

ON SOME QUESTIONS OF SELECTION OF RURAL AKIM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Sadyrbayev Ye.A. (Republic of Kazakhstan) Email: Sadyrbayev544@scientifictext.ru

*Sadyrbayev Yerbolat Altynbekovich - PhD Candidate,
INSTITUTE OF MANAGEMENT,
ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN,
ASTANA, REPUBLIC OF KAZAKHSTAN*

Abstract: the article deals with the formation and development of the institution of election of akims of rural districts in the Republic of Kazakhstan, its legislative bases. The analysis of implementation of local self-government reforms in Kazakhstan, implementation of the fourth level of the budget and management of municipal property at the local level is carried out. The issues of the development of the institution of electivity are considered, the main existing problems are systematized. The issues of active participation of the population in elections of akims of rural districts, financing of the electoral process, the role of non-governmental organizations and others were studied. Ways to increase the efficiency of the electoral process in the election of akims of rural districts are suggested.

Keywords: public administration, local government, elections, akim, budget, population.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ВЫБОРНОСТИ СЕЛЬСКИХ АКИМОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Садырбаев Е.А. (Республика Казахстан)

*Садырбаев Ерболат Алтынбекович – докторант,
Институт управления
Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, г. Астана, Республика Казахстан*

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы формирования и развития института выборности акимов сельских округов в Республике Казахстан, его законодательные основы. Проведен анализ реализации реформ местного самоуправления в Казахстане, внедрения четвертого уровня бюджета и управления коммунальной собственностью на местном уровне. Рассмотрены вопросы развития института выборности, систематизированы основные существующие проблемы. Изучены вопросы активности участия населения в выборах акимов сельских округов, финансирования электорального процесса, роли неправительственных организаций и другие. Предложены пути повышения эффективности электорального процесса при выборах акимов сельских округов.

Ключевые слова: государственное управление, местное самоуправление, выборы, аким, бюджет, население.

Акимы являются важнейшим звеном в системе местного управления Казахстана, так как от компетентности и профессионализма акима зависит развитие области, города, района и т.д. Ведь при казахстанской модели местного государственного управления и отсутствии местного самоуправления как такового аким является представителем и законодательной, и исполнительной власти.

В 2012 году принята Концепция развития местного самоуправления, в основу которой заложены общепризнанные ценности муниципальной демократии и муниципального управления, закрепленные в Европейской хартии местного самоуправления.

В целях реализации первого этапа Плана мероприятий на 2013-2020 годы по реализации концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан, Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления» закреплены нормы, определяющие полномочия органов местного самоуправления, деятельность схода и собраний местного сообщества. Также утвержден порядок проведения выборов акимов городов районного значения, сел, поселков и сельских округов [1].

В 2014 году принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения», предусматривающий расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления.

Бюджет МСУ на уровне города районного значения, села, поселка, сельского округа внедряется как 4-й уровень государственного бюджета с 2018 года в административных территориальных единицах с численностью населения свыше 2 тыс. чел., а с 2020 года – повсеместно.

Проведенный в рамках диссертационного исследования анализ показал, что последние реформы, проводимые в стране за счет внедрения института выборности сельских акимов, децентрализации

полномочий и расширения компетенции акимов сельского уровня, введения самостоятельных сельских бюджетов, позволили укрепить самое нижнее звено исполнительной ветви государственной власти.

Вместе с тем, электоральная кампания по выборам сельских акимов по некоторым регионам Казахстана показала ряд системных проблем, имеющих место и в других регионах страны:

Во-первых, это малочисленность и слабый качественный состав выдвижаемых кандидатов в акимы. Это связано, прежде всего, с процессом урбанизации и оттоком кадров из сельской местности. Акимы города и районов затрудняются в выдвижении «достойных» кандидатов, т.к. зачастую это либо очень молодые люди, не имеющие необходимого опыта работы, либо люди предпенсионного возраста. Как показывает анализ сведений о кандидатах, участвовавших в выборах сельских акимов по одному из регионов в 2017 году, большая часть кандидатов по своей специальности педагоги (45%). Каждый четвертый кандидат на тот момент работал в должности акима округа, каждый второй был сотрудником аппарата акима или местного маслихата. При этом, по причине отсутствия опытных кадров, повсеместно распространена практика: «директор школы - аким - директор школы». Во-вторых, пассивность населения в обсуждении кандидатов, выдвижаемых руководителями регионов, которая отчасти связана с тем, что при косвенных выборах, установленных в стране законодательно население неспособно напрямую влиять на выборы. В-третьих, малочисленность наблюдателей в день голосования. Как правило, это доверенные лица, журналисты местных государственных СМИ, направляемые по редакционному поручению, представители ведущей. Выборы не вызывают интерес, как у широких слоев населения, так и активной части общества. В-четвертых, инертность, низкая электоральная грамотность кандидатов, отсутствие практики и навыков ведения предвыборной борьбы, а также отсутствие здоровой конкуренции за счет «предопределённости» итогов выборов, по мнению кандидатов. В-пятых, низкая активность выборщиков в агитационный период (неохотно идут на встречи с кандидатами, ссылаясь на занятость и т.д., зачастую выступают наблюдателями со стороны, а не активными участниками выборного процесса) также связывается с «предопределенностью» итогов выборов.

Важным фактором, сдерживающим эффективность электорального процесса, является недостаточное финансирование работы членов областной и районных территориальных избирательных комиссий на выборах сельских акимов. Несмотря на проведение выборов только городской и районными территориальными избирательными комиссиями, контроль за проведением выборов на местах и представление сводной информации возлагается на областную территориальную комиссию. Координация работы Центральной избирательной комиссией осуществляется через областную комиссию.

Институт выборности акимов только внедряется и поэтому очень важно учесть эти системные проблемы, для решения которых можно предложить следующее.

Прежде всего, необходимо определиться с дальнейшими этапами реформирования выборов акимов сельского уровня с постепенным переходом от косвенных выборов к прямым и вовлечением в этот процесс населения, проживающего в том или ином населенном пункте.

К примеру, в ряде зарубежных стран (Германия, Швейцария, Канада, Италия и другие) практикуется проведение выборов глав местных администраций прямым голосованием на основе представлений политических партий или общественных организаций. Внедрение данной практики позволило бы укрепить институт политических партий в стране и повысить интерес к выборам непосредственно в самом обществе.

Кроме того, на частую сменяемость сельских акимов влияет и факт передвижения их по службе. Зачастую, избранного на 4 года сельского акима по истечении короткого периода времени (иногда и через полгода) назначают на другие должности государственной службы. По нашему мнению, период работы избранных сельских акимов должен быть непрерывным в течение определенного срока (к примеру, не менее 1 года), что позволит им приложить все усилия для реализации предвыборной программы и обещаний, данных населению.

В связи с этим, считаем целесообразным законодательно ввести норму регламентирующую передвижение избранного акима на другие должности в период его полномочий.

Немаловажным фактором является повышение электорально-правовой грамотности участников выборного процесса, для чего необходимо решить организационный вопрос (в том числе финансирования) для проведения ими обучающих семинаров для членов избирательных комиссий, сотрудников аппаратов акимов, представителей политических партий, региональных журналистов и других участников выборного процесса. Вместе с этим, необходимо учесть вопрос финансирования работы членов областной и районных территориальных избирательных комиссий в период проведения выборов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Список литературы / References

1. Указ Президента Республики Казахстан от 10 октября 2017 года № 559 «О некоторых вопросах проведения выборов акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа».