

# THE SYSTEM OF EMPLOYMENT SERVICES IN RUSSIA: CONCEPT, ELEMENTS, FORMS

Danichev N.V. (Russian Federation) Email: Danichev56@scientifictext.ru

*Danichev Nikolai Viktorovich - Candidate of pedagogical Sciences, Associate Professor,  
DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW,  
NOVOSIBIRSK MILITARY INSTITUTE. GENERAL OF ARMY I. K. YAKOVLEV OF TROOPS OF NATIONAL GUARD OF  
THE RUSSIAN FEDERATION, NOVOSIBIRSK*

**Abstract:** *the concept of employment policy involves the definition of a system of appropriate organizational, economic and legal measures, as well as the identification of social institutions that in a given period of time are the subjects of this policy. In turn, the objectives and content of the employment policy imply, inter alia, the definition of the employment policy itself. Thus, in order to answer the question of what is employment, we must first answer the question of what is employment policy, and above all – who implements this policy.*

**Keywords:** *employment, employment service, freedom of labor, forced labor, voluntary employment, unemployed, unemployment.*

## СИСТЕМА ОРГАНОВ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ: ПОНЯТИЕ, ЭЛЕМЕНТЫ, ФОРМЫ

Даничев Н.В. (Российская Федерация)

*Даничев Николай Викторович - кандидат педагогических наук, доцент,  
кафедра конституционного и административного права,  
Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева войск Национальной гвардии Российской Федерации, г. Новосибирск*

**Аннотация:** *понятие политики занятости предполагает определение системы соответствующих организационных, экономических и правовых мер, а также выявление социальных институтов, которые в тот или иной период времени являются субъектами этой политики. В свою очередь, из целей и содержания политики занятости вытекает, в частности, определение самой политики занятости. Таким образом, для того чтобы ответить на вопрос, что такое занятость, мы должны вначале ответить на вопрос, что такое политика занятости, и прежде всего – кто эту политику осуществляет.*

**Ключевые слова:** *занятость, служба занятости, свобода труда, принудительный труд, добровольная занятость, безработный, безработица.*

Сегодня российское законодательство закрепляет свободу труда в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1946 года. В ст. 23 этого документа записано, что каждый человек имеет право на труд и защиту от безработицы [2].

До 1991 года в нашей стране действовал принцип поголовной занятости населения. Имело место также и уголовное преследование лиц, уклоняющихся от общественно-полезного труда. В настоящее время Конституция РФ (ст. 37) запрещает принудительный труд [1], а в Трудовом кодексе РФ (ст. 4) сформулировано понятие принудительного труда: «Принудительный труд – выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия)» [3]. При этом к принудительному труду не относится работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе (альтернативной гражданской службой). Работа, выполнение которой обусловлено введением чрезвычайного или военного положения в порядке, установленном ФКЗ, так же не входит в понятие принудительного труда.

Сегодня государство не гарантирует своим гражданам всеобщую занятость. Оно берет на себя только функцию оказания помощи в поиске работы, снята всеобщая обязанность граждан трудиться. Допускается добровольная незанятость. Вместе с этим Конституция РФ (ст. 37) провозглашает принцип: «Каждый имеет право на защиту от безработицы» [1].

Занятость населения – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая им, как правило, заработок, трудовой доход (см. рис. 8) [9]. По формам занятости все население можно разделить на две категории: занятые трудом граждане и безработные [8].

К числу занятых трудом граждан относятся:

- 1) работающие по трудовому договору;
- 2) зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

- 3) занятые в промыслах и реализующие продукцию по договорам;
- 4) выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг;
- 5) избранные, назначенные на оплачиваемую должность;
- 6) проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- 7) проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других;
- 8) временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, приостановкой производства, призывом на военные сборы, подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе);
- 9) являющиеся учредителями (участниками) организаций [4].

Различают полный, рациональный и эффективный виды занятости населения. Полная занятость означает удовлетворение потребности в рабочих местах всего трудоспособного населения. Рациональная занятость – это соотношение «выбора» и «набора» средств труда. Она означает наличие эффективных пропорций между рабочими местами и профессионально квалификационной структурой работников (Служба занятости должна направлять на переподготовку, исходя из потребности в рабочей силе по определенному виду профессий) [5].

Эффективная занятость представляет собой динамичное взаимодействие полной и рациональной занятости.



Рис. 1. Занятость населения

В целях создания полной, продуктивной и свободно избранной занятости государство предусматривает: разработку мер финансово-кредитной, инвестиционной и налоговой политики, направленных на рациональное размещение производительных сил, повышенной мобильности трудовых ресурсов, развитие временной и самостоятельной занятости; правовое регулирование в области занятости на основе соблюдения законных прав и интересов граждан и соответствующих государственных гарантий; разработку и реализацию федеральной и территориальных программ содействия занятости населения; создание Федеральной государственной службы занятости населения [7].

Служба занятости населения – это система государственных органов, деятельность которых направлена на: оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда; информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы; разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы; содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; организацию мероприятий активной политики занятости населения; осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения [4].

Согласно ст. 15 Закона о занятости государственная служба занятости населения включает: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия; государственные учреждения службы занятости населения [4].

Структурно все органы службы занятости можно разделить на три уровня: федеральный уровень, уровень субъекта РФ и уровень местного самоуправления. Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров [10].

Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Минтруда России и осуществляет свою деятельность на основании положения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости». Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Роструд возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению Министра труда и социальной защиты РФ (п. 8 Положения о Роструде) [6].

Роструд является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ. На уровне субъекта РФ функции органа службы занятости осуществляет Управление или Департамент государственной службы занятости, который входит в систему органов исполнительной власти субъекта РФ, и является органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения, переданные субъектам РФ. Полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ перечислены в ст. 7.1 Закона о занятости [4].

К ним в частности относятся: осуществление контроля за: обеспечением государственных гарантий в области занятости населения; приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; регистрацией инвалидов в качестве безработных; регистрацией граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрацией безработных граждан; осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; организация проведения оплачиваемых общественных работ; выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и т.д. разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; организация и проведение специальных мероприятий по профилированию (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда) безработных граждан; проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к

ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации; принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан и т.д.

В заключении следует отметить, что по субъектному составу трудоустраиваемых граждан можно поделить на следующие группы: - молодежь и подростки; - инвалиды ВОВ и труда; - лица, уволенные из рядов Вооруженных Сил; - лица, освобожденные от уголовных наказаний; - работники, высвобождаемые из сферы производства и непромышленной сферы. И так, рынок труда представляет собой особую совокупность экономических и правовых отношений, связанных с обеспечением эффективной трудовой занятости граждан, удовлетворения спроса и предложений на рабочую силу [11].

#### *Список литературы / References*

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). Ст. 23.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ.
4. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апр. 1991 № 1032-1 (ред. от 03.07.2018).
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
6. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324.
7. *Бердычевский В.С.* Трудовое право: учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманов / под ред. В.С. Бердычевского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Ростов-н/Д: Феникс, 2009. 505 с.
8. *Гейхман В.Л.* Трудовое право: учебник для бакалавров / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева. 2-е изд. Испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. 520 с.
9. *Герман Е.С., Даничев Н.В., Ломакина И.Г.* Курс лекций по трудовому праву: учебное пособие.- Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева ВНГ Российской Федерации, 2017. 200 с.
10. *Пиляев В.В., Соловьев А.А.* Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). Новая редакция. М.: КНОРУС, 2008.
11. Правоведение: учебник / Под общей ред. С.В. Полунина. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2015. 368 с.