

## PROBLEMS OF FUNCTIONING OF THE NATIONAL SYSTEM OF TARIFF PREFERENCES

Shalimova L.Yu.<sup>1</sup>, Novikov M.V.<sup>2</sup> (Russian Federation) Email:  
Shalimova547@scientifictext.ru

<sup>1</sup>Shalimova Lyudmila Yurievna – Student,

DEPARTMENT OF ACCOUNTING, ANALYSIS AND AUDIT, FACULTY OF ECONOMICS;

<sup>2</sup>Novikov Maksim Viktorovich – Scientific Director, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

DEPARTMENT OF ECONOMICS AND FINANCE,

VOLGOGRAD INSTITUTE OF MANAGEMENT

RUSSIAN ACADEMY OF NATIONAL ECONOMY AND CIVIL SERVICE,

VOLGOGRAD

**Abstract:** the article deals with development of the national system of tariff preferences. Specific features of the functioning of the national system of preferences and the practice of granting tariff preferences to Russia in connection with the changing external economic situation. It discusses the main elements of the system of tariff preferences and preferential treatment structure. A number of problems of the system of tariff preferences. The legitimacy and expediency of granting tariff preferences to individual countries. The general directions of improving the national system of tariff preferences are defined.

**Keywords:** tariff preferences, customs rate regulation, the national system of preferences, preferences import, the country grade, industrial grade, preferential risk.

## ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Шалимова Л.Ю.<sup>1</sup>, Новиков М.В.<sup>2</sup> (Российская Федерация)

<sup>1</sup>Шалимова Людмила Юрьевна – студент,

кафедра учета, анализа и аудита, экономический факультет;

<sup>2</sup>Новиков Максим Викторович – научный руководитель, кандидат экономических наук, доцент,

кафедра экономики и финансов,

Волгоградский институт управления

Российская академия народного хозяйства и госслужбы,

г. Волгоград

**Аннотация:** в данной статье рассматриваются вопросы формирования национальной системы тарифных преференций. Определяются особенности функционирования национальной системы преференций, а также практика предоставления тарифных преференций Россией в связи с изменяющейся внешнеэкономической обстановкой. Рассматриваются основные элементы системы тарифных преференций, а также структура преференциального режима. Выявлен ряд проблем функционирования системы тарифных преференций. Оценивается правомерность и целесообразность предоставления отдельным странам тарифных преференций. Определены общие направления совершенствования национальной системы тарифных преференций.

**Ключевые слова:** тарифные преференции, таможенно-тарифное регулирование национальная система преференций, преференциальный импорт, страновая градация, отраслевая градация, преференциальный риск.

В настоящее время развитие происходит активное развитие внешнеэкономической политики, связанные с образованием новых интеграционных объединений. В связи с этим появилась острая необходимость создания современных экономических и административных методов таможенного регулирования.

Таможенно-тарифное регулирование, как инструмент внешнеэкономической деятельности играет важную роль во внешнеэкономической политике государства. Эффективно действующий механизм таможенно-тарифного регулирования является неотъемлемым условием для проведения Россией активной и целостной таможенной политики, а также решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации, защите ее экономических интересов.

В связи с практикой интегрирования России в мировую экономику и усилением внешнеэкономических связей с европейскими странами, становится важным изучение системы тарифных преференций, в особенности изучение национальной системы тарифных преференций.

Предоставление тарифных преференций Российской Федерацией связано с различного рода преференциальными рисками, которые негативно влияют на внутриэкономическую деятельность

государства. Предпосылками возникновения преференциальных рисков является целый ряд факторов: внутренние и внешние.

К факторам внешнего воздействия относят изменение международно-экономических отношений, внешнеполитической обстановки и т.д.

К внутренним факторам относят изменение национального законодательства, изменение конъюнктуры рынка, неправомерные действия таможенных органов и т.д.

Один из наиболее распространенных рисков возникающих в ходе предоставления тарифных преференций, связан с подготовкой и реализацией решений в области определения страны происхождения товара. От правильности определения страны происхождения зависит размер преференциальной ставки импортной пошлины, а соответственно и объем перечислений в бюджет страны.

В целях получения все большей выгоды, субъекты внешнеэкономической деятельности стремятся получить возможность проникнуть на рынок импортера под действием тарифных преференций. Принцип «достаточной переработки» является одной из возможностей варьирования законодательных норм с целью получения выгоды. Сложность данного принципа заключается в трудностях при расчете доли иностранного компонента в конечной продукции (т.е. расчет адвалорной доли). Это обуславливается рядом факторов, прежде всего к ним относится курс валют, который в настоящее время является неустойчивым. Таким образом, в течение времени, возможно, повышение курса валют, что увеличивает стоимость иностранного компонента в конечной продукции. Согласно национальному законодательству с превышением иностранным компонентом порога в 50% от стоимости, страной происхождения считается иностранное государство [3,262].

Для достоверности определения страны происхождения товаров проводится экспертиза, по результатам которой составляет акт. На основании данного акта, Торгово-Промышленная Палата выдает сертификат, который в конечном итоге и является подтверждением страны происхождения товара. Однако, зачастую, в связи с недостаточной степенью защиты, возникает возможность получения таких сертификатов незаконным путем. На практике в ходе проведения таможенного контроля за обоснованностью предоставления тарифных преференций нередко возникают случаи выявления несоответствия сведений о происхождении товара, заявленных в декларации на товар, со сведениями указанными на упаковке товара. В подобных случаях страна происхождения считается неустановленной, и исчисление ввозной таможенной пошлины происходит по двойной ставке единого таможенного тарифа (максимальной). Таким образом, происходит нарушение правил использования преференций путем недостоверного декларирования страны происхождения товара [4,134].

Однако еще одним способом получения экономической выгоды для импортеров является, недостоверное декларирование товаров, за счет искажения товарных позиций. Декларирование товаров «прикрытия» позволяет получить преференции в отношении товаров, не входящих в преференциальный список. Зачастую выявление подобных случаев является затруднительным и зависит от компетенции сотрудников таможенных органов, а также от эффективности методов поиска и идентификации товаров «риска» и товаров «прикрытия».

Несовершенство законодательной базы позволяет извлекать экономическую выгоду и за счет переноса компаниями своих предприятий в страны, с низким уровнем оплаты труда, в целях оптимизации издержек производства. Вдобавок к этому, данные страны являются пользователями системы тарифных преференций, что тем самым дает возможность вывоза товаров из стран-бенефициаров под действием преференциального режима. Многие транснациональные компании локализуют свои производства в таких странах и экспортируют высококачественные и конкурентоспособные товары с использованием преференций. Таким образом, это дает возможность компаниям, локализовавшим свое производство в таких странах, дополнительное сокращение своих издержек и за счет снижения уплаты таможенных пошлин. Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что теряется основная цель тарифных преференций – поддержка страны с низким уровнем экономического развития и предоставления доступа товаров этих стран к международным рынкам.

Стоит отметить, что эффективное функционирование национальной системы тарифных преференций, зависит от своевременной трансформации с учетом сложившихся внешнеэкономических условий. В настоящее время актуальным становится вопрос обоснованности предоставления тарифных преференций. В условиях стремительного экономического роста, наблюдается появление наиболее развитых развивающихся стран. В действительности, данные страны являются пользователями системы тарифных преференций, однако не нуждаются в этом, т.к. они успешно интегрировали в мировую торговлю и товары, происходящие из таких стран, являются высококонкурентными. Примером являются страны ОПЕК, некоторые новые индустриальные страны, такие как Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Китай, Специальный административный район КНР Гонконг, Тобаго и другие. Согласно классификации Всемирного банка стран по доходам на душу населения, они могут быть отнесены к странам с высоким уровнем дохода (превышающим уровень дохода некоторых развитых

стран). Однако в силу сложившихся традиций эти государства относятся к развивающимся, что дает им право на пользование преференциальным режимом в отношении своих товаров. Таким образом, отсутствие страновой градации при предоставлении тарифных преференций, ухудшает положение НРС, которые вынуждены конкурировать на равных условиях с наиболее развитыми развивающимися странами. Следовательно, система тарифных преференций теряет свою эффективность и не приводит к ожидаемым целям [5,138].

Также помимо проблем страновой градации существует проблемы связанные с отраслевой градацией. Традиционно сложившиеся в системе тарифных преференций поддержка определенных отраслей промышленности также требует внесения поправок с ориентиром на современные уровни экономического развития страны и отдельных их отраслей.

Зачастую, развивающиеся страны, осуществляют экспорт продукции отдельных видов продукции под преференциальным режимом. С тем условием, что данная отрасль производства в этой стране является и без того высококонкурентной и не нуждается в пользовании тарифными преференциями для успешного выхода на мировые рынки. Таким образом, необходима разработка механизмов секторальной градации, которая учитывает уровень конкурентоспособности отдельных отраслей промышленности стран-бенефициаров и позволяет варьировать объем тарифных преференций в зависимости от уровня конкурентоспособности определенной отрасли .

Как было сказано выше, существует огромное количество преференциальных рисков, которые затрудняют эффективное применение системы тарифных преференций. Особое внимание стоит уделить система управления рисками при определении страны происхождения товаров. Анализ данных рисков является одним из основных этапов СУР. Необходимо более тщательное выявление факторов риска, при определении страны происхождения и номенклатуры товарных позиций. Обработка данной информации служит основой для выведения критериев, с заранее заданными параметрами, отклонение от которых позволит выбрать объект для контроля над достоверностью декларирования.

С целью выявления нарушений при декларировании товаров «прикрытия» вместо товаров «риска», необходимо доработать методы идентификации таких товаров. Одним из способов является использование метода «зеркальной статистики». Данный метод предполагает увязку данных, когда товар перевозится из одной страны в другую, фиксируясь одновременно как экспорт в одной стране и как импорт в другой. В случае если импорт преференциального товара, превышает суммарный экспорт этого товара, то можно сделать вывод о том, что под видом преференциального товара ввозилась иная продукция.

Следующий блок проблем связан с отсутствием своевременного изменения системы тарифных преференций. К ним относятся проблемы становой и секторальной градации, которые требует изменения основных элементов НСП. Во-первых, разработка действующего механизма исключения стран из стран-бенефициаров, который позволяет использовать преференции только тем странам, которые действительно нуждаются этом. Во-вторых, изменение структуры перечня преференциальных товаров. Необходимо разработать критерии для определения конкурентоспособности товаров, которые будут позволять исключать товар из преференциального списка или же наоборот.

На основании вышеперечисленных проблем, можно сделать вывод о том, что потенциал тарифных преференций реализуется в неполной мере, цели применения данной системы могут достигать большего положительно эффекта. Причиной тому является несовершенство политики России и недостатки самой системы. Для налаживания механизма применения системы тарифных преференций необходимым является минимизация преференциальных рисков, ликвидация проблем необоснованного предоставления преференций, устранение несовершенства варьирования преференциальных ставок и снижения уровня недостоверности декларирования товаров.

#### *Список литературы/ References*

1. *Графова Е.М.* Национальная система преференций // Учебные записки СПб им. Бобкова филиал РГА, 2014. №1. С.108-111.
2. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (ред. от 08.05.2015) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения 19.05.2018).
3. *Дюмулен И.И.* Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право: монография. 2-е изд., дополн. М.: ВАВТ, 2012.
4. *Ершов А.Д.* Льготы и преференции в таможенном деле. СПб.: Юрайт-Издат, 2015. 346 с.
5. *Новиков М.В.* Проблемы и перспективы развития национальной системы тарифных преференций РФ / Ю.В. Брехова, Е. Н. Малышева, М. В. Новиков // Экономика и предпринимательство, 2015. № 6-2 (59-2). С. 136-141.

6. *Новиков М.В., Землянская С.В.* Система тарифных преференций таможенного союза // Вестник волгоградского государственного университета. серия 3: экономика. экология, 2013. № 1(22). С. 223-229.
7. *Новиков М.В., Землянская С.В.* Практика предоставления тарифных преференций в Российской Федерации // Известия ВолгГУ, 2018. № 1 (211). С. 39-44.
8. *Чуб М.В.* Угрозы экономической безопасности и проблемы функционирования таможенных органов // Безопасность в современном мире: Всероссийская научно-практическая конференция (2016; Волгоград): [Материалы]. Волгоград: Изд-во Волгоградского филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2016. 508 с.