

FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF EMPLOYMENT SERVICES

Lyakhov A.V.¹, Danichev N.V.² (Russian Federation) Email:
Lyakhov53@scientifictext.ru

¹Lyakhov Alexander Vasilyevich - Colonel of justice, Associate Professor, Deputy Head of the Department;

²Danichev Nikolai Viktorovich - Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor,
CONSTITUTIONAL AND ADMINISTRATIVE LAW DEPARTMENT,
NOVOSIBIRSK MILITARY INSTITUTE NAMED AFTER GENERAL OF THE ARMY I.K. YAKOVLEV OF NATIONAL
GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION,
NOVOSIBIRSK

Abstract: the problem of employment is relevant in our country, because at present there are intensive changes in all spheres of society. These changes have affected the labour market, the formation of the labour market and the employment system. Employment remains an important moment in the life of the able-bodied population. Since there is a close relationship between employment and income policy. This requires the study of approaches and theories to the problem of employment, the labor market, the state's activities in the field of regulation of employment and methods of social work with unemployed citizens.

Keywords: unemployment, employment, part-time employment, status, legal status, right to work, labor market, economically active population.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНОВ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ

Ляхов А.В.¹, Даничев Н.В.² (Российская Федерация)

¹Ляхов Александр Васильевич - полковник юстиции, доцент, заместитель начальника кафедры;

²Даничев Николай Викторович - кандидат педагогических наук, доцент,
кафедра конституционного и административного права,
Новосибирский военный институт им. генерала армии И.К. Яковлева
войск Национальной гвардии Российской Федерации,
г. Новосибирск

Аннотация: проблема занятости населения актуальна в нашей стране, поскольку в настоящее время интенсивно происходят изменения во всех сферах общества. Эти перемены сказались на сфере труда, на формировании рынка рабочей силы и на системе занятости. Занятость остается важным моментом в жизни трудоспособного населения. Поскольку существует тесная взаимосвязь между направлениями занятости и политикой доходов. Это требует изучения подходов и теорий к проблеме занятости, рынка труда, деятельности государства в области регулирования занятости и методов социальной работы с безработными гражданами.

Ключевые слова: безработица, занятость, неполная занятость, статус, правовой статус, право на труд, рынок труда, экономически активное население.

Правовой статус Федеральной государственной службы занятости населения – установленное нормами права Российской Федерации положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей [1].

Государственная служба занятости имеет право: – получать от предприятий, учреждений и организаций административные данные по наличие вакантных рабочих мест, в том числе предназначенных для трудоустройства инвалидов, характер и условия работы на них, о всех освобождающихся, принятых и уволенных работников и информацию о предвиденных изменениях в организации производства и работы, другие мероприятия, которые могут привести к высвобождению работников; – разрабатывать и вносить на рассмотрение местных государственных администраций, исполнительных органов соответствующих советов предложения об установлении для предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, квоты принятия на работу лиц, которые нуждаются в социальной защите и неспособны на равных условиях конкурировать на рынке работы, и направлять таких граждан для их трудоустройства; – направлять для трудоустройства на предприятия, учреждения и организации всех форм собственности при наличии там свободных рабочих мест (вакантных должностей) граждан, которые обращаются к службе занятости, соответственно уровню их образования и профессиональной подготовки, а инвалидов, кроме того, - соответственно рекомендациям МСЕК, имеющих в них квалификации и знаний и с учетом их пожеланий; – направлять безработных

граждан по их желанию на оплачиваемые общественные работы; – укладывать по доверенности предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности договоры с гражданами при их трудоустройстве с предыдущим (в случае необходимости) профессиональным обучением, оплатой стоимости проезда, суточных, а также подавать помощь при переезде на новое место жительства и работы за счет средства предприятий, учреждений и организаций; – распоряжаться в установленном законодательством порядке средствами Фонда общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы; – оплачивать стоимость профессиональной подготовки лиц, трудоустройство которых требует получения новой профессии (специальности), а также устанавливать им на период обучения материальную помощь в размерах, предусмотренных законодательством о занятости населения; – в установленном законодательством порядке подавать гражданам помощь по безработице и материальную помощь по безработице, прекращать и откладывать их выплаты; – вносить предложения в местные государственные администрации, исполнительные органы соответствующих советов об остановке на срок до 6 месяцев решения предприятий о высвобождении работников в случае затруднения их следующего трудоустройства с одновременной частичной или полной компенсацией затрат предприятий, вызванных этой отсрочкой, в порядке, определенном законодательством; – взимать из предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, суммы скрытого или заниженного обязательного собрания и недоимок к Фонду общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы; – компенсировать до 50 процентов затрат предприятиям, учреждениям и организациям на переподготовку работников, которые подлежат сокращению в связи с изменениями в организации производства и работы, при условии их трудоустройства. Реализуя вышеуказанные мероприятия, государство возложило общее руководство трудоустройством граждан и его непосредственную организацию на Государственную службу занятости (далее служба занятости) [2, 3].

Правовой статус Государственной службы занятости закреплен в ст.15 Закона РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 09.03.2016) «О занятости населения в РФ». Государственная служба занятости населения является единой федеральной системой органов и учреждений, деятельность которой направлена на:

- 1) оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;
- 2) разработку и реализацию федеральных, территориальных (республиканских, краевых, областных, окружных, районных, городских) и других программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения;
- 3) содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- 4) организацию при необходимости профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;
- 5) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации [4].

Государственная служба занятости населения включает:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы;
- 2) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) государственные учреждения службы занятости населения [5].

Работу государственной службы занятости населения возглавляет и организует федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами в области занятости населения (Постановление Правительство РФ от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости»).

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию услуг в сфере занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством РФ для социально незащищенных граждан [4, 5].

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальные органы службы занятости (например, Государственная инспекция труда в Новосибирской области (Гострудинспекция в НСО), утверждено Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 28 декабря 2009 г. № 465 «Положение о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости»).

Органы службы занятости совместно с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления осуществляют разработку и реализацию государственной политики в области содействия занятости населения.

Неработавшее население, как и любая другая категория граждан, имеет свои права и обязанности. Государство со своей стороны обеспечивает исполнение всех гарантий, которые предоставляются человеку. Работу службы занятости возглавляет и организует соответствующий федеральный орган исполнительной власти, который для осуществления своих полномочий создает территориальные органы. В краях, областях, городах, районах созданы центры занятости, которые по вертикали подчиняются вышестоящему структурному подразделению [7].

Под высвобождением работников следует понимать освобождение от работы (увольнение) работников, оказавшихся «лишними» в данной организации в связи с нестабильностью производственной деятельности, неблагоприятной конъюнктурой рынка товаров или услуг.

Работники могут быть высвобождены по двум основаниям: 1) ликвидация организации или прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем; 2) в связи с сокращением численности или штата.

Об этом работники предупреждаются персонально под расписку за 2 месяца и уведомляются местные органы службы занятости, а за три месяца если сокращение массовое, то работодатель обязан предупредить об этом службу занятости и представить такую информацию профсоюзному органу. При этом работодатель обязан предложить работнику любую другую работу [4].

Регистрация безработных граждан осуществляется органами службы занятости по месту жительства в следующей последовательности:

- 1) первичная регистрация (для общего количественного учета);
- 2) регистрация в целях поиска подходящей работы (паспорт, справку о среднем заработке, трудовая книжка, диплом об образовании);
- 3) регистрация в качестве безработных;
- 4) перерегистрация безработных (не реже 2-х раз в месяц).

В связи с вступлением в силу ФЗ № 8 от 10 января 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О занятости населения в РФ» и отдельные законодательные акты РФ по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения», произошли серьезные изменения в порядке назначения и определения размера пособия по безработице.

Постановление Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.10.2003 № 5196) также внесло свои изменения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24 ноября 2017 г. № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год» и в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет: установить на 2018 год минимальную величину пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальную величину пособия по безработице в размере 4900 рублей.

И так, трудоустройство – это процесс вовлечения граждан в общественное производство, осуществляемый при непосредственном участии компетентных органов государства. Вовлечение граждан в общественное производство не что иное, как управление воспроизводством квалифицированной рабочей силы и рациональным ее использованием.

Процесс использования рабочей силы складывается из многочисленных общественных отношений, активным участником которых является человек, наделенный определенными правами и обязанностями. Немаловажное значение в этом процессе играет право вообще и трудовое право, в частности. Несомненно, ведущим мотивом участия в общественно-полезном труде и вступления в трудовые отношения остаются экономические интересы личности. Однако эти интересы становятся стимулом к труду, если они получают государственно-правовую поддержку, будучи закрепленными, в нормах трудового права.

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

3. *Бердычевский В.С.* Трудовое право: учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Акопов, Г.В. Сулейманов / под ред. В.С. Бердычевского. Изд. 2-е, перераб. и доп. Ростов-н/Д: Феникс, 2009. 505 с.
4. *Бриллиантова Н.А.* Трудовое право: учебник / Н.А. Бриллиантова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Велби. Изд-во Проспект, 2006. 560 с.
5. *Гейхман В.Л.* Трудовое право: учебник для бакалавров / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева. 2-е изд. Испр. и доп. М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012.-520 с.
6. *Герман Е.С., Даничев Н.В., Ломакина И.Г.* Курс лекций по трудовому праву: учебное пособие. Новосибирск: НВИ имени генерала армии И.К. Яковлева ВНГ Российской Федерации, 2017.200 с.
7. Правоведение: учебник / Под общей ред. С.В. Полунина. Новосибирск: НВИ ВВ имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2015. 368 с.