekistan), *Anan'eva E.* (D.Sc. in Philosophy, Ukraine), *Asaturova A.* (PhD in Medicine, Russian Federation), *Askarhodzhaev N.* (PhD in Biological Sc., Republic of Uzbekistan), *Bajtasov R.* (PhD in Agricultural Sc., Belarus), *Bakiko I.* (PhD in Physical Education and Sport, Ukraine), *Bahor T.* (PhD in Philology, Russian Federation), *Baulina M.* (PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Blejh N.* (D.Sc. in Historical Sc., PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Bobrova N.A.* (Doctor of Laws, Russian Federation), *Bogomolov A.* (PhD in Engineering, Russian Federation), *Borodaj V.* (Doctor of Social Sciences, Russian Federation), *Volkov A.* (D.Sc. in Economics, Russian Federation), *Gavrilenkova I.* (PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Garagonich V.* (D.Sc. in Historical Sc., Ukraine), *Glushhenko A.* (D.Sc. in Physical and Mathematical Sciences, Russian Federation), *Grinchenko V.* (PhD in Engineering, Russian Federation), *Gubareva T.* (PhD Laws, Russian Federation), *Gutnikova A.* (PhD in Philology, Ukraine), *Datij A.* (Doctor of Medicine, Russian Federation), *Demchuk N.* (PhD in Economics, Ukraine), *Divnenko O.* (PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Dmitrieva O.A.* (D.Sc. in Philology, Russian Federation), *Dolenko G.* (D.Sc. in Chemistry, Russian Federation), *Esenova K.* (D.Sc. in Philology, Kazakhstan), *Zhamuldinov V.* (PhD Laws, Kazakhstan), *Zholdoshev S.* (Doctor of Medicine, Republic of Kyrgyzstan), *Ibadov R.* (D.Sc. in Physical and Mathematical Sciences, Republic of Uzbekistan), *Il'inskih N.* (D.Sc. Biological, Russian Federation), *Kajrakbaev A.* (PhD in Physical and Mathematical Sciences, Kazakhstan), *Kaftaeva M.* (D.Sc. in Engineering, Russian Federation), *Klinkov G.T.* (PhD in Pedagogic Sc., Bulgaria), *Koblanov Zh.* (PhD in Philology, Kazakhstan), *Kovaljov M.* (PhD in Economics, Belarus), *Kravcova T.* (PhD in Psychology, Kazakhstan), *Kuz'min S.* (D.Sc. in Geography, Russian Federation), *Kulikova E.* (D.Sc. in Philology, Russian Federation), *Kurmanbaeva M.* (D.Sc. Biological, Kazakhstan), *Kurpajanidi K.* (PhD in Economics, Republic of Uzbekistan), *Linkova-Daniels N.* (PhD in Pedagogic Sc., Australia), *Lukienko L.* (D.Sc. in Engineering, Russian Federation), *Makarov A.* (D.Sc. in Philology, Russian Federation), *Macarenko T.* (PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Meimanov B.* (D.Sc. in Economics, Republic of Kyrgyzstan), *Muradov Sh.* (D.Sc. in Engineering, Republic of Uzbekistan), *Nabiev A.* (D.Sc. in Geoinformatics, Azerbaijan), *Nazarov R.* (PhD in Philosophy, Republic of Uzbekistan), *Naumov V.* (D.Sc. in Engineering, Russian Federation), *Ovchinnikov Ju.* (PhD in Engineering, Russian Federation), *Petrov V.* (D.Arts, Russian Federation), *Radkevich M.* (D.Sc. in Engineering, Republic of Uzbekistan), *Rakhimbekov S.* (D.Sc. in Engineering, Kazakhstan), *Rozyhodzhaeva G.* (Doctor of Medicine, Republic of Uzbekistan), *Romanenkova Yu.* (D.Arts, Ukraine), *Rubcova M.* (Doctor of Social Sciences, Russian Federation), *Rumyantsev D.* (D.Sc. in Biological Sc., Russian Federation), *Samkov A.* (D.Sc. in Engineering, Russian Federation), *San'kov P.* (PhD in Engineering, Ukraine), *Selitrenikova T.* (D.Sc. in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Sibircev V.* (D.Sc. in Economics, Russian Federation), *Skripko T.* (D.Sc. in Economics, Ukraine), *Sopov A.* (D.Sc. in Historical Sc., Russian Federation), *Strekalov V.* (D.Sc. in Physical and Mathematical Sciences, Russian Federation), *Stukalenko N.M.* (D.Sc. in Pedagogic Sc., Kazakhstan), *Subachev Ju.* (PhD in Engineering, Russian Federation), *Sulejmanov S.* (PhD in Medicine, Republic of Uzbekistan), *Tregub I.* (D.Sc. in Economics, PhD in Engineering, Russian Federation), *Uporov I.* (PhD Laws, D.Sc. in Historical Sc., Russian Federation), *Fedos'kina L.* (PhD in Economics, Russian Federation), *Khilutkhina E.* (D.Sc. in Philosophy, Russian Federation), *Cuculjan S.* (PhD in Economics, Republic of Armenia), *Chiladze G.* (Doctor of Laws, Georgia), *Shamshina I.* (PhD in Pedagogic Sc., Russian Federation), *Sharipov M.* (PhD in Engineering, Republic of Uzbekistan), *Shevko D.* (PhD in Engineering, Russian Federation).

PROBLEMS OF SCIENCE

**PUBLISHED WITH THE ASSISTANCE OF NON-PROFIT ORGANIZATION
«INSTITUTE OF NATIONAL IDEOLOGY»**

VENUE OF THE CONFERENCE:

**1 AVENUE DE LAFAYETTE, BOSTON, MA 02111, UNITED STATES
TEL. OF THE ORGANIZER OF THE CONFERENCE: +1 617 463 9319 (USA, BOSTON)
THE CONFERENCE WEBSITE:
[HTTPS://SCIENTIFIC-CONFERENCE.COM](https://scientific-conference.com)**

**PUBLISHED BY ARRANGEMENT WITH THE AUTHORS
Attribution-ShareAlike 4.0 International (CC BY-SA 4.0)
<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/deed.en>**

Contents

CONSTITUTIONAL LAW; CONSTITUTIONAL LITIGATION; MUNICIPAL LAW 5

Burkhanova L.M. (Republic of Uzbekistan) MECHANISM OF REMEDIES OF DAMAGES TO PHYSICAL AND LEGAL ENTITIES IN CONNECTION WITH THE REMOVAL OF LAND PLOTS FOR PUBLIC AND PUBLIC NEEDS UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN / *Бурханова Л.М.* (Республика Узбекистан) МЕХАНИЗМ ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ В СВЯЗИ С ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....5

Musayev E.T. (Republic of Uzbekistan) GENERAL PROPERTY RIGHTS: PECULIARITIES OF LEGAL REGULATION UNDER CIVIL LAWS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN / *Мусаев Э.Т.* (Республика Узбекистан) ПРАВО ОБЩЕЙ СОБСТВЕННОСТИ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН10

Nabidollaeva M.N. (Russian Federation) SUBJECTS OF COMPOSITIONS OF TAX OFFENSES / *Набидоллаева М.Н.* (Российская Федерация) СУБЪЕКТЫ СОСТАВОВ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ15

Nabidollaeva M.N. (Russian Federation) THE OBJECTIVE SIDE OF THE COMPOSITIONS OF TAX OFFENSES / *Набидоллаева М.Н.* (Российская Федерация) ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА СОСТАВОВ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ20

Tumasyan A.V. (Russian Federation) THE EXERCISE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AUTHORITIES POWERS IN THE FIELD OF URBAN PLANNING / *Тумасян А.В.* (Российская Федерация) ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....25

Tyukmaeva A.M. (Republic of Uzbekistan) LEGAL CUSTOM AS A BASIC SOURCE OF INTERNATIONAL AND DIPLOMATIC RIGHT / *Тюкмаева А.М.* (Республика Узбекистан) ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК МЕЖДУНАРОДНОГО И ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА.....31

CIVIL LAW BUSINESS LAW FAMILY LAW; INTERNATIONAL PRIVATE LAW..34

Ivanov I.A. (Russian Federation) ANALYSIS OF U.S. LEGISLATION GOVERNING REAL ESTATE ACTIVITIES / *Иванов И.А.* (Российская Федерация) АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА США, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РИЭЛТОРСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....34

LABOUR LAW; SOCIAL SECURITY LAW.....39

Danichev N.V. (Russian Federation) FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE EMPLOYMENT SERVICE IN RUSSIA. Part 2 / *Даничев Н.В.* (Российская Федерация) ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ. Часть 239

Herman E.S., Danichev N.V. (Russian Federation) PUBLIC EMPLOYMENT GUARANTEES AND SOCIAL SUPPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION / *Герман Е.С., Даничев Н.В.* (Российская Федерация) ГОСУДАРСТВЕННЫЕ

ГАРАНТИИ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	45
--	----

POLITICAL REGIONALISM. ETHNIC POLICY 51

<i>Gumerov M.M. (Russian Federation) THE ETHNIC FACTOR IN THE EDUCATIONAL SPHERE OF THE BASHKIRS OF ORENBURG REGION / Гумеров М.М. (Российская Федерация) ЭТНИЧЕСКИЙ ФАКТОР В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ БАШКИР ОРЕНБУРЖЬЯ.....</i>	51
--	----

CONSTITUTIONAL LAW; CONSTITUTIONAL LITIGATION; MUNICIPAL LAW

MECHANISM OF REMEDIES OF DAMAGES TO PHYSICAL AND LEGAL ENTITIES IN CONNECTION WITH THE REMOVAL OF LAND PLOTS FOR PUBLIC AND PUBLIC NEEDS UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Burkhanova L.M. (Republic of Uzbekistan)

Email: Burkhanova57@scientifictext.ru

*Burkhanova Leyla Mariusovna - PhD in Law, Associate Professor,
DEPARTMENT CIVIL LAW,*

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW, TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract: *the article considers the mechanism of compensation for damages and the procedure for calculating the amount of compensation to citizens and legal entities for demolished residential buildings (apartments), buildings, structures and plantings in connection with the seizure of land for state and public needs based on the legislation of the Republic of Uzbekistan. Disclosed procedure for the withdrawal of land for state and public needs - with the consent of the landowner or in agreement with the land user - by decision of the executive authority, with the disagreement of the landowner - the decision of the executive authority may be appealed to the court. Identified types of compensation provided for the withdrawal of land.*

Keywords: *damages compensation mechanism, the procedure for calculating the amount of compensation to citizens and legal entities, demolished residential buildings (apartments), buildings, structures and plantings, the seizure of land for state and public needs.*

МЕХАНИЗМ ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ В СВЯЗИ С ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Бурханова Л.М. (Республика Узбекистан)

*Бурханова Лейла Мариусовна - кандидат юридических наук, доцент,
кафедра гражданского права,*

*Ташкентский государственный юридический университет,
г. Ташкент, Республика Узбекистан*

Аннотация: *в статье рассмотрен механизм возмещения убытков и порядок расчета размера возмещения гражданам и юридическим лицам за сносимые жилые дома (квартиры), строения, сооружения и насаждения в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд на основе*

законодательства Республики Узбекистан. Раскрыта процедура изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд - при согласии землевладельца или по согласованию с землепользователем - по решению органа исполнительной власти, при несогласии землевладельца - решение органа исполнительной власти может быть обжаловано в суд. Определены виды компенсации, предоставляемой за изъятие земельных участков.

Ключевые слова: механизм возмещения убытков, порядок расчета размера возмещения гражданам и юридическим лицам, сносимые жилые дома (квартиры), строения, сооружения и насаждения, изъятие земельных участков для государственных и общественных нужд.

В настоящее время компенсация убытков физическим и юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд осуществляется в следующем порядке: при отводе изымаемых земельных участков предприятиям, учреждениям и организациям – за счет средств этих предприятий, учреждений и организаций; в иных случаях – за счет средств доходной части местных бюджетов, поступающих сверх прогноза по итогам квартала, средств резервного фонда бюджетов Каракалпакстана, областей и города Ташкента, и (или) за счет части распределяемых средств от разгосударствления, приватизации государственного имущества, поступающих на соответствующие счета Совета Министров Каракалпакстана, хокимиятов областей и города Ташкента. Таким образом, единый централизованный источник возмещения отсутствует. Это приводит к нарушениям на местах. Так, по данным Министерства юстиции Республики Узбекистан в период 2016–2018 годов 37 собственникам не было выплачено никакой компенсации на сумму 3 млрд 252 млн сумов, а 215-ти собственникам компенсацию не доплатили на 15 млрд 67 млн сумов. Кроме того, в 100 случаях выплаты были произведены без оценки сносимых жилых помещений, а в 391 случае оценка проведена уже после сноса.

Действующая ранее практика возмещения убытков привела к нарушениям прав и законных интересов владельцев земельных участков - физического или юридического лица. Несовершенство механизма возмещения убытков при изъятии земельных участков подрывало доверие предпринимателей к государству и уменьшало инвестиционную привлекательность страны. В связи с этим был внедрен новый механизм возмещения убытков, реализовывать который будет централизованный фонд по возмещению убытков физическим и юридическим лицам в связи с изъятием у них земельных участков для государственных и общественных нужд, образованный при Кабинете Министров. В число источников средств Фонда в обязательном порядке включается доля доходной части местных бюджетов. Согласование с Фондом при изъятии земельных участков требуется в обязательном порядке. Это важный шаг к тому, чтобы исключить случаи сноса недвижимости до выплаты полной компенсации, а также занижения результатов оценки имущества.

В соответствии с Приложением к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.05.2006 года «Положение о порядке возмещения убытков гражданам и юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд» определен порядок изъятия земельного участка либо его части, а также порядок расчета размера возмещения гражданам и юридическим лицам за сносимые жилые, производственные и иные

строения, сооружения и насаждения в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд. Изъятие земельного участка либо его части для государственных и общественных нужд производится при согласии землевладельца или по согласованию с землепользователем и арендатором - по решению соответственно хокима района, города, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и города Ташкента либо по решению Кабинета Министров Республики Узбекистан. При несогласии землевладельца, землепользователя и арендатора с решением соответственно хокима района, города, области либо решением Кабинета Министров Республики Узбекистан об изъятии земельного участка это решение может быть обжаловано в суд.

Решения об изъятии земельного участка и сносе жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений принимаются в соответствии с генеральными планами, а также проектами детальной планировки и застройки жилых районов и микрорайонов городов и поселков.

Необоснованный снос жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений на изымаемых земельных участках не допускается. На основании решения Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и города Ташкента хокимы соответствующих районов (городов) выносят свое решение об изъятии земельного участка и сносе жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений.

Хокимияты соответствующих районов (городов) обязаны уведомить собственников жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений о принятом решении письменно под роспись не позднее, чем за шесть месяцев до начала сноса, с приложением к уведомлению копий соответствующих решений Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента об изъятии земельного участка, сносе жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений, расположенных на земельном участке. После принятия хокимами районов (городов) решения об изъятии земельного участка и сносе жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений, расположенных на земельном участке, вышеуказанные жилые дома (квартиры), строения, сооружения и насаждения не подлежат отчуждению другим лицам.

Решение хокима соответствующего района (города) о сносе и утверждении стоимости жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений, подлежащих сносу, может быть обжаловано в Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и города Ташкента, а также в судебном порядке.

Не подлежит возмещению стоимость самовольно возведенных жилых, производственных и иных строений и сооружений.

В случае отвода изымаемых земельных участков предприятиям, учреждениям и организациям выплата возмещений, предоставление жилых домов (квартир) и предоставление временного жилья, а также покрытие всех затрат, связанных с переездом на новое место, по решению хокимов соответствующих районов (городов) производятся этими предприятиями, учреждениями и организациями.

Изъятие земельных участков осуществляется с условием предоставления следующих видов компенсации:

- предоставление гражданам в собственность другого равноценного благоустроенного жилого помещения площадью не ниже социальной нормы площади жилья и выплата стоимости насаждений;

- выплата гражданам стоимости сносимых жилого дома, иных строений, сооружений и насаждений;

- предоставление гражданам земельного участка для индивидуального жилищного строительства в пределах установленной нормы с предоставлением временного жилья на условиях договора найма на период освоения земельного участка сроком до двух лет с возмещением в полном объеме стоимости сносимых домов (квартир), строений, сооружений и насаждений;

- предоставление юридическим лицам равноценного имущества и возмещение иных понесенных убытков, причиненных изъятием земельного участка для государственных или общественных нужд;

- возмещение в полном объеме убытков, причиненных изъятием земельного участка для государственных или общественных нужд;

- перенос и восстановление на новом месте подлежащих сносу жилых домов, строений и сооружений, принадлежащих гражданам и юридическим лицам;

- сооружение на новом месте жилых домов, строений и передача в собственность гражданам и юридическим лицам.

В Приложении к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.05.2006 года «Положение о порядке возмещения убытков гражданам и юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд» определен и порядок расчета размера возмещения гражданам и юридическим лицам за сносимые жилые дома (квартиры), строения, сооружения и насаждения в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд. Для рассмотрения вопроса о размере возмещения за сносимые жилые дома (квартиры), строения, сооружения, насаждения хокимияты соответствующих районов (городов) создают комиссии по определению размера возмещения и вида компенсации во главе с заместителем хокима района (города) в составе представителей финансовых и других управлений (отделов) хокимиятов, государственного инспектора по контролю за использованием и охраной земель, органа самоуправления граждан, землевладельца (землепользователя, арендатора), у которого изымается земельный участок, представителя предприятия, учреждения или организации, которым отводится земельный участок, и представителей других компетентных органов по усмотрению хокимиятов.

Оценка жилых домов (квартир), строений и сооружений, а также многолетних насаждений, находящихся на изымаемых земельных участках, производится оценочными организациями за счет средств заявителя. Отчет об оценке передается в комиссию.

В случае изъятия земельных участков, используемых гражданами на праве пожизненного наследуемого владения, приобретенного на аукционной основе, им предоставляется равноценный новый земельный участок с правом пожизненного наследуемого владения.

Все материалы от разборки сносимых жилых домов (квартир), иных строений и сооружений, кроме самовольной постройки, находящихся на изымаемом участке, остаются в распоряжении застройщика или землевладельца (землепользователя, арендатора), осуществляющих полную выплату возмещения собственнику.

В отдельных случаях, по желанию собственника сносимого жилого дома (квартиры), строений, сооружений и насаждений, материалы от его разборки, по решению хокимов соответствующих районов (городов) могут быть переданы собственнику. В этом случае комиссия должна определить стоимость передаваемых собственнику материалов от разборки по действующим на момент сноса рыночным ценам с учетом износа.

Список литературы / References

1. Положение о порядке возмещения убытков гражданам и юридическим лицам в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд. Приложение к Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.05.2006 года. № 97.
-

GENERAL PROPERTY RIGHTS: PECULIARITIES OF LEGAL REGULATION UNDER CIVIL LAWS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Musayev E.T. (Republic of Uzbekistan)

Email: Musayev57@scientifictext.ru

*Musayev Elbek Taufovich – Candidate of Law, Acting Associate Professor,
DEPARTMENT OF CIVIL LAW,
TASHKENT STATE LAW UNIVERSITY, TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN*

Abstract: the article discusses the features of legal regulation of the common property right under the civil legislation of the Republic of Uzbekistan - a definition of the common property right is given, the grounds for the emergence of the common property right and the legal status of the subjects of the common property right are considered, the objects of the common property right are defined. Depending on the nature of the internal relations between the co-owners, two types of common property were analyzed: shared ownership and joint ownership. Considered the definition of shares in common property.

Keywords: common ownership, shared ownership, joint ownership, share in common ownership.

ПРАВО ОБЩЕЙ СОБСТВЕННОСТИ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Мусаев Э.Т. (Республика Узбекистан)

*Мусаев Эльбек Тауфович - кандидат юридических наук, и.о. доцента,
кафедра гражданского права,
Ташкентский государственный юридический университет,
г. Ташкент, Республика Узбекистан*

Аннотация: в статье рассмотрены особенности правового регулирования права общей собственности по гражданскому законодательству Республики Узбекистан – дано определение права общей собственности, рассмотрены основания возникновения права общей собственности и правовой статус субъектов права общей собственности, определены объекты права общей собственности. В зависимости от характера внутренних отношений между собственниками проанализированы два вида общей собственности: долевая и совместная. Рассмотрено определение доли в общей собственности.

Ключевые слова: право общей собственности, долевая собственность, совместная собственность, доля в общей собственности.

Право общей собственности представляет собой субъективное право двух или более лиц владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им общим имуществом по общему усмотрению в доле, установленной законом или соглашением между ними (долевая собственность), или совместно (совместная собственность). Право собственности на вещь или определенную совокупность

нескольких вещей может принадлежать одновременно не одному, а двум или более лицам. В этом случае имеет место право общей собственности. Характерным признаком права общей собственности является множественность субъектов права собственности, которые именуются участниками права общей собственности или сособственниками. Имущество может одновременно принадлежать нескольким гражданам, нескольким юридическим лицам, либо гражданам и юридическим лицам. Участниками права общей собственности могут выступать также государство и муниципальные образования.

Основаниями возникновения права общей собственности могут выступать различные юридические факты, в том числе: наследование по закону и по завещанию, приобретение имущества супругами во время брака, деятельность дехканского (фермерского) хозяйства по производству сельскохозяйственной продукции, приватизация жилых помещений, участие в долевом строительстве, приобретение вещи несколькими лицами по договору купли-продажи, мены, дарения и другие.

Специфика отношений общей собственности обусловлена наличием нескольких субъектов права общей собственности на один и тот же объект. Именно этим обусловлена необходимость специального правового регулирования отношений общей собственности. Право каждого участника общей собственности распространяется в полном объеме на все имущество в целом. Участники общей собственности вместе осуществляют принадлежащие им правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом. Отношения, возникающие при общей собственности можно разделить на две группы. С одной стороны, это отношения, возникающие между сособственниками относительно владения, пользования и распоряжения принадлежащей им вещи. С другой стороны, - отношения сособственников со всеми третьими лицами. Первые по своей юридической природе носят относительный характер, вторые - абсолютный. Характер внутренних отношений между сособственниками различается, в основном, в зависимости от вида общей собственности и содержания существующих соглашений между ними.

Объектом права общей собственности может выступать любое имущество, которое не изъято из гражданского оборота. Оно должно быть всегда индивидуально определенным и реально существующим. Объектами права общей собственности является имущество, которое не может быть разделено между его участниками без изменения его назначения (неделимые вещи), либо не подлежит разделу в силу закона.

В зависимости от характера внутренних отношений между сособственниками Гражданский кодекс Республики Узбекистан закрепляет два вида общей собственности: долевую и совместную. В соответствии с п. 2 ст. 216 ГК имущество может находиться в общей собственности с определением доли каждого из сособственников в праве собственности (долевая собственность) или без определения таких долей (совместная собственность). Общая собственность на имущество является долевой в тех случаях, когда каждому из ее участников принадлежит определенная доля. Общая собственность на имущество является совместной в случаях, предусмотренных законом, если доля каждого из его участников не определена. По общему правилу общая собственность на имущество является долевой, за исключением случаев, когда законом предусмотрено образование совместной собственности на это имущество (п. 3 ст. 216 ГК). Тем самым в Гражданском Кодексе закреплена презумпция, в соответствии с которой

общая собственность предполагается долевой, если иное не предусмотрено законом. Закон допускает возможность преобразования совместной собственности в долевую. По соглашению участников общей совместной собственности, а при не достижении согласия - по решению суда, на общее имущество может быть установлена долевая собственность этих лиц (п. 5 ст. 216 ГК).

Право общей долевой собственности предполагает принадлежность вещи на праве собственности одновременно всем его участникам. Вместе с тем каждому из них принадлежит право на определенную долю, поэтому она называется долевой. В юридической литературе существуют различные подходы к понятию доли собственника в общей собственности. Юридическое значение доли собственника в общей собственности является предметом спора юристов на протяжении многих лет. Одни считают, что это есть конкретная реальная доля в виде физически обособленной части объекта общего имущества, принадлежащая тому или иному сособственнику. Однако следует иметь в виду, что реальная доля может быть определена далеко не в любой вещи. Например, как установить реальную долю домашнего кинотеатра, принадлежащего по праву общей долевой собственности двум совместно проживающим гражданам? Кроме того, при определении реальной доли, причитающейся тому или иному сособственнику, он становится единственным собственником выделенной доли, а не участником общей собственности. Следовательно, понятие реальной доли как обособленной части общего имущества в природе противоречит самой юридической природе общей собственности.

Общая долевая собственность может возникать по любым, допускаемым законом или договором основаниям. Закон не предусматривает исчерпывающего перечня оснований ее возникновения.

Закон не ограничивает также субъектный состав участников общей долевой собственности. Участниками общей долевой собственности в любом сочетании могут быть граждане и юридические лица, граждане и государство, юридические лица и государство, а также иные субъекты гражданского права.

Доля в общей собственности выражается в виде дроби. Так, сособственнику могут принадлежать $\frac{1}{2}$, $\frac{3}{5}$, $\frac{7}{9}$ и т. д. Если доли участников долевой собственности не могут быть определены на основании закона и не установлены соглашением всех ее участников, доли считаются равными (п. 1 ст. 217 ГК). Соглашением всех участников долевой собственности может быть установлен порядок определения и изменения их долей в зависимости от вклада каждого из них в образование и приращение общего имущества (п. 2 ст. 217 ГК).

Участник долевой собственности, осуществивший за свой счет с соблюдением установленного порядка использования общего имущества неотделимые улучшения этого имущества, имеет право на соответствующее увеличение своей доли в праве на общее имущество (п. 3 ст. 217 ГК). Если порядок внесения неотделимых улучшений не был соблюден, то сособственник не вправе требовать увеличения своей доли. Отделимые улучшения общего имущества, если иное не предусмотрено соглашением участников долевой собственности, поступают в собственность того из участников, который их произвел. При этом внесение таких улучшений само по себе не предоставляет сособственнику права требовать увеличения его доли в общем имуществе.

Содержание права общей долевой собственности включает в себя принадлежащие собственнику правомочия по владению, пользованию и распоряжению общим имуществом. Следует различать правомочия всех участников

относительно вещи, принадлежащей им на праве общей собственности, и правомочия каждого участника по владению, пользованию и распоряжению своей долей в общем имуществе. При этом необходимо учитывать наличие сложных обязательственных отношений, связывающих участников общей долевой собственности друг с другом. Владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляются только при наличии согласованной воли всех ее участников. Если такое согласие не достигнуто, спор между сособственниками подлежит разрешению в судебном порядке (ч. 1 ст. 219 ГК).

Участник общей долевой собственности имеет право на предоставление в его владение и пользование части общего имущества, соразмерной его доле, а при невозможности этого вправе требовать от других участников, владеющих и пользующихся имуществом, приходящимся на его долю, соответствующей компенсации (п. 2 ст. 219 ГК).

В соответствии с п. 1 ст. 218 ГК распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников независимо от размера доли, принадлежащей каждому из них. Возлагая на всех участников общей долевой собственности обязанности владеть, пользоваться и распоряжаться общим имуществом только с согласия всех участников, закон предоставляет каждому из них право на отчуждение своей доли другому лицу по своему усмотрению. При этом речь идет не только относительно способа отчуждения своей доли. Каждый сособственник может не только продать, подарить, завещать, обменять, отдать в залог свою долю либо распорядиться ею иным способом, но и самостоятельно решить вопрос по личности нового приобретателя (п. 2 ст. 218 ГК). Вместе с тем, при продаже доли в общей собственности постороннему лицу остальные участники общей долевой собственности имеют преимущественное право покупки продаваемой доли по цене, за которую она продается, и на прочих равных условиях, кроме случая продажи с публичных торгов. Порядок обеспечения преимущественного права покупки доли в праве общей долевой собственности достаточно подробно урегулирован в ст. 224 ГК. При продаже своей доли продавец обязан известить в письменной форме остальных участников долевой собственности о намерении продать свою долю постороннему лицу с указанием цены и других условий, на которых он ее желает продать. Если остальные участники общей долевой собственности откажутся от покупки или не приобретут продаваемую долю в праве собственности на недвижимое имущество в течение месяца, а в праве собственности на движимое имущество - в течение 10 дней со дня извещения, продавец вправе продать свою долю любому лицу. При отчуждении доли иным способом (дарение) преимущественного права приобретения остальные сособственники не имеют.

Преимущественное право покупки отчуждаемой доли закон распространяет также на отношения, возникающие при отчуждении доли по договору мены (п. 7 ст. 224 ГК). Эту норму, на наш взгляд, вряд ли можно назвать работающей. При отчуждении доли по договору мены сособственники далеко не всегда смогут предложить отчуждателю требуемую им взамен вещь. Более того, содержание п. 7 ст. 224 ГК может свести на нет возможность осуществления преимущественного права покупки доли в праве общей собственности сособственниками.

Каждый участник общей долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению.

Соответственно долям в общей собственности, каждый сособственник имеет право на получение плодов и доходов, приносимых вещью. Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в долевой собственности, поступает в состав общего имущества и распределяется между участниками долевой собственности соразмерно их долям, если иное не предусмотрено соглашением между ними (ст. 220 ГК). Если желание на приобретение отчуждаемой доли в праве общей собственности выразит не один, а несколько участников общей долевой собственности, то право выбора, как нам представляется, следует предоставлять продавцу. При продаже доли с нарушением преимущественного права покупки любой другой участник долевой собственности имеет право в течение трех месяцев требовать в судебном порядке перевода на него прав и обязанностей покупателя (п. 4 ст. 224 ГК). В этом случае истец-сособственник, предъявивший иск, должен ставить вопрос не о признании недействительной сделки по отчуждению доли постороннему лицу, а о переводе на себя прав и обязанностей покупателя, с внесением в суд уплаченных последним денег и других понесенных им расходов.

Список литературы / References

1. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Ташкент. Адолат, 2018.
-

SUBJECTS OF COMPOSITIONS OF TAX OFFENSES

Nabidollaeva M.N. (Russian Federation)

Email: Nabidollaeva57@scientifictext.ru

*Nabidollaeva Maira Nabidullaevna - Undergraduate,
DIRECTION: JURISPRUDENCE 40.04.01,
MOSCOW UNIVERSITY OF FINANCE AND LAW, MOSCOW*

Abstract: *this article reveals questions about the subjects of the tax offense that have the value of the presence of tort budget, that is, the ability to bear tax liability for committing a tax offense. The article also reveals the general signs of the subject of tax offenses. The article analyzes the social essence of the subject, he is in society, receives the necessary information about legal norms, realizes them, develops a certain mental attitude towards them, which then finds its expression in its behavior: lawful or illegal. The article analyzes the social essence of the subject, he is in society, receives the necessary information about legal norms, realizes them, develops a certain mental attitude towards them, which then finds its expression in its behavior: lawful or illegal. The questions of the subject as the carrier of mental processes are disclosed, he must have the ability to be aware of social processes, to develop a mental attitude towards them, he must have free will.*

Keywords: *subject, taxes, taxpayer, tax offense.*

СУБЪЕКТЫ СОСТАВОВ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Набидоллаева М.Н. (Российская Федерация)

*Набидоллаева Майра Набидуллаевна - магистрант,
направление: юриспруденция 40.04.01,
Московский финансово-юридический университет, г. Москва*

Аннотация: *данная статья раскрывает вопросы о субъектах налогового правонарушения которые имеют значения наличия деликтоспособности, то есть способности нести налоговую ответственность за совершение налогового правонарушения. Также в статье выявлены общие признаки субъекта налоговых правонарушений.*

В статье анализируется социальная сущность субъекта, он находится в социуме, получает необходимую информацию о правовых нормах, осознает их, вырабатывает к ним определенное психическое отношение, которое затем находит свое выражение в его поведении: правомерном или противоправном.

Раскрыты вопросы субъекта как носителя психических процессов, он должен обладать способностью осознавать социальные процессы, вырабатывать к ним психическое отношение, у него должна быть свободная воля.

Ключевые слова: *субъект, налоги, налогоплательщик, налогового правонарушения.*

Субъект – это не только юридическая, но и философская категория, а юридическое понимание философской категории субъекта представляет собой специфическое преломление философского знания. При этом юриспруденция не

занимается слепым копированием философских разработок, а вырабатывает свое понятие субъекта, специфичное для задач конкретной юридической науки.

Несмотря на то, что статья посвящена субъектам налоговых правонарушений, мы будем обращаться ко многим общетеоретическим разработкам, так как категория «субъект правонарушения» является межотраслевой. Например, понятие «налоговый агент» используется не только в налоговом, но и в уголовном праве при описании составов налоговых преступлений. Понятием «должностное лицо» оперирует как административное, так и уголовное право. Категории «юридические лица», «организации» раскрываются в Гражданском кодексе Российской Федерации, и так далее. Конечно, применительно к каждой юридической науке и соответствующей отрасли права существуют свои особенности в характеристиках субъектов права, но все категории субъектов объединяют ряд общих признаков и характеристик.

Сущность субъекта социальная, он находится в социуме, получает необходимую информацию о правовых нормах, осознает их, вырабатывает к ним определенное психическое отношение, которое затем находит свое выражение в его поведении: правомерном или противоправном. При этом субъект является носителем психических процессов, он должен обладать способностью осознавать социальные процессы, вырабатывать к ним психическое отношение, у него должна быть свободная воля. Только осознанные и волевые процессы могут характеризовать субъекта любого правонарушения, в том числе и налогового.

Таким образом, для характеристики субъекта налогового правонарушения имеет значение наличие деликтоспособности, то есть способности нести налоговую ответственность за совершение налогового правонарушения. Иными словами речь идет о вменяемости субъекта налогового правонарушения, несмотря на то, что Налоговый кодекс не оперирует понятиями «вменяемость» и «невменяемость».

Налоговый кодекс определяет ряд общих положений, касающихся характеристик субъекта налогового правонарушения. В статье 107 Налогового кодекса указывается, что «ответственность за совершение налоговых правонарушений несут организации и физические лица в случаях, предусмотренных главами 16 и 18 настоящего Кодекса». Таким образом, законодатель указал две группы субъектов: физических лиц и юридических лиц. В пункте 2 указанной статьи он определил возраст, с которого наступает налоговая ответственность. Так, «физическое лицо может быть привлечено к ответственности за совершение налоговых правонарушений с шестнадцатилетнего возраста».

В подпункте 2 пункта 1 статьи 109 законодатель еще раз акцентирует внимание на возрасте, с которого наступает налоговая ответственность, указывая в качестве одного из обстоятельств, исключающих привлечение лица к ответственности за совершение налогового правонарушения следующее: «совершение деяния, содержащего признаки налогового правонарушения, физическим лицом не достигшем к моменту совершения деяния шестнадцатилетнего возраста».

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит специальную статью с названием «невменяемость». Налоговый кодекс такой статьи не содержит, зато в нем предусмотрена статья 111 (обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения). В качестве одного из обстоятельств законодатель называет «совершение деяния, содержащего признаки налогового правонарушения, налогоплательщиком - физическим лицом, находившимся в

момент его совершения в состоянии, при котором это лицо не могло отдавать себе отчета в своих действиях или руководить ими вследствие болезненного состояния».

Далее в этом же пункте законодатель пишет: «указанные обстоятельства доказываются предоставлением в налоговый орган документов, которые по смыслу, содержанию и дате относятся к тому налоговому периоду, в котором совершено налоговое правонарушение».

Обратим внимание на последнюю законодательную формулировку. Из нее буквально следует, что сам налогоплательщик должен предоставить соответствующие документы, что противоречит п. 6 статьи 108 Налогового кодекса, в котором специально указано, что «обязанность по доказыванию обстоятельств, свидетельствующих о факте налогового правонарушения и виновности лица в его совершении, возлагается на налоговые органы. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица». Закон говорит об обязанности налоговых органов доказывать виновность, но умалчивает об обязанности доказывать невиновность субъекта, «но это не означает, что данная обязанность возлагается на налогоплательщика» [1]. Конституционный суд РФ в одном из своих определений указал на общеправовое значение презумпции невиновности, а также на обязанность компетентных органов доказывать не только виновность, но и невиновность субъекта⁸⁵. В связи с указанным выше, мы полагаем, что в этой части необходимо изменить формулировку статьи 111 Налогового кодекса. Указанную нами формулировку необходимо изложить в следующей редакции. «Указанные обстоятельства доказываются налоговыми органами посредством проведения экспертиз, показаний экспертов, свидетелей, истребованием документов, а также иными способами».

Более того, в настоящее время уже сложилась, на наш взгляд, порочная, противоречащая Конституции РФ, Налоговому кодексу РФ, решениям Конституционного суда практика, согласно которой налогоплательщик сам представляет документы, доказывающие его невиновность и невозможность исполнить налоговую обязанность [2]. В данной ситуации суть не в том, что суд не признал доводы налогоплательщика убедительными, а в том, что именно сам налогоплательщик занимался доказыванием своей невиновности.

Законодатель в статье 111 Налогового кодекса попытался сформулировать критерии невменяемости, но думается, что сделал это не совсем удачно. Так, он пишет о «состоянии, при котором это лицо не могло отдавать себе отчета в своих действиях» (интеллектуальный критерий) или руководить ими (волевой критерий) вследствие болезненного состояния (медицинский критерий).

Понятия невменяемости помимо Налогового кодекса содержатся в Уголовном кодексе и Кодексе об административных правонарушениях. Ввиду того, что невменяемость является межотраслевой категорией, считаем необходимым проанализировать данные понятия, сравнив их с понятием невменяемости, даваемом в НК РФ.

Так в статье 21 Уголовного кодекса указано, что «не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики». В отличие от Налогового кодекса законодатель определяет интеллектуальный критерий через

понятие «не могло осознавать», что представляется более удачным, нежели употребление формулировки «не могло давать отчета». Субъект либо осознает, либо не осознает характер совершаемых действий, но не выстраивает внутренний психологический отчет сам себе, а уж тем более не составляет его в письменной форме. Кроме того, формула «не могло отдавать отчет» не согласуется с понятием умысла или неосторожности, даваемом в Налоговом кодексе.

В сравнении с Налоговым кодексом в Уголовном кодексе законодатель детально указал различные патологические психические состояния, а не ограничился формулировкой «вследствие болезненного состояния». Возможно он решил расширить данное понятие, связав медицинский критерий невменяемости не только с психическими, но и с иными заболеваниями, когда субъект не может исполнить налоговую обязанность. Однако это необходимо было указать непосредственно при формулировании понятия невменяемости [3].

С позиции юридической техники более выверенной выглядит статья 2.8 (невменяемость) Кодекса об административных правонарушениях. Так, в ней указано: «Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики». В данной статье законодатель вполне корректно расписал как медицинские, так и юридические критерии невменяемости.

Из анализа различных определений невменяемости, сформулированных в рассмотренных нами нормативных правовых актах, можно сделать вывод, что законодатель по-разному описывает юридический и медицинский критерии. Между тем, мы имеем дело с одним и тем же понятием, которое должно быть идентичным для отраслей права публично-правового цикла. Ввиду этого законодателю необходимо провести комплексные изменения, унифицировать указанные нами выше определения в различных нормативных правовых актах.

На данном этапе мы предлагаем изменить статью 111 Налогового кодекса следующим образом: «совершение деяния, содержащего признаки налогового правонарушения, налогоплательщиком - физическим лицом, находившимся в момент его совершения в состоянии, при котором это лицо не могло осознавать характер своих действий, или руководить ими вследствие психического расстройства, или иного болезненного состояния, исключающего возможность исполнить налоговую обязанность. Указанные обстоятельства доказываются налоговыми органами посредством проведения экспертиз, показаний экспертов, свидетелей, истребованием документов, а также иными способами».

Проанализируем субъектов конкретных составов налоговых правонарушений. Субъектом налогового правонарушения, предусмотренного ст. 116 НК РФ выступают налогоплательщики, то есть физические и юридические лица. Аналогичный субъект и у состава, предусмотренного п. 1 ст. 119, а пункт 2 законодатель выделил в зависимости от особенностей субъекта, которым является управляющий товарищ финансового инвестиционного товарищества. Налогоплательщики, то есть физические и юридические лица, являются субъектами грубого нарушения правил учета доходов и расходов (ст. 120 НК РФ). Аналогичное можно отметить и о неуплате или неполной уплате сумм налога (ст. 122 НК РФ).

Статья 122.1 НК РФ в качестве субъекта налогового правонарушения называет участника консолидированной группы налогоплательщиков, которым может выступать только юридическое лицо.

В статье 126 НК РФ в качестве субъекта законодатель называет налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента. В качестве налогоплательщика, плательщика сборов могут выступать как физические, так и юридические лица, а налоговым агентом по смыслу данной статьи только юридические лица. Из самого названия статьи 126.1 («представление налоговым агентом налоговому органу документов, предусмотренных настоящим Кодексом, содержащих недостоверные сведения») вытекает, что субъектом является только налоговый агент.

Неправомерное несообщение сведений налоговому органу (ст. 129.1 НК РФ) может быть совершено физическим лицом, юридическим лицом, в том числе и налоговым агентом. Субъектами налоговых правонарушений, предусмотренных статьями 129.2 - 129.6 НК РФ, выступают как физические, так и юридические лица.

Вывод.

Законодателю необходимо унифицировать характеристики невменяемости, даваемые в Налоговом кодексе РФ, Уголовном кодексе РФ, Кодексе об административных правонарушениях. Они не могут быть различными в отраслях права, относящихся к публично-публично-правовому блоку.

Список литературы / References

1. *Брызгалин А.В.* Презумпция невиновности в налоговых отношениях // *Хозяйство и право*, 1999. № 9. С. 52-62.
2. Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 09.08.2007 г. № А33-18932/06-Ф02-4995/07/ Интернет-версия СПС Консультант+»//<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=AVS;n=40501/> (дата обращения 18.09.2016).
3. Решение Конституционного Суда РФ от 23.04.2015 г. «Об утверждении обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за первый квартал 2015 года // *Вестник Конституционного Суда РФ*, 2015. № 5.

THE OBJECTIVE SIDE OF THE COMPOSITIONS OF TAX OFFENSES

Nabidollaeva M.N. (Russian Federation)

Email: Nabidollaeva57@scientifictext.ru

*Nabidollaeva Maira Nabidullaevna - Undergraduate,
DIRECTION: JURISPRUDENCE 40.04.01,
MOSCOW UNIVERSITY OF FINANCE AND LAW, MOSCOW*

Abstract: *this article reveals the issues of a tax offense, which begins with the registration with the tax authority, and the article also indicates the terms of registration of legal entities with the tax authority.*

This article classifies tax offenses according to various criteria: the object of a tax offense; forms of guilt; characteristics of the subject of the tax offense; the consequences of tax offenses; depending on the design features of the composition of tax offenses.

Keywords: *subject, taxes, taxpayer, tax offenses, tax laws, tax returns, taxpayers, tax agents.*

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА СОСТАВОВ НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Набидоллаева М.Н. (Российская Федерация)

*Набидоллаева Майра Набидуллаевна - магистрант,
направление: юриспруденция 40.04.01,
Московский финансово-юридический университет, г. Москва*

Аннотация: *данная статья раскрывает вопросы налогового правонарушения, которое начинается с учета в налоговом органе, также в статье указаны сроки регистрации юридических лиц в налоговом органе.*

В данной статье проклассифицированы налоговые правонарушения по различным критериям: объекту налогового правонарушения; формам вины; характеристикам субъекта налогового правонарушения; последствиям налоговых правонарушений; в зависимости от особенностей конструкции состава налоговых правонарушений.

Ключевые слова: *субъект, налоги, налогоплательщик, налоговые правонарушения, налоговое законодательство, налоговые декларации, налогоплательщики, налоговые агенты.*

В общей теории состава налогового правонарушения при характеристике объективной стороны принято говорить о деянии, последствиях, причинной связи между деянием и последствиями правонарушения. Кроме того, в качестве дополнительных признаков объективной стороны состава налогового правонарушения называют время, место, обстановку, способ, а также орудия и средства совершения правонарушения. Для некоторых составов налоговых правонарушений так называемые дополнительные признаки переходят в разряд обязательных. Например, для многих составов налоговых правонарушений обязателен период их совершения. Для умышленных налоговых правонарушений, связанных с предоставлением недостоверных сведений характерен такой способ,

как обман. Итак, в рамках данной статьи мы остановимся на особенностях объективной стороны составов налоговых правонарушений.

Начнем исследовать нарушение порядка постановки на учет в налоговом органе (ст. 116 НК РФ). В пункте первом указанной статьи говорится о нарушении налогоплательщиком установленного НК РФ срока подачи заявления на учет в налоговом органе по основаниям, предусмотренным НК РФ. Состав данного правонарушения сформулирован по типу формального, для его наличия не имеет значения, наступили какие-либо последствия или нет. Имеет значение только сам факт нарушения срока постановки на учет. Из смысла статьи вытекает, что это правонарушение может быть совершено только путем бездействия. Данное бездействие непосредственно нарушает предписание, содержащееся в ст. 83 НК РФ, согласно которому организации и физические лица подлежат постановке на учет в налоговых органах. Каждая организация или индивидуальный предприниматель обязаны встать на учет по месту своего нахождения. «Если у организации имеются филиалы, то на учет встает именно организация, но не филиал, по месту нахождения каждого из филиалов» [1].

Налоговое законодательство называет срок в пять рабочих дней, в течение которого налогоплательщик обязан встать на учет. Для иностранной организации такой срок устанавливается в 30 календарных, а не рабочих дней. Действующее законодательство знает такую организационно-правовую форму как обособленное подразделение организации, которое не является филиалом. Но на учет обязана встать организация, а не обособленное подразделение, именно организация встает на учет по месту нахождения обособленного подразделения. Для таких случаев законодатель установил в срок в 30 календарных дней [2].

Данное правонарушение считается оконченным с момента нарушения срока. Налоговое законодательство не знает понятия «покушение на правонарушение», поэтому приготовление и непосредственно покушение на налоговое правонарушение не является наказуемым для любого из составов налогового правонарушения.

В пункте втором рассматриваемой статьи идет речь не о квалифицированном, а самостоятельном составе налогового правонарушения, предусматривающего ответственность за ведение деятельности организацией или предпринимателем без постановки на учет в налоговом органе. В отличие от рассмотренного выше состава налогового правонарушения его субъектами являются предприниматели и организации, исключая, как таковых, физических лиц. К сожалению законодательно не урегулировано, по истечении какого срока необходимо считать, что субъект осуществляет деятельность без постановки на учет. «Думается, что здесь важен сам факт начала деятельности без постановки на учет, по истечению сроков, необходимых для постановки на учет в налоговом органе. Сами сроки, которые необходимы для постановки на учет в налоговом органе мы рассмотрели выше» [3].

Перейдем к исследованию объективной стороны непредставления налоговой декларации, предусмотренной пунктом 1 ст. 119 НК РФ. Объективная сторона данного правонарушения выражается в бездействии. Так, налогоплательщик обязан был предоставить налоговую декларацию, то есть совершить активные действия, имел реальную возможность для совершения данных действий, но не совершил их. Для состава указанного налогового правонарушения имеет значение срок, то есть время совершения налогового правонарушения. Кроме того,

законодатель указывает и на место представления налоговой декларации – в налоговый орган по месту учета.

В одном из своих определений Конституционный Суд РФ указал, что «налоговая декларация является основным документом налоговой отчетности, непредставление в установленный срок которого ставит под угрозу эффективное осуществление налогового контроля и своевременное обнаружение фактов несвоевременного, неполного или неправильного исполнения налоговой обязанности» [4].

С целью исследования указанного состава налогового правонарушения обратимся к решению Конституционного Суда РФ. «Налоговые декларации представляются в налоговый орган по тем налогам, которые налогоплательщики обязаны уплачивать, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах. Следовательно, ответственность за непредставление налоговой декларации не может наступать, если соответствующая обязанность не предусмотрена законодательством о налогах и сборах» [4]. Из указанного определения вытекает ряд важных положений, имеющих значение для определения объективной стороны данного состава налогового правонарушения. Так, подача налоговой декларации должна являться обязанностью, а не правом налогоплательщика. Если налоговая декларация представляется для получения вычетов по НДС позже срока, установленного в главе 23 НК РФ, то соответственно объективная сторона отсутствует. «Из определения Конституционного Суда вытекает и другой вывод.

Так, обязанность по подаче налоговой декларации должна быть предусмотрена в законодательстве о налогах и сборах». Для анализа видов деклараций, подаваемых в налоговые органы, необходим анализ части второй НК РФ, который приводит к выводу, что это могут быть декларации по НДС; налоговые расчеты на прибыль организаций; информация о суммах выплаченным иностранным организациям доходов и удержанного налога на прибыль. К ним относятся сведения о доходах физических лиц и суммах налога на доходы физических лиц.

Как уже указывалось, для состава данного правонарушения имеют значение временные рамки. Для различных видов налогов, а также категорий налогоплательщиков этот вопрос регулируется различными нормами НК РФ. Например, в статье 174 НК РФ указано: «налоговые агенты, не являющиеся налогоплательщиками или являющиеся налогоплательщиками, освобожденными от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, обязаны представить в налоговые органы по месту своего учета соответствующую налоговую декларацию в срок не позднее 25-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом». Детальный анализ всех сроков подачи декларации не является предметом нашего исследования.

Пункт второй ст. 119 НК РФ отличается от пункта первого субъектом правонарушения, характеристики которого будут проанализированы нами в третьей главе диссертационного исследования.

Перейдем к анализу объективной стороны нарушения установленного способа представления налоговой декларации (ст. 119.1 НК РФ). Объективная сторона выражается в несоблюдении порядка представления декларации (расчета) в электронной форме. При этом статья носит отсылочный характер, указывая на случаи, предусмотренные Налоговым кодексом РФ. Состав построен по типу формального и для его наличия необязательно наступление последствий.

С 1 января 2014 года предоставление налоговой декларации по НДС на бумажном носителе не предусмотрено. В письме ФНС России от 11.04.2014

№ ЕД-4-15/6831 указывается на электронный порядок представления налоговой декларации. Соответственно, представление налоговой декларации на бумажном носителе образует состав данного налогового правонарушения. Из смысла данной статьи вытекает, что совершается указанное налоговое правонарушение путем действия.

Следующий состав налогового правонарушения, объективную сторону которого мы рассмотрим, предусмотрен ст. 119.2 НК РФ. Объективная сторона этого правонарушения заключается в действии – «представлении в налоговый орган управляющим товарищем, расчета финансового результата, содержащего недостоверные сведения». «Состав этого налогового правонарушения формальный. Для его наличия достаточно только одного действия – представление расчета, содержащего недостоверные сведения»⁶⁰.

Перейдем к анализу объективной стороны грубого нарушения правил учета доходов и расходов и объектов налогообложения (ст. 120 НК РФ). Деяние, которое предусмотрено данной статьей, может быть выражено как в форме бездействия, так и бездействия. Законодатель сконструировал статью по типу отсылочной, так как для уяснения ее смысла необходимо обращаться к самим правилам учета доходов, расходов, объектов налогообложения. Кроме того, в качестве обязательного признака состава указывается на совершение этого деяния в течение одного налогового периода. Данная норма сложна еще и тем, что содержит оценочное понятие. Так, необходимо не просто нарушение, а грубое нарушение. Чтобы избежать произвольного усмотрения при оценке, является ли нарушение грубым или нет, законодатель сформулировал к статье 120 примечание, в котором раскрывается понятие «грубое нарушение».

Под грубым нарушением понимается отсутствие первичных документов. Как на грубое нарушение законодатель указывает и на отсутствие счет-фактур или регистров бухгалтерского учета. Систематичность однотипных действий аналогично рассматривается как грубое нарушение правил. При этом под систематичностью понимается: «два раза и более раза (в течение календарного года) несвоевременное или неправильное отражение на счетах бухгалтерского учета, в регистрах налогового учета и в отчетности хозяйственных операций, денежных средств, материальных ценностей, нематериальных активов и финансовых вложений». Перечень видов грубого нарушения является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию, так как законодатель сформулировал его типу закрытого.

Законодатель при формулировании объективной стороны составов налоговых правонарушений указывает в большинстве случаев формальные составы правонарушений, не придавая значения наступлению последствий. Примерно в равной степени представлены составы, которые могут быть совершены как путем действия, так и путем бездействия. Большинство составов носит отсылочный характер и для их уяснения необходимо обращаться к другим статьям Налогового кодекса РФ, а не иного нормативного правового акта. Это обусловлено тем, что налоговая противоправность связана с нарушением законодательства о налогах и сборах.

Список литературы / References

1. Слабинская И.А. Вестник Белгородского государственного технологического университета, 2016. № 1. С. 151.
 2. Захарова Д.В. Нарушение порядка постановки на учет в налоговом органе: проблемы правового регулирования // Законы России: опыт, анализ, практика, 2015. № 8. С. 34.
 3. Дубровин В.В. Налоговые правонарушения: соотношение административной и уголовной ответственности // Библиотека уголовного права и криминологии, 2016. № 1 (13). С. 19.
 4. Определение Конституционного Суда РФ от 16.12.2008 г. № 1069-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Тарасова Юрия Павловича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 119 Налогового кодекса Российской Федерации» // Вестник конституционного Суда РФ. № 3, 2009.
 5. Определение Конституционного Суда РФ от 10 июля 2003 г. № 316-0 «По жалобе гражданки Ивановой Ирины Николаевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 2 статьи 119 Налогового кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ, 2003. № 8.
-

THE EXERCISE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT AUTHORITIES POWERS IN THE FIELD OF URBAN PLANNING

Tumasyan A.V. (Russian Federation)

Email: Tumasyan57@scientifictext.ru

*Tumasyan Anna Viktorovna – Undergraduate,
DIRECTION: CIVIL LAW AND PROCEDURE,
DEPARTMENT OF CIVIL LAW AND PROCEDURE,
INSTITUTE OF SERVICE, TOURISM AND DESIGN (BRANCH)
NORTH CAUCASUS FEDERAL UNIVERSITY, PYATIGORSK*

Abstract: *the article analyzes the procedure for the implementation of local government authorities in the field of urban planning, describes in detail such functions of local governments in the field of urban planning, as the preparation of documents of territorial planning, approval of local standards of urban design, approval of land use and development, approval of documentation for the planning of the territory, issuance of building permits, maintenance of information systems for urban development, the ways of realization of these functions are defined.*

Keywords: *local self-government, urban development, exercise of powers.*

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тумасян А.В. (Российская Федерация)

*Тумасян Анна Викторовна – магистрант,
направление: гражданское право и процесс,
кафедра гражданского права и процесса,
Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал)
Северо-Кавказский федеральный университет, г. Пятигорск*

Аннотация: *в статье анализируется порядок осуществления органами местного самоуправления полномочий в области градостроительной деятельности, детально описываются такие функции органов местного самоуправления в сфере градостроительства, как подготовка документов территориального планирования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, утверждение правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача разрешения на строительство, ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, определяются способы реализации этих функций.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, градостроительная деятельность, осуществление полномочий.*

Органы местного самоуправления играют решающую роль в достижении целей градостроительной деятельности. Именно поэтому им предоставлено значительное число полномочий в данной сфере, которое они призваны осуществлять в

соответствии с действующим законодательством. Важно понять не только то, что делают органы муниципальной власти для градостроительства, но и то, как они это делают. Порядок осуществления органами местного самоуправления полномочий в области градостроительной деятельности детально регламентирован в первую очередь Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также другими федеральными законами.

Одному из полномочий органов местного самоуправления, территориальному планированию, посвящена глава 3 ГрК РФ. Она раскрывает содержание, этапы подготовки и утверждения схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, городских округов [7].

Схема территориального планирования муниципального района, генеральный план утверждаются представительным органом местного самоуправления на срок не менее чем двадцать лет. Решение о подготовке проекта документов территориального планирования принимается главой органа местного самоуправления. При подготовке документов территориального планирования не допускается включать положения, которые могут привести к невозможности эксплуатации объектов федерального и регионального значений. Разработка документов осуществляется на основании стратегий развития экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ.

Подготовка документов территориального планирования осуществляется с учетом положений документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, а также с учетом предложений заинтересованных лиц. Органы местного самоуправления обязаны обеспечить доступ к проектам документов территориального планирования и материалам по их обоснованию на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за три месяца до их утверждения.

Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются в результате утверждения схемы или генерального плана, вправе оспорить их в судебном порядке.

Положение о территориальном планировании включает в себя сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, параметры функциональных зон.

Реализация схемы территориального планирования муниципального района, генерального плана осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур за счет средств местного бюджета или с привлечением инвесторов.

Существенным отличием генерального плана от схемы территориального планирования муниципального района является то, что при его подготовке в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания. Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах их проведения являются обязательным приложением к проекту генерального плана. Представительный орган местного самоуправления с учетом результатов проведения публичных слушаний принимает решение об утверждении генерального плана или об отклонении проекта и о направлении его главе местной администрации на доработку [4].

Законодательство, однако, не предусматривает того, что результаты публичных слушаний в обязательном порядке должны учитываться при утверждении

генеральных планов. Публичные слушания проводятся, составляется протокол, заключение о результатах их проведения, а далее орган местного самоуправления самостоятельно решает, учитывать мнение населения или же нет. Возможно, законодателю стоило бы пересмотреть данную норму и сделать учет результатов публичных слушаний обязательным при утверждении генеральных планов, поскольку градостроительная деятельность должна осуществляться на основании потребностей жителей населенного пункта, исходя из их интересов, их мнение в случае несогласия должно считаться весомым основанием для внесения изменений в проект генерального плана.

Органы муниципальной власти также утверждают местные нормативы градостроительного проектирования. Их подготовка осуществляется с учетом социально-демографического состава и плотности населения; планов и программ социально-экономического развития; предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц [1].

Проект местных нормативов градостроительного проектирования подлежит размещению на официальном сайте органа местного самоуправления и опубликованию в официальных периодических изданиях за два месяца до их утверждения. Если нормативы уже утверждены, то их необходимо разместить в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения.

Порядок подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования, а также внесения изменений в них устанавливается муниципальными правовыми актами [4].

Органы местного самоуправления утверждают правила землепользования и застройки. Порядок осуществления этого полномочия регламентирован главой 4 ГрК РФ. Подготовка проекта правил землепользования и застройки производится при учете положений о территориальном планировании, требований технических регламентов, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц.

Правила землепользования и застройки устанавливают границы территориальных зон и градостроительные регламенты. При подготовке Правил должно быть продумано размещение на территориях муниципального образования объектов федерального, регионального, местного значений, предусмотренных документами территориального планирования.

Решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации. Одновременно с этим утверждаются состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта. Глава местной администрации не позднее, чем по истечении десяти дней с даты принятия решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки обеспечивает официальное опубликование сообщения о принятии такого решения, где указываются: состав и порядок деятельности комиссии; последовательность градостроительного зонирования; порядок и сроки проведения работ по подготовке проекта; порядок направления в комиссию предложений заинтересованных лиц.

Орган местного самоуправления осуществляет проверку проекта правил землепользования и застройки, представленного комиссией, на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану, схемам территориального планирования и по результатам проверки направляет проект

Правил главе муниципального образования. В случае несоответствия проекта требованиям и документам, он направляется в комиссию на доработку [2].

Глава муниципального образования при получении проекта ПЗЗ принимает решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний. Проводятся они в срок не позднее чем через десять дней со дня получения Главой проекта Правил, и их продолжительность должна составлять не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования проекта [1].

После завершения общественных обсуждений или публичных слушаний комиссия с учетом результатов проведенных процедур обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет его главе местной администрации. Он же в течение десяти дней после представления ему проекта должен принять решение о его направлении в представительный орган местного самоуправления для утверждения или об отклонении и направлении его на доработку.

Представительный орган местного самоуправления по результатам рассмотрения может утвердить правила землепользования и застройки или направить проект Главе на доработку.

После утверждения правила землепользования и застройки подлежат официальному опубликованию и размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования не позднее десяти дней с момента утверждения.

Органы местного самоуправления осуществляют функции по утверждению документации по планировке территории. Они же принимают решение о подготовке такой документации, причем они могут проявить самостоятельную инициативу принятия решения либо на основании предложений физических или юридических лиц. Это решение подлежит официальному опубликованию. Со дня такой публикации физические или юридические лица вправе представить в орган местного самоуправления свои предложения о порядке, сроках подготовки и содержании документации по планировке территории.

Орган местного самоуправления обеспечивает подготовку документации. Она может осуществляться органами местного самоуправления самостоятельно либо лицами, привлекаемыми ими на основании муниципального контракта. Орган местного самоуправления осуществляет проверку подготовленной документации на соответствие требованиям документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, технических регламентов. По результатам проверки указанные органы принимают решение о направлении документации главе муниципального образования или об ее отклонении и направлении на доработку.

Проекты планировки территории и проекты межевания территории подлежат обязательному рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Орган местного самоуправления направляет главе администрации подготовленную документацию по планировке территории, протокол и заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний не позднее чем через пятнадцать дней со дня их проведения.

Глава местной администрации с учетом полученных документов принимает решение об утверждении документации по планировке территории или об отклонении и направлении ее в орган местного самоуправления на доработку.

Документация подлежит официальному опубликованию в течение семи дней со дня ее утверждения [2].

Еще одним важным полномочием органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности является выдача разрешения на строительство. На основании такого разрешения осуществляется строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Орган местного самоуправления получает от застройщика заявление со всеми необходимыми приложениями и с этого момента в течение семи рабочих дней должен провести проверку наличия необходимых документов и соответствия этих документов требованиям к строительству и допустимости размещения объекта. По результатам проверки выдается разрешение на строительство или отказывается в его выдаче.

Второе происходит при отсутствии необходимых документов, или их несоответствии требованиям к строительству, разрешенному использованию земельного участка. Застройщик может оспорить отказ в выдаче разрешения на строительство в судебном порядке [3].

Органы местного самоуправления осуществляют также ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности. Порядок их ведения регламентирован ст. 57 Градостроительного кодекса РФ.

Осуществляется эта функция путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

При получении органом местного самоуправления от органов государственной власти принятых, утвержденных или выданных документов, или если сам орган муниципальной власти утвердил, принял и выдал документы, подлежащие размещению в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, то в течение четырнадцати дней он обязан разместить копии этих документов в указанных системах.

Органы местного самоуправления также обязаны предоставлять сведения из информационных систем органам государственной власти, местного самоуправления, физическим и юридическим лицам, если от них поступил соответствующий запрос.

В целом законодатель детально прописал порядок осуществления органами местного самоуправления их полномочий. Нормы, регламентирующие данную деятельность содержатся как в федеральных законах, так и в подзаконных актах, законах субъектов федерации. Таким образом, органы местного самоуправления, исходя из федерального законодательства и интересов населения конкретной местности, могут принимать свои нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление органами своих полномочий, а также участие граждан в градостроительной деятельности.

Список литературы / References

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). С. 12.

2. Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 № 564 «Об утверждении Положения о составе и содержании проектов планировки территории, предусматривающих размещение одного или нескольких линейных объектов» // Собрание законодательства РФ. 22.05.2017. № 21. С. 369.
 3. Приказ Минстроя России от 19.02.2015 № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.12.2018).
 4. Приказ Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов» // Нормирование в строительстве и ЖКХ. № 4, 2011. С. 38.
 5. *Алпацкая Е.Г.* Территориальное планирование: основные подходы // Вестник Челябинского государственного университета, 2016. № 3 (294). С. 385.
 6. *Кичигин Н.В.* Актуальные проблемы применения генеральных планов и правил землепользования и застройки // Имущественные отношения в Российской Федерации, 2015. № 2 (149). С. 28.
 7. *Лаженцев В.Н.* Теория территориального развития и практика территориального планирования // Вопросы территориального развития, 2017. № 8 (18). С. 10.
-

LEGAL CUSTOM AS A BASIC SOURCE OF INTERNATIONAL AND DIPLOMATIC RIGHT

Tyukmaeva A.M. (Republic of Uzbekistan)

Email: Tyukmaeva57@scientifictext.ru

*Tyukmaeva Aida Maratovna – Student,
DIRECTION: THE IDEA OF NATIONAL INDEPENDENCE,
THE FOUNDATIONS OF SPIRITUALITY AND LAW,
FACULTY OF HISTORY,
TASHKENT STATE PEDAGOGICAL UNIVERSITY NAMED AFTER NIZAMI,
TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN*

Abstract: *one of the most important branches of international law governing relations between different states is diplomatic law, which includes a set of certain imperatives governing the system of state bodies. The analysis of the main sources of diplomatic law allows us to establish the fundamental importance of legal custom, which is a historically established model of interaction between civil and diplomatic law subjects. The repeated process of reproducing certain legal procedures laid down in the legal system a stable apparatus for the functioning of international relations.*

Keywords: *diplomatic law, international law, legal custom.*

ПРАВОВОЙ ОБЫЧАЙ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК МЕЖДУНАРОДНОГО И ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА

Тюкмаева А.М. (Республика Узбекистан)

*Тюкмаева Аида Маратовна – студент,
направление: идея национальной независимости, основы духовности и права,
исторический факультет,
Ташкентский педагогический университет им. Низами, г. Ташкент, Республика Узбекистан*

Аннотация: *одной из важнейших отраслей международного права, регулирующего взаимоотношения между различными государствами, является дипломатическое право, включающее в себя совокупность определенных императивов, регулирующих систему органов государственной власти. Анализ основных источников дипломатического права позволяет констатировать фундаментальное значение правового обычая, представляющего собой исторически сложившуюся модель взаимодействия субъектов гражданского и дипломатического права. Многократный процесс воспроизведения определенных юридических процедур заложил в правовой системе устойчивый аппарат функционирования международных отношений.*

Ключевые слова: *дипломатическое право, международное право, правовой обычай.*

Историко-правовая ретроспектива, содержащая в себе совокупность социально-экономических и культурных условий правореализации, явилась очагом формирования особого вида обычаев, функционирующих в общественном аппарате. Правовой обычай в своем содержании отражает строгий установленный порядок, являющийся руководством в осуществлении дипломатического и международного сотрудничества. Санкционированный статус правового обычая позволяет

рассчитывать юридические действия в соответствии с исторически установленными принципами и нормами. Правовой обычай как фундаментальный источник дипломатического права преобладал до кодификации последнего в Венском конгрессе 1814-1815, направленной на восстановление феодально-абсолютистской системы монархий. Следующим процессом, ставшим одним из источников дипломатического права, явился Ахенский конгресс в 1818, в результате которого было принято решение о включении Франции в качестве полноправного члена в ряды Священного Союза. Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г, ориентированная на кодификацию норм консульского права, аналогичным образом сыграла решительную роль в международной политико-правовой системе. Главным нормативно-правовым актом в области дипломатического права получила статус Венская конвенция о дипломатических сношениях, принятая 18 апреля 1961 года и регламентирующая регулирование системы дипломатического права.

Понятие правового обычая содержится в Гражданском кодексе РФ, где определение последнего совпадает с понятием обычая делового оборота: «Обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо оттого, зафиксировано ли оно в каком-либо документе» [1].

Осуществление эффективного нормативно-правового регулирования дипломатических отношений до сих пор базируется на обычаях, имеющих правовую фиксацию в системе действующего законодательства. Одним из наиболее ярких правовых обычаев, отражающих исторически сложившийся уклад народа, на сегодняшний день является определение со стороны суда места жительства несовершеннолетнего ребенка, которое в большинстве случаев выносится в пользу матери, а не отца.

К обычаям международного права также относятся правила ведения войны, закрепляющие вопросы и принципы регулирования легитимности военных действий в отношении средств и методов, нарушение правил которых влечет за собой уголовную ответственность. Данная система правовых обычаев закреплена в определенных нормативно-правовых актах, регулирующих область международного права вооруженных конфликтов. Кодификация регулирования правил военных действий содержится в Гаагских Конвенциях, Женевских Конвенциях о защите жертв войны 1949 года, а также в дополнительных протоколах 1977 года, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и иных актах. Контроль за деятельностью военных действий уходит глубь веков, а именно к законам Ману, в содержании которых появляются первые попытки осуществления защиты прав личности, имущества во время военного времени.

Законы Ману, таким образом, не позволяли совершать умерщвление раненых, беззащитных и молящих о пощаде. В христианской католической традиции воспрещалось использование отравленных метательных снарядов, которое в дальнейшем позволило освобождать пленных с помощью выкупа. Огромное влияние на политику ведения войны оказало рыцарство, установившее правила добропорядочной войны, где категории чести и достоинства занимали определяющее значение. Главными требованиями рыцарской добропорядочной войны выступали положения об обязательном объявлении войны, вручении размирных грамот и обеспечения трехдневного срока для предоставления удовлетворения. Защита имущества в период военных столкновений выражалась в

сохранении у владельцев права на собственность. В мусульманском мире регуляция войны получает юридическое основание в арабской литературе XII-XIII вв. в знаменитом руководстве «Викая» составленном на основе более древнего источника - «Хидая», в содержании которого десять глав посвящено правилами войны с неверными. Обычай сводится к требованию принятия ислама или регулярной уплаты дани в пользу правоверных. Позднее в Европе в XVII-XVIII вв. были созданы подобные правила регулирования военных действий и обеспечивающих права и свободы личности.

Наиболее яркое выражение в международном праве, в корне изменившее политико-правовую систему межгосударственного взаимодействия, получили Гаагские мировые конференции, в которых были построены основные нормы международного гуманитарного права.

Преамбула Гаагской конвенции наглядно демонстрирует коренную трансформацию правореализации: «Впредь до того времени, когда представится возможность издать более полный свод законов войны, Высокие Договаривающиеся Стороны считают уместным засвидетельствовать, что в случаях, не предусмотренных принятыми ими постановлениями, население и воюющие остаются под охраною и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания» [2]. Обеспечение защиты и установление строгих правил ведения войны явилось сильнейшим механизмом регуляции правомерности и принципа социальной справедливости в моменты сложного кризисного периода.

Список литературы / References

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 29.07.2017 № 259-ФЗ (в ред. 23.05.2018).
2. *Звягинцев Александр*. Нюрнберг. Главный процесс человечества. Москва, 2016.

CIVIL LAW BUSINESS LAW FAMILY LAW; INTERNATIONAL PRIVATE LAW

ANALYSIS OF U.S. LEGISLATION GOVERNING REAL ESTATE ACTIVITIES

Ivanov I.A. (Russian Federation)
Email: Ivanov57@scientifictext.ru

*Ivanov Ivan Andreevich – Master Student,
FACULTY OF LAW,
RUSSIAN STATE SOCIAL UNIVERSITY, MOSCOW*

Abstract: *real estate activity in Russia has recently acquired great importance. The real estate market is one of the most important sectors of the Russian economy. The activities of realtors is of great social importance associated with the solution of housing problems of Russian citizens. The article studies the experience of legislative regulation of real estate activity in the United States, necessary for the successful development of this sphere of activity. The reasons that caused the relevance of this study are highlighted. The General provisions of the legislative regulation of real estate activity in the United States, as well as the features inherent in this country.*

Keywords: *real estate market, real estate activity, realtor, real estate Agency.*

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА США, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РИЭЛТОРСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ Иванов И.А. (Российская Федерация)

*Иванов Иван Андреевич – магистрант,
юридический факультет,
Российский государственный социальный университет, г. Москва*

Аннотация: *риэлторская деятельность в России в последнее время приобрела большое значение. Рынок недвижимости - один из наиболее значимых секторов российской экономики. Деятельность риэлторов имеет огромное социальное значение, связанное с решением жилищных проблем граждан России. В статье проведено исследование опыта законодательного регламентирования риэлторской деятельности в США, необходимого для успешного развития данной сферы деятельности. Выделены причины, обусловившие актуальность данного исследования. Выявлены общие положения законодательного регламентирования риэлторской деятельности в США, а также особенности, присущие данной стране.*

Ключевые слова: *рынок недвижимости, риэлторская деятельность, риэлтор, агентство недвижимости.*

Появление в России рынка недвижимости обусловило большую значимость деятельности, связанной с приобретением, продажей или арендой объектов недвижимости - риэлторской деятельности. Значимость данного вида

деятельности сложно переоценить, так как она связана с одной из важнейших материальных ценностей человека - жилищем.

Исследование зарубежной практики регулирования данного вида деятельности в странах, где риэлторская деятельность существует более продолжительное время, чем в России, например, опыта США, является актуальным по следующим причинам:

- наличие множества неразрешённых теоретических и практических проблем в виду того, что риэлторская деятельность в России осуществляется непродолжительное время;

- практически отсутствие в настоящее время какого-либо государственного контроля деятельности агентств недвижимости, поскольку закон о риэлторской деятельности был отклонен и на сегодняшний день существует только в виде проекта;

- высокая социально-экономическая значимость риэлторских услуг;

- сфера оборота недвижимости в России развивается достаточно быстро и впечатляет своими масштабами: по данным Росреестра, в России совершается ежегодно в среднем свыше 4 млн. сделок с недвижимостью¹. По данным Российской гильдии риэлторов примерно 3,5 млн. из них заключаются при участии риэлторов. Годовой оборот таких сделок составляет 6 трлн. руб.².

Отношения в сфере оказания риэлторских услуг в США подлежат обязательному государственному регулированию в силу социально-экономической значимости³.

Основными нормативными актами, регламентирующими деятельность риэлтора в стране, являются:

- Кодекс Этики Национальной Ассоциации Риэлторов США, в котором содержится перечень обязанностей риэлтора перед клиентами и заказчиками, перед обществом, перед другими риэлторами, а также обозначена компетентность, справедливость, высокая мораль поведения риэлтора в деловых отношениях⁴;

- закон «Деятельность Индустрии Недвижимости и Эскроу Компаний» (Chapter 696 - Real Estate and Escrow Activities)⁵ (далее - Закон), в котором достаточно подробно раскрываются основные положения функционирования всей отрасли. Данный закон был подготовлен Комитетом по законодательству конгресса, которым в США регулируется деятельность индустрии недвижимости на государственном уровне.

Так, риэлторской деятельности посвящён первый раздел указанного Закона, в котором раскрывается законодательное регламентирование лицензирования риэлторской деятельности. К примеру, в § 696.020 Закона указано, что

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rosreestr.ru/> (дата обращения: 25.12.2018).

² Официальный сайт Российской Гильдии Риэлторов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.tgr.ru/> (дата обращения: 25.12.2018).

³ Фетисова Е.В. Риэлторская деятельность: опыт европейских стран // Сетевой научный журнал ОрёлГАУ. 2017. №2. С. 23.

⁴ National Association of Realtors. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.www.realtor.org/> (дата обращения: 25.12.2018).

⁵ Chapter 696 - Real Estate and Escrow Activities. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.congress.gov/> (дата обращения: 25.12.2018).

физическое лицо не вправе осуществлять профессиональную деятельность риэлтора без лицензии.

Рассмотрим основные положения законодательства США о риэлторской деятельности.

Согласно американскому законодательству в стране отсутствует система подготовки специалистов с высшим образованием в исследуемой области, университеты организуют лишь риэлтерские курсы. Связано это с тем, что в соответствии с законодательством США необходимость наличия свидетельства о специальном образовании в сфере оказания риэлторских услуг отсутствует, достаточно закончить курсы и сдать выпускные тесты¹.

Чтобы стать риэлтором в Америке, кроме подтверждения квалификации необходимо наличие лицензии, которую можно получить следующими способами:

- после окончания специального курса в колледже и сдачи необходимых экзаменов;

- по итогам самостоятельного обучения (наиболее распространенный способ).

После обучения сдаётся экзамен на знание национальных законов, регулирующих рынок недвижимости, а затем - экзамен на лицензию штата, которая регистрируется в Департаменте по предпринимательскому и профессиональному регулированию.

Обновляется лицензия каждые 2 года².

Кроме того, будущий риэлтор должен заручиться гарантийным письмом от какого-либо агентства о трудоустройстве.

Особенностью лицензирования риэлтерской деятельности в США является отсутствие единой лицензии, действующей на всей территории страны: каждый штат требует свою собственную лицензию. При переезде в другой штат лицензию необходимо получить заново³.

В США законом запрещено работать агентом по недвижимости частным образом, в связи с чем в Америке не существует независимых агентов. Агент по недвижимости всегда работает на брокера - владельца агентства недвижимости. Брокер несёт полную ответственность по сделкам. Только имея лицензию и проработав по ней 2 года, агент вправе получить лицензию брокера и открыть своё агентство.

Законом установлена ответственность для риэлторов за профессиональные нарушения. Предусмотрены следующие формы ответственности: приостановка действия лицензии и её лишение.

Гражданско-правовые санкции за нарушение норм, регламентирующих риэлторскую деятельность предписаны, чтобы помочь в создании для населения здорового рынка недвижимости атмосфере и заверить, что профессиональная риэлторская деятельность ведется с соблюдением высоких стандартов.

Следует отметить, что если агент/брокер является членом какой-либо ассоциации риэлторов, то он попадает под юрисдикцию ассоциации. Если же он не

¹ Бербенева И.Г. Лицензирование как необходимый элемент государственного регулирования риэлторской деятельности // Вестник РГТУ. Серия: Экономика. Управление. Право. 2014. №15. С. 160.

² Chapter 696 - Real Estate and Escrow Activities. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.congress.gov/> (дата обращения: 25.12.2018).

³ Фетисова Е.В. Риэлторская деятельность: опыт европейских стран // Сетевой научный журнал ОрёлГАУ. 2017. №2. С. 23.

является членом ассоциации, но при этом выступает членом мультилистинговой системы (далее - МЛС) (99%) - это громадная база данных объектов недвижимости, то в таком случае риэлтор попадает под юрисдикцию МЛС и стандарты профессиональной этики¹.

В заключении раскроем систему контроля над деятельностью риэлторских компаний. Регулирование и проверка законов на местном уровне исполняются законодательными органами штатов и округов. Активная роль в этом процессе принадлежит Управлению по лицензированию штата, которое осуществляет контроль за деятельностью всех лицензированных специалистов, в том числе и риэлторов, включая контроль за повышением квалификации. При правительстве каждого штата существует Комиссия по регулированию деятельности риэлторских компаний, которая подготавливает материал для повышения квалификации, принимает законы и участвует в разрешении конфликтных ситуаций между брокерами. В каждом округе также существуют свои профессиональные ассоциации, контролирующие выполнение постановлений и законов вышестоящих организаций, участвующих в общеобразовательном процессе, и создающие комфортные условия для профессионального ведения бизнеса. В частности, местные ассоциации риэлторов контролирует базы данных, делая их доступными всему сообществу, имеющему активную риэлторскую лицензию².

Итак, исследуя нормативные акты риэлторской деятельности в США, можно отметить, что законодательством страны регламентированы все основные положения данного вида деятельности. Следует отметить также, что существуют как общие, присущие для большинства стран положения, например, лицензирование риэлторской деятельности, так и специфические, присущие лишь США, аспекты. К особенностям риэлторской деятельности в США можно отнести, например, отсутствие единой, действующей на всей территории страны, лицензии: в каждом штате своя собственная лицензия.

Список литературы / References

1. *Бербенева И.Г.* Лицензирование как необходимый элемент государственного регулирования риэлторской деятельности // Вестник РГГУ. Серия: Экономика. Управление. Право, 2014. № 15. С. 158-163.
2. *Дафнер Е.В.* Модель организации купли-продажи недвижимости в США // Механизация, строительства. 2016. № 7. С. 44-49.
3. *Запорощенко М.Д., Крум Э.В.* Риэлтер и риэлтерская деятельность в США // Сетевой электронный журнал, 2017. № 22. С. 17-23.
4. *Фетисова Е.В.* Риэлторская деятельность: опыт европейских стран // Сетевой научный журнал ОрёлГАУ, 2017. № 2. С. 22-24.
5. Chapter 696 - Real Estate and Escrow Activities. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.congress.gov/> (дата обращения: 26.12.2018).

¹ Запорощенко М.Д., Крум Э.В. Риэлтер и риэлтерская деятельность в США // Сетевой электронный журнал. 2017. №22. С. 19.

² Дафнер Е.В. Модель организации купли-продажи недвижимости в США // Механизация строительства. 2016. №7. С. 44-49.

6. Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http: // www. gosreestr. ru/](http://www.gosreestr.ru/) (дата обращения: 26.12.2018).
7. Официальный сайт Российской Гильдии Риэлторов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http: // www. rgr. ru/](http://www.rgr.ru/) (дата обращения: 26.12.2018).
8. National Association of Realtors. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http: // www. www. realtor. org/](http://www. www. realtor. org/) (дата обращения: 26.12.2018).

LABOUR LAW; SOCIAL SECURITY LAW

FEATURES OF THE FUNCTIONING OF THE EMPLOYMENT SERVICE IN RUSSIA. Part 2¹

Danichev N.V. (Russian Federation)

Email: Danichev57@scientifictext.ru

*Danichev Nikolai Viktorovich - Candidate of pedagogical Sciences, Associate Professor,
DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW,
NOVOSIBIRSK MILITARY INSTITUTE. GENERAL OF ARMY I. K. YAKOVLEV OF TROOPS
OF NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION, NOVOSIBIRSK*

Abstract: the concept of employment policy involves the definition of a system of appropriate organizational, economic and legal measures, as well as the identification of social institutions that in a given period of time are the subjects of this policy. In turn, the objectives and content of the employment policy imply, inter alia, the definition of the employment policy itself. Thus, in order to answer the question of what is employment, we must first answer the question of what is employment policy, and above all – who implements this policy.

Keywords: employment, employment service, freedom of labor, forced labor, voluntary employment, unemployment, unemployment.

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ. Часть 2 Даничев Н.В. (Российская Федерация)

*Даничев Николай Викторович - кандидат педагогических наук, доцент,
кафедра конституционного и административного права,
Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева
войск Национальной гвардии Российской Федерации, г. Новосибирск*

Аннотация: понятие политики занятости предполагает определение системы соответствующих организационных, экономических и правовых мер, а также выявление социальных институтов, которые в тот или иной период времени являются субъектами этой политики. В свою очередь, из целей и содержания политики занятости вытекает, в частности, определение самой политики занятости. Таким образом, для того чтобы ответить на вопрос, что такое занятость, мы должны вначале ответить на вопрос, что такое политика занятости, и прежде всего – кто эту политику осуществляет.

Ключевые слова: занятость, служба занятости, свобода труда, принудительный труд, добровольная занятость, безработный, безработица.

Далее раскрывая вопрос о правовом регулировании высвобождения работников, необходимо уяснить, что понимается под высвобождением.

¹ Part 1 in VI INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE «INTERNATIONAL SCIENTIFIC REVIEW OF THE PROBLEMS OF LAW, SOCIOLOGY AND POLITICAL SCIENCE» (Boston. USA. November 29-30, 2018)

Под высвобождением работников следует понимать освобождение от работы (увольнение) работников, оказавшихся «лишними» в данной организации в связи с нестабильностью производственной деятельности, неблагоприятной конъюнктурой рынка товаров или услуг.

Работники могут быть высвобождены по двум основаниям: 1) ликвидация организации или прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем; 2) в связи с сокращением численности или штата.

Об этом работники предупреждаются персонально под расписку за 2 месяца и уведомляются местные органы службы занятости. А если происходит массовое сокращение, то работодатель за три месяца обязан предупредить об этом службу занятости и представить такую же информацию профсоюзному органу. При этом работодатель обязан предложить работнику любую другую работу [3].

Регистрация безработных граждан осуществляется органами службы занятости по месту жительства в следующей последовательности: 1) первичная регистрация (для общего количественного учета); 2) регистрация в целях поиска подходящей работы (паспорт, справка о среднем заработке, трудовая книжка, диплом об образовании); 3) регистрация в качестве безработных; 4) перерегистрация безработных (не реже 2-х раз в месяц) [5].

Безработные граждане обязаны активно содействовать своему трудоустройству, соблюдать порядок и условия регистрации и перерегистрации, информировать органы службы занятости о своих действиях по вопросам самостоятельного поиска работы и трудоустройства (см. рис. 1, 2) [4].

Очень важно отметить, что время нахождения на учете в службе занятости включается в трудовой стаж. О порядке определения размера пособия по безработице гражданам, которые постоянно проживают на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, зарегистрированным в качестве безработных по состоянию на 31 декабря 2014 года, см. Федеральный закон от декабря 2014 г. № 399-ФЗ [6].

Постановление Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.10.2003 № 5196) также внесло свои изменения [7].



Рис. 1. Права безработных граждан

При этом размер пособия по безработице в 2017 году ограничен максимальной и минимальной величиной, которые определены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2016 № 1326 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год»: минимальный размер в 2017 г. составляет 850 рублей, максимальный размер 4900 рублей. Таким образом, повышения размера пособий по безработице в 2017 г. не произошло, такие же минимальные и максимальные размеры пособия по безработице действовали согласно Постановлению Правительства РФ от 12 ноября 2015 г. № 1223 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2016 год» установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей.

При этом размер пособия по безработице в 2018 г. также ограничен максимальной и минимальной величиной, которые определены Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 №1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год»: минимальный размер в 2018 году 850 рублей, а максимальный размер составил 4900 рублей [8]. Пособие начисляется на счет гражданину ежемесячно с того момента, как он получил статус безработного. Лица, лишившиеся работы из-за ликвидации компании, прекращения деятельности ИП или из-за сокращения штата сотрудников, не могут воспользоваться этой привилегией. Согласно статье № 178 Трудового Кодекса РФ (ТК РФ) за такими гражданами сохраняется средняя зарплата на период поиска работы, равный 2

месяцам, а затем они смогут получать субсидию, как и другие нетрудоустроенные[2].

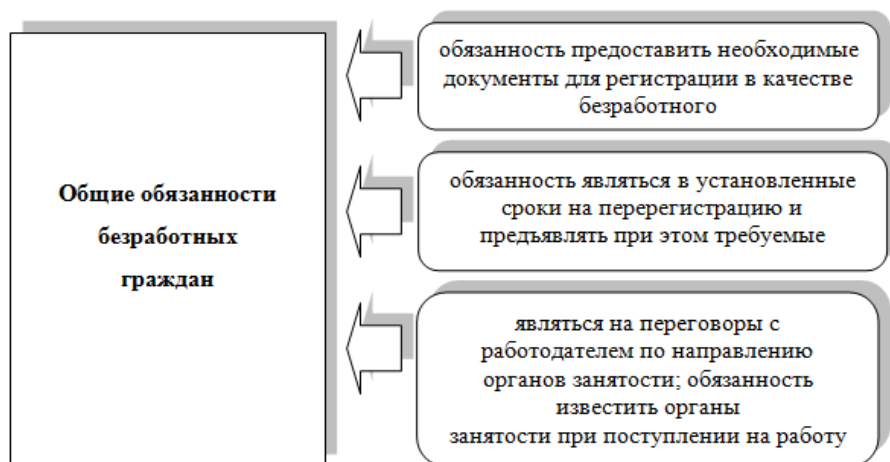


Рис. 2. Обязанности безработных

Рассмотрим, как осуществляется правовое обеспечение трудоустройства, но прежде сформулируем понятие «трудоустройства». Трудоустройство – это процесс вовлечения граждан в общественное производство, осуществляемый при непосредственном участии компетентных органов государства [8].

Вовлечение граждан в общественное производство не что иное, как управление воспроизводством квалифицированной рабочей силы и рациональным ее использованием. Процесс использования рабочей силы складывается из многочисленных общественных отношений, активным участником которых является человек, наделенный определенными правами и обязанностями. Немаловажное значение в этом процессе играет право вообще и трудовое право в частности. Несомненно, ведущим мотивом участия в общественно-полезном труде и вступления в трудовые отношения остаются экономические интересы личности. Однако эти интересы становятся стимулом к труду, если они получают государственно-правовую поддержку, будучи закрепленными, в нормах трудового права [9].

Свобода выбора профессии рода деятельности и места работы являются всеобщим принципом применения труда граждан. Трудоустройство является формой социально-правовой помощи гражданам. Эта помощь проявляется в профессиональной ориентации молодежи, переподготовке и повышении квалификации высвобождаемых работников, материальном стимулировании, организации специальных цехов для инвалидов, расширении форм индивидуальной трудовой деятельности, организации домашнего труда и других мероприятий государства [11].

Трудоустройство населения – это одна из реальных гарантий конституционного права на труд и осуществляется на основе двух факторов: 1. Добровольное вступление граждан в отношения по трудоустройству и свобода выбора места и рода деятельности. 2 . Безвозмездное оказание услуг по трудоустройству.

Правовое обеспечение трудоустройства осуществляется в процессе деятельности основного звена Службы занятости – центров занятости населения в городах и

районах. Деятельность центров занятости основывается на том, что трудоустройство носит всеобщий характер: любой трудоспособный гражданин может обратиться к ним за содействием в выборе места работы, потребовать выдачи направления на работу, соответствующую его профессии, специальности, квалификации и индивидуальным пожеланиям, а центр занятости обязан (при наличии вакансии) оказать такое содействие [6].

Органы службы занятости (Центр занятости) помогают найти не любую, а подходящую работу. В соответствии со ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ» подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы, состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места (см. рис. 3) [4].

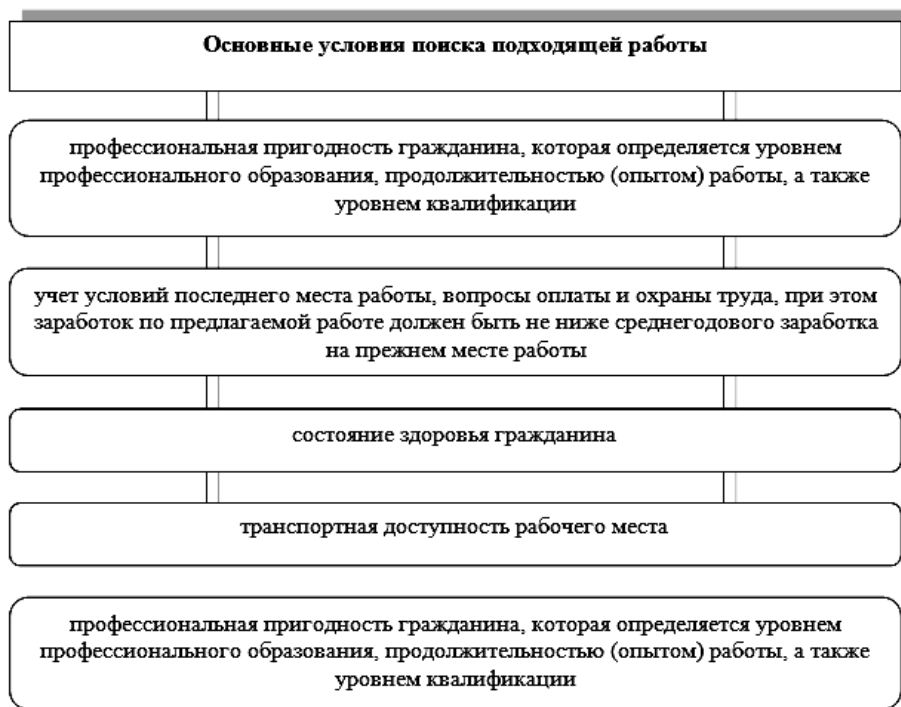


Рис. 3. Условия поиска подходящей работы

В целом процесс трудоустройства складывается из двух стадий.

1. Обращение гражданина в центр занятости за содействием в получении подходящей работы. Первая стадия завершается (при наличии вакансии) выдачей заинтересованному гражданину направления на работу или обучение.

2. Заключение трудового или ученического договора с работодателем, которое указано в направлении центра занятости. Следует иметь в виду, что заключение договора для трудоустраиваемого гражданина является правом, а не обязанностью [5].

В связи с наметившейся тенденцией массового высвобождения работников Совет Министров Правительства РФ принял Постановление «Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения» (от 5 февраля 1993 г. № 99) где предусмотрены определенные меры, направленные на защиту высвобождаемых в массовом порядке работников.

Основными из них являются:

1. Предстоящие массовые увольнения должны быть заранее предусмотрены, отражены в соответствующем разделе коллективного договора. Достигнутые сторонами дополнительные договоренности оформляются в качестве приложений к коллективному договору.

2. Предстоящим массовым увольнениям должны предшествовать мероприятия, направленные на сокращение численности работников:

- временное приостановление найма новых работников на вакантные рабочие места; - перевод работников предприятий на режим неполного рабочего времени; - предоставление работникам отпуска без сохранения заработной платы и другие меры, способствующие социальной защищенности работников [9].

В заключении следует отметить, что по субъектному составу трудоустраиваемых граждан можно поделить на следующие группы: - молодежь и подростки; - инвалиды ВОВ и труда; - лица, уволенные из рядов Вооруженных Сил; - лица, освобожденные от уголовных наказаний; - работники, высвобождаемые из сферы производства и непроизводственной сферы [10]. Рынок труда представляет собой особую совокупность экономических и правовых отношений, связанных с обеспечением эффективной трудовой занятости граждан, удовлетворения спроса и предложений на рабочую силу.

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). Ст. 23.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197ФЗ.
4. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апр. 1991 № 1032-1 (ред. от 03.07.2018).
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
6. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.
7. *Бердычевский В.С.* Трудовое право: учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманов / под ред. В.С. Бердычевского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Ростов–н/Д: Феникс, 2009. 505 с.
8. *Гейхман В.Л.* Трудовое право: учебник для бакалавров / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева. 2-е изд. Испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. 520 с.
9. *Герман Е.С., Даничев Н.В., Ломакина И.Г.* Курс лекций по трудовому праву: учебное пособие.- Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева ВНГ Российской Федерации, 2017. 200 с.
10. *Пиляев В.В., Соловьев А.А.* Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). Новая редакция. М.: КНОРУС, 2008.
11. Правоведение: учебник / Под общей ред. С.В. Полунина. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2015. 368 с.

PUBLIC EMPLOYMENT GUARANTEES AND SOCIAL SUPPORT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Herman E.S.¹, Danichev N.V.² (Russian Federation)

Email: Herman57@scientifictext.ru

¹Herman Elena Sergeevna - Candidate of legal Sciences, Associate Professor;

²Danichev Nikolai Viktorovich - Candidate of pedagogical Sciences, Associate Professor,

CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW,

NOVOSIBIRSK MILITARY INSTITUTE. GENERAL OF ARMY I.K. YAKOVLEV

OF TROOPS OF NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION,

NOVOSIBIRSK

Abstract: the problem of employment of the population is relevant in our country, as currently there are intensive changes in all spheres of society. These changes have affected the world of work, the formation of the labour market and the employment system. Employment remains an important point in the life of the able-bodied population. Because there is a close relationship between employment and income policies. This requires the study of approaches and theories to the problem of employment, the labor market, the activities of the state in the field of regulation of employment and methods of social work with unemployed citizens.

Keywords: unemployment, employment, part-time employment, status, legal status, right to work, freedom of labor, labor market, economically active population, legal responsibility.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Герман Е.С.¹, Даничев Н.В.² (Российская Федерация)

¹Герман Елена Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент;

²Даничев Николай Викторович - кандидат педагогических наук, доцент,

кафедра конституционного и административного права,

Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева

войск Национальной гвардии Российской Федерации,

г. Новосибирск

Аннотация: проблема занятости населения актуальна в нашей стране, поскольку в настоящее время интенсивно происходят изменения во всех сферах общества. Эти перемены сказались на сфере труда, на формировании рынка рабочей силы и на системе занятости. Занятость остается важным моментом в жизни трудоспособного населения. Поскольку существует тесная взаимосвязь между направлениями занятости и политикой доходов. Это требует изучения подходов и теорий к проблеме занятости, рынка труда, деятельности государства в области регулирования занятости и методов социальной работы с безработными гражданами.

Ключевые слова: безработица, занятость, неполная занятость, статус, правовой статус, право на труд, свобода труда, рынок труда, экономически активное население, юридическая ответственность.

Законодательство РФ о занятости населения представляет собой систему НПА, определяющих правовые, экономические, организационные основы отношений, возникающих в связи с обеспечением занятости и реализацией права граждан на труд.

Ст. 37 Конституции РФ [1] является устанавливающей право граждан на защиту от безработицы, а Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Декларация прав и свобод человека и гражданина [2], принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.¹, закрепляют основополагающие принципы взаимоотношений субъектов, действующих в сфере обеспечения занятости. Статьи 7, 7.1, 7.1.1 Закона РФ «О занятости населения в РФ» закрепляют порядок разграничения полномочий РФ и субъектов РФ в этой сфере. Полномочия федеральных органов государственной власти исчерпывающе определены в ст. 7, к ним относятся: - разработка и реализация государственной политики в сфере занятости населения; - принятие федеральных законов и иных НПА РФ в сфере занятости населения; - разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения и контроль за их исполнением; - установление норм социальной поддержки безработных граждан; - разработка и реализация мер в сфере занятости населения и др.

Органам государственной власти субъектов РФ передаются полномочия, закрепленные в ст. 7.1, это социальные выплаты гражданам, признанным безработными в виде пособия по безработице, стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки по направлению органов службы занятости, материальной помощи в связи с прекращением выплаты пособия по безработице, а так же пенсий по определенным условиям. Правительство РФ устанавливает методику определения объемов предоставляющих субвенций субъектам РФ из федерального бюджета [3].

Органы государственной власти субъектов РФ самостоятельно реализуют полномочия, установленные ст. 7.1.1 Закона РФ «О занятости населения в РФ»: принятие НПА субъектов РФ, анализ причин нарушений и выработка предложений по совершенствованию законодательства, разработка и реализация программ по содействию занятости населения, содействия гражданам в поиске работы, а работодателям в подборе работников, информирование о положении на рынке труда в субъекте РФ, трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте 14 – 18 лет в свободное от учебы время, а так же граждан 18 – 20 лет из числа выпускников учебных заведений, ищущих работу впервые и др. [6].

В регулировании отношений в сфере обеспечении занятости ведущую роль играет Закон РФ «О занятости населения РФ» в редакции от 30 ноября 2011 г., который определяет принципы государственной политики в сфере обеспечении занятости, права и обязанности субъектов на рынке труда, права граждан и гарантии в сфере занятости и другие важные положения [4]. В соответствии с ФКЗ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» на него возложено проведение

¹ Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

единой государственной социальной политики в целом и политики занятости в частности (см. рис. 1).

Существенное значение имеют акты Министерства труда и социальной защиты РФ, наиболее важными являются Положение об организации профессиональной подготовки, повышение квалификации и переподготовки, Положение о порядке финансирования мероприятий по социальной поддержке безработных граждан и т. д. Так же нормы по обеспечению занятости граждан содержаться и в социально– партнерских соглашениях и коллективных договорах [5].

Итак, занятость - это деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных и общественных потребностей, приносящая заработок и трудовой доход (ст. 1). Отнесение граждан к занятым (работающим) означает, что в отношении их государство не осуществляет тех мер социальной защиты и тех видов помощи, которые адресованы незанятым гражданам (безработным). Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Регистрации подлежат граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы в соответствии с Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891 (далее – зарегистрированные граждане), в отношении которых государственными учреждениями службы занятости населения в установленном порядке приняты решения о признании их безработными [7].

Государство гарантирует безработным: - выплату пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; - выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; - возможность участия в оплачиваемых общественных работах [8].

Основные направления государственной политики в сфере занятости:

- развитие трудовых ресурсов;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ в реализации права на добровольный труд;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан;
- предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места;
- координация деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости.

Рис. 1. Направления государственной политики в сфере занятости

Время, в течение которого гражданин в установленном законом порядке получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, время, необходимое для переезда или переселения по направлению органов службы занятости в другую местность для трудоустройства, а также период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, призыва на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением государственных обязанностей, не прерывают трудового стажа [5]. В период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачивается стипендия гражданам:

1) уволенным в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей) – в размере 75 процентов их среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента, установленного Правительством Российской Федерации (далее – размер районного коэффициента);

- 2) впервые ищущим работу (ранее не работавшим);
- 3) стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;
- 4) уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель – в размере пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан. При этом гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, стипендия, установленная в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента;
- 5) утратившим способность к выполнению прежней работы вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания – за счет средств соответствующих работодателей в размере 100 процентов среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента [4].

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, стипендия в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачивается в повышенном размере в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

Порядок исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, производится на основании Постановления Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» [9].

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197ФЗ.
3. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апр. 1991 № 1032-1 (ред. от 03.07.2018).
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.

5. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.
6. *Бердычевский В.С.* Трудовое право: учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманов / под ред. В.С. Бердычевского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Ростов–н/Д: Феникс, 2009. 505 с.
7. *Герман Е.С., Даничев Н.В., Ломакина И.Г.* Курс лекций по трудовому праву: учебное пособие.- Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева ВНГ Российской Федерации, 2017. 200 с.
8. *Пиляев В.В., Соловьев А.А.* Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). Новая редакция. М.: КНОРУС, 2008.
9. Правоведение: учебник / Под общей ред. С.В. Полунина. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2015. 368 с.
10. *Lyakhov A.V., Danichev N.V.* (Russian Federation). features of the legal status of employment services / Ляхов А.В., Даничев Н.В. (Российская Федерация). Особенности правового статуса органов службы занятости в России
11. *Danichev N.V.* (Russian Federation). The system of employment services in russia: concept, elements, forms / Даничев Н.В. (Российская Федерация). Система органов службы занятости в России: понятие, элементы, формы.
12. Publication information (справка о принятии статьи к публикации) № isr-4980 5 december, 2018 article features of the functioning of the employment service in russia / Особенности функционирования службы занятости в России.

POLITICAL REGIONALISM. ETHNIC POLICY

THE ETHNIC FACTOR IN THE EDUCATIONAL SPHERE OF THE BASHKIRS OF ORENBURG REGION

Gumerov M.M. (Russian Federation)

Email: Gumerov57@scientifictext.ru

*Gumerov Marsel Mahmutovich - Master's Degree,
DEPARTMENT OF FOREIGN HISTORY
INSTITUTE OF HISTORY AND PUBLIC ADMINISTRATION,
BASHKIR STATE UNIVERSITY, UFA*

Abstract: in the current world, in the conditions of growing globalization, the strengthening of the trend towards unification, leveling of cultures of diverse peoples, the issues of the preservation of ethnic identity are of particular relevance. In the first turn, this applies to those ethnic groups that, due to different circumstances, act in isolation from the mother ethnos, that is, to the daughter ethnic groups. Typically, such groups are in an environment where other ethnicities are highly prevalent, and here the processes of mutual assimilation and, of course, leveling of cultures are more intense. According to the 2010 census, out of 1,584,554 Bashkirs - the fourth most populace in Russia - 27% live outside the borders of the Republic of Bashkortostan (RB), of which a substantial part - in the regions adjacent to the BSR. Among them, the Orenburg region occupies the second place in the number of Bashkirs, where 46,696 Bashkirs live.

Keywords: history, Bashkirs, ethnos, Orenburg region, ethnic history, native language, territory, settlement history

ЭТНИЧЕСКИЙ ФАКТОР В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ БАШКИР ОРЕНБУРЖЬЯ

Гумеров М.М. (Российская Федерация)

*Гумеров Марсель Махматович – магистрант,
кафедра зарубежной истории,
Институт истории и государственного управления
Башкирский государственный университет, г. Уфа*

Аннотация: в нынешнем мире в условиях растущей глобализации, усиления тенденции к унификации, нивелировке культур разнообразных народов особенную актуальность завоевывают вопросы сохранности этнического своеобразия. В первый черед это касается тех этнических групп, которые в силу разных обстоятельств действуют в отрыве от материнского этноса, то есть дочерних этносов. Обычно подобные группы находятся в среде, где количественно преобладают прочие этносы, и здесь процессы взаимной ассимиляции и, конечно, нивелировки культур совершаются более интенсивно. По переписи 2010 г. из 1 584 554 башкир - четвертого по количеству народа России - 27% проживают за границами Республики Башкортостан (РБ), из них существенная часть - в сопредельных с РБ регионах. Среди них второе место по количеству башкир занимает Оренбургская область, где обитают 46 696 башкир.

Ключевые слова: история, башкиры, этнос, Оренбуржье, этническая история, родной язык, территория, история расселения.

Наряду с общеизвестными каналами распространения и потребления национальной культуры, большую роль играют родители, школа, друзья, художественная и научная литература, религиозные источники и т.п.

Обращает на себя внимание тот факт, что по результатам исследования башкиры высоко оценивают роль учителей и учебных заведений в получении знаний о ценностях национальной культуры. Парадоксально, но факт – долгое время в общеобразовательных школах за пределами республики не изучалась даже её история, культура и литература.

До 1962 года в Советском Союзе действовала единая программа для всех башкирских школ, независимо от их местонахождения. В соответствии с этой программой дети, проживающие в местах компактного проживания башкир, получили среднее образование на родном языке. Русский язык и литература изучались лишь как предмет. Начиная с 1962 года все башкирские школы Оренбургской области перешли на преподавание всех предметов на русском языке, в некоторых школах башкирский язык и литература остались лишь как предмет. Обучение же башкирского языка начало вводиться лишь с 1989/1990 учебного года. В целом, по признанию министерства образования Оренбургской области, за пределами Башкортостана еще нет полнокровно функционирующих школ с обучением на родном языке, «можно говорить лишь о складывающихся фрагментах национальной школы»[3, с. 91].

Таким образом, призванная быть одним из основных источников знаний о ценностях и достижениях национальной культуры, школа в настоящее время далеко ещё не отвечает отведенной ей обществом роли.

В Оренбургской области, по данным департамента общего и профессионального образования, в 13 школах 5-ти районов области 230 учащихся башкирской национальности изучают свой родной язык и культуру как предмет, 75 учащихся изучают родной язык факультативно, 427 – в кружках. Всего так или иначе изучением башкирского языка как родного охвачены 732 ученика. На родной язык отводится 2-3 часа в неделю (1 час - грамматика, 1-2 литература).

Несмотря на то, что Министерство образования РФ рекомендует в своих нормативных документах отводить на родной язык не менее 5 часов в неделю, ни один национальный центр не смог добиться от Управлений образования увеличения часов с 2-3 до 5. В своем отказе они ссылаются на перегруженность детей, на санитарные нормы, на то, что, увеличивая время на башкирскую филологию, школы будут вынуждены сократить часы по другим дисциплинам. С другой стороны, в области нет достаточной вертикали власти между областными, районными учреждениями образования и школами [1, с. 48].

Показательно и отношение областных чиновников к национальному образованию. Даны указания учреждениям образования не заполнять в журналах графу «национальность», в связи с чем нет возможности вести точный учет детей – башкир (особенно в городах). Более того, в последнее время появилась тревожная тенденция ликвидации под любым предлогом преподавания башкирского языка в башкирских селах. Так, в 2001 году в Пушкинской средней школе Красногвардейского района и Курпачевской неполной средней школе

Александровского района преподавание башкирского языка переведено в разряд факультативов [1, с. 53].

В Ишмуратовской школе Кувандыкского района директор школы после гибели учительницы башкирского языка прекратила преподавание башкирского языка, хотя туда была направлена выпускница Оренбургского педагогического колледжа №3. Даже коллективное письмо 60 родителей не смогло переубедить ни директора, ни заведующего районным отделом образования, ни начальника городского Управления образования [1, с. 54].

Таким образом, можно говорить о тенденции сокращения преподавания башкирского языка в Оренбургской области, несмотря на то, что башкирское население здесь значительно по численности и хорошо сохранили свой язык. В чем же причина?

В постсоветский период наблюдается падение престижа просвещения (в общем). В частности, для башкирского языка в области нет сферы применения. Дети, получившие образование после 60-х годов (т.е. по-русски), сами ассимилировались в русскоязычной среде, и только незначительное их количество (особенно в городах) владеет лишь разговорной башкирской речью. Теперь они сами родители. Есть и боязнь родителей, что их дети, получившие образование на родном языке, не будут конкурентоспособными при поступлении в вузы. Поэтому общественные организации при внедрении в школы преподавания родного языка встречают, как минимум двойное сопротивление: со стороны чиновников и со стороны родителей.

Необходимо учитывать реалии сегодняшнего дня. Если сравнительно недавно башкирские села в большинстве были мононациональны, то ныне мощные миграционные процессы в области в корне изменили соотношение народонаселения в селах. До нынешнего дня в области проживали 48 тысяч немцев, сейчас их осталось 2 тысячи. На их место переселилась огромная масса населения из Средней Азии, Казахстана и Кавказа. Правда, надо сказать, что большинство эмигрантов – это уехавшие с родных мест в послевоенный период в 60-70 годы. Но это уже народ с другим менталитетом [2, с. 301].

В связи со сложившимся критическим состоянием преподавания башкирского языка в школах Оренбургской области, этот процесс можно приостановить совместными усилиями с Республикой Башкортостан. И в этом направлении немало сделано.

Например, за последние годы резко возрос прием детей в инновационные учебные заведения Башкортостана. Особенно в учебные заведения г. Кумертау, где сейчас учатся более 20 детей. Налажена связь с Республиканской башкирской гимназией-интернатом имени Рами Гарипова и Стерлитамакским башкирским лицеем-интернатом №3.

При наличии стимула у населения появляется и желание изменить жизнь. В Первомайском районе есть только одна башкирская школа – в селе Кутлумбетово. Родители двух сел (Габдрафиково и Кичкасс)

обратились в областной курултай с просьбой о содействии начать преподавание башкирского языка в их школах. Это единственный пример, так как в области нет практической востребованности башкирского языка [2, с. 306].

Однако язык – один из важнейших этнообразующих факторов, поэтому его знание является необходимостью для сохранения целостности этноса. Отсюда, важнейшей задачей является создание условий, когда знание родного языка станет необходимым.

Список литературы / References

1. *Мажитов Н.А.* Всемирный Курултай башкир между I и II съездами / Н.А. Мажитов. Уфа: Гилем, 2002. 359 с.
2. *Тузбеков А.И.* Башкиры Красногвардейского района Оренбургской области // Современные этнополитические и этносоциальные процессы в России: модель Республики Башкортостан. Уфа: Гилем, 2004. 350 с.
3. *Шешукова Г.В.* Этническая идентичность: ее значимость в оценках и суждениях населения Оренбургской области / Г.В. Шешукова // Ватандаш, 2008. № 3. С. 91.

**VII INTERNATIONAL CORRESPONDENCE SCIENTIFIC SPECIALIZED CONFERENCE
INTERNATIONAL SCIENTIFIC REVIEW
OF THE PROBLEMS OF LAW,
SOCIOLOGY AND POLITICAL SCIENCE
Boston. USA. December 28-29, 2018
[HTTPS://SCIENTIFIC-CONFERENCE.COM](https://scientific-conference.com)**



**COLLECTION OF SCIENTIFIC ARTICLES
PUBLISHED BY ARRANGEMENT WITH THE AUTHORS**



You are free to:

Share — copy and redistribute the material in any medium or format

**Adapt — remix, transform, and build upon the material
for any purpose, even commercially.**

Under the following terms:

**Attribution — You must give appropriate credit,
provide a link to the license, and indicate if changes were made.**

**You may do so in any reasonable manner,
but not in any way that suggests the licensor endorses you or your use.
ShareAlike — If you remix, transform, or build upon the material, you must
distribute your contributions under the same license as the original.**

**ISBN 978-1-948507-69-1
INTERNATIONAL CONFERENCE**

PRINTED IN THE UNITED STATES OF AMERICA