

THE PROSPECTS OF REALIZATION OF THE I-VOTING FOR BLOCKCHAIN TECHNOLOGY, ON ELECTIONS AND REFERENDA IN RUSSIA

Krivoshapkin K.Ya. (Russian Federation) Email: Krivoshapkin52@scientifictext.ru

*Krivoshapkin Kirill Yakovlevich - Lawyer, Electoral expert,
St. Petersburg State University, St. Petersburg*

Abstract: *this article examines the current legal status of modern technologies in the field of electoral process in Russian Federation. Author have analyzed this process and did recommendations about its improvement. The ideas of the founder of the theory of the Netcentric states, the international scientist in the field of Constitutional and an Election laws - Alexey Szydowski were taken by the author as a basis idea, which author has developed a practical aspect of substantive law in relation to electoral process in the Russian Federation.*

Keywords: *election law, elections, referendum, Internet elections, Constitutional law, Blockchain, Netcentric states.*

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕРНЕТ-ГОЛОСОВАНИЯ ПО ТЕХНОЛОГИИ BLOCKCHAIN, НА ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ В РОССИИ

Кривошапкин К.Я. (Российская Федерация)

*Кривошапкин Кирилл Яковлевич - юрист, электоральный эксперт,
Санкт-Петербургский государственный университет, г. Санкт-Петербург*

Аннотация: *в настоящей работе анализируется текущее правовое положение современных технологий в области избирательного процесса в Российской Федерации и даются обоснованные рекомендации по его усовершенствованию. Автором берутся за основу идеи основоположника теории Сетецентрических государств, польского, американского и российского ученого в области конституционного и избирательного права - Алексея Шидловского и развиваются в прикладном аспекте материального права применительно к избирательному процессу в Российской Федерации.*

Ключевые слова: *избирательное право, выборы, референдум, интернет-выборы, конституционное право, Blockchain, Сетецентрические государства.*

Введение

Актуальность настоящей работы обусловлена современным состоянием государства и его основных институтов. Как справедливо отмечал в своих работах в 2016-2017 годах в Варшавском университете основоположник теории Сетецентрических государств [1], международный ученый в области конституционного и избирательного права - Алексей Шидловский [2] – современное государство переживает в настоящее время глубокую трансформацию, ему на смену приходят новые формы государств, включая Сетецентрические и ТНК-государства (транснациональные государства-корпорации) [3]. Поэтому, чтобы не подвергнуться технологическому порабощению со стороны третьих стран, от России требуется делать технологические прорывы не только в области высоких технологий, но и в области права, конституционного, избирательного и пр., так как в область гражданского права уже вошли smart-контракты (умные контракты) на технологии Blockchain [4], [5], вытесняя из этой области как юристов, так и собственно само гражданское право в общепринятом понимании этого термина.

Учитывая высокие темпы развития интернета, его глубокого проникновения в регионы, и как следствие, повышение компьютерной грамотности жителей России, закономерно формируется вопрос, как реализовать эту возможность с точки зрения избирательного процесса.

По данным статистики, в России на постоянной основе сетью интернет пользуются свыше 87 млн. человек старше 16 лет, таким образом, можно смело предположить, что около 70 млн. из 109 млн. пользователей Всемирной сети России являются избирателями и могут стать кандидатами.

В то же время на службе государственной и муниципальной власти, власти субъектов находятся внедренные и эффективно реализованные сложные многоуровневые информационные системы, позволяющие реализовывать полномочия этих органов при помощи сети Интернет.

Таким образом, все более актуальной для государства, для законодателя становится тема «цифровизации» избирательного процесса, дающая широкие перспективы для автоматизации этих процессов, дав значительную экономию времени и средств, активное вовлечение в избирательный процесс постоянных пользователей сети, ранее игнорирующих выборы из-за необходимости посетить избирательный участок лично, а также считающей, что «за них все решили» протестного электората, в том числе молодежи. Подобный процесс уже не только начался в США в 2018 году, но и уже набрал

обороты. Так уже создана Blockchain-платформа для цифровизации выборов, а в марте-апреле 2018 года проведено ICO цифровой избирательной валюты Election-coin (элекшн-коин) [6].

Несмотря на то, что Президент Российской Федерации так же уделил вопросу цифровизации немалое значение, в том числе в своем выступлении на Петербургском международном экономическом форуме [7], где В.В. Путиным были сделаны заявления относительно необходимости перехода нашей страны на новую, цифровую экономику, в настоящее время для этого делается не достаточно. Очевидно, что в первую очередь за современными технологиями не успевает законодательная база. Автор, безусловно, солидарен и с тезисами, высказанными в указанном выше выступлении Владимира Путина, в которых тот призвал законодателей сформировать новую, гибкую нормативную базу для внедрения цифровых технологий во все сферы жизни.

Общественное мнение и участники избирательного процесса, подразумевая процесс реализации избирательных прав, большее внимание уделяют активному избирательному праву – праву избирателя, праву избирать, при этом незаслуженно обходя вниманием не менее важную сторону избирательного процесса – кандидата и его пассивное право быть избранным. Хотелось бы заострить это внимание на этом моменте.

Отсюда, считаем возможным сформулировать проблему для участников, организующих все стороны избирательного процесса, и законодателя в частности, как необходимость во внедрении в избирательный процесс онлайн-голосования в целом и онлайн-выдвижения кандидатов как его неотъемлемой части.

Выделим три основных аспекта:

- правовая реализация онлайн-голосования;
- техническая (прикладная) задача реализации онлайн-голосования на базе существующих информационных систем;
- вопросы координации и межведомственного взаимодействия различных государственных и муниципальных органов).

Международный опыт

Для начала стоит рассмотреть международный опыт реализации онлайн-голосования – например, первую в мире страну, реализовавшую интернет-голосование Эстонию, где в 2005 году такое голосование впервые было успешно опробовано. Основой реализации были использование Интернет-портала www.vvk.ee для голосования, авторизация при помощи электронного удостоверения личности, срок для голосования от 10 до 4 дней до дня голосования, окончание интернет-голосования за 3 дня и передача списков, проголосовавших в УИК [8].

Ситуация в России

В настоящее время в России онлайн-голосования на выборах и референдумах нет.

В качестве примера реализации сходной по смыслу задачи можно рассматривать Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» [9], предоставляющий механизм размещения общественных инициатив гражданами России по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления.

Для придания инициативе статуса законодательной, необходимо набрать путем интернет-голосования 100 тыс. голосов или 5% от населения. Всего на сайте www.roi.ru значится 28 реализованных инициатив.

С технической точки зрения, в России в качестве средств автоматизации избирательного процесса реализовано использование КОИБ и КЭГ, и если КОИБ прибор аналоговый, основанный на процессе оптического распознавания, то КЭГ можно как первый «бесбумажный», «цифровой» программно-аппаратный комплекс, как первый шаг к интернет-голосованию.

Информационные системы

В настоящее время существуют и функционируют независимо друг от друга информационные системы различных органов государственной и муниципальной власти.

В качестве базовых, для реализации поставленной задачи, нас интересуют две - ГАС «Выборы» [10] и Единый портал государственных услуг и функций (ЕПГУ) «Госуслуги» [11].

Предложения и рекомендации

Обобщая проанализированный автором материал по теме настоящего исследования [12], в том числе приведенный в списке литературы [13],[14], автором ставится следующий вопрос - Каким образом нам видится реализация проекта интернет-голосования? И дается интегрированный в три основных блока ответ:

1. Дополнение личного кабинета ЕПГУ «Госуслуги» разделами «кандидат/избиратель»;
2. Наделение ИКМО и ТИК, проводящими выборы, правом авторизации кандидатов на ЕПГУ «Госуслуги» с полномочиями выдачи токенов или смарт-карт с ДУ ЭЦП;
3. Наладка эффективного электронного взаимодействия (обмена информацией) между информационными системами ОИГВ, имеющих отношение к избирательному процессу (Таблица 1 -

Предлагаемые корреспондирующие связи между органами государственной власти, прочими субъектами избирательного процесса и информационными системами ОИГВ).

Таблица 1. Предлагаемые корреспондирующие связи между органами государственной власти, иными субъектами избирательного процесса и информационными системами ОИГВ

Ведомство	Вид сведений
ЦИК РФ	Сведения о проходящих выборах
Главное управление по вопросам миграции МВД России	Сведения, подтверждающие личность, сведения о наличии регистрации по месту жительства
ИЦ МВД России	Сведения о привлечении к уголовной, административной ответственности
Министерство юстиции	Сведения о партийной принадлежности, сведения о назначении выборов законодательными органами
Министерство образования и науки	Сведения об образовании
Органы записи актов гражданского состояния	Сведения о гражданском состоянии
Федеральная служба по труду и занятости	Сведения о месте работы или роде занятий
Федеральная налоговая служба	Сведения о доходах, расходах, налоговые декларации
Федеральная служба исполнения наказаний	Справка о наличии судимости
Федеральная служба по финансовому мониторингу	Сведения о наличии имущества, средств на счетах в банках, имущества за рубежом
Центральный банк	Сведения о наличии средств на счетах в банках
Сбербанк	Сбербанк-онлайн, открытие специальных избирательных счетов, финансовая отчетность кандидата.

Автоматизация процесса выдвижения (глава V Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», далее – Закон 67-ФЗ) [15]:

- автоматизация процесса сбора и передачи в ИК документов, подтверждающих личность, образование, наличие судимости, наличие имущества и дохода (в порядке ст. 33 Закона 67-ФЗ). Благодаря этому кандидат и избирательная комиссия, организующая выборы, сможет получить все необходимые сведения немедленно, минуя необходимость подготовки документов, формирования запросов и получения ответов на эти запросы, гарантируя, таким образом, достоверность сведений, исключив ошибки и неточности, возникавшие в избирательном процессе ранее, при использовании традиционных способов.

- автоматизация процесса сбора подписей избирателей, зарегистрированных и авторизованных стандартно на ЕПГУ «Госуслуги» (в порядке ст. 37, 38 Закона 67-ФЗ).

Таким образом, станет возможно собирать подписи в поддержку кандидата от граждан, авторизованных в ЕПГУ «Госуслуги» в качестве избирателей. Благодаря этому, будет автоматизирован, исключен из списка потенциально проблемных как для кандидата так для избирательной комиссии один из самых спорных моментов процесса выдвижения – сбор подписей избирателей, проверка достоверности этих подписей, исключена возможность внесения недостоверных и недействительных подписей.

Хотелось бы остановиться на некоторых моментах, таких как выдвижение, сбор подписей и регистрации кандидата, в возможной перспективе софтверизации, цифровизации данных стадий избирательного процесса на основе существующих инструментов.

Авторизация – проблема и задача

Для реализации своего пассивного избирательного права, кандидату для начала взаимодействия с ЕПГУ «Госуслуги» необходимо пройти авторизацию (подтверждение личности), то есть подтвердить, что это именно он осуществляет определённые действия посредством своей учетной записи информационной системы.

В настоящее время авторизация на ЕПГУ «Госуслуги» возможна несколькими способами, в офисе «Ростелеком», в отделениях банков, в отделениях почты России, в авторизационных центрах (отдельно лицензируются с точки зрения криптографии).

Необходимо добавить в этот список избирательные комиссии, организующие выборы, (ИКМО, ТИК) и дополнить полномочия членов этих комиссий правом проводить авторизацию кандидатов на портале Госуслуги, выдачу физических носителей с электронной подписью (USB-токен, смарт-карта с ЭЦП)

После объявления выборов, кандидату в установленный срок будет необходимо посетить избирательную комиссию один раз, для подтверждения личности и прохождения подтвержденной авторизации.

Таким образом, явившись в комиссию, кандидат подтверждает личность у уполномоченного на то сотрудника избирательной комиссии, получает физические носители (USB-токен или смарт-карта с ридером), таким образом, получает подтвержденную авторизацию учетной записи. После этого кандидат может осуществлять взаимодействие с избирательной комиссией удаленно, при помощи ЕПГУ «Госуслуги» и «Личного кабинета кандидата».

Существует три уровня авторизации учетной записи – упрощенная, стандартная, подтвержденная. Нас, с точки зрения кандидата, интересует самая высокая, подтвержденная, позволяющая подписывать документы электронной подписью.

Личный кабинет кандидата

На сайте портала ЕПГУ «Госуслуги» необходимо добавить раздел «Личный кабинет кандидата», с помощью которого можно будет выполнять все необходимые для реализации прав кандидата действия, такие как выдвижение (подача документов, запрос других государственных органов для формирования пакета документов, получение справок, например о судимости и т.д.)

Для доступа в «Личный кабинет кандидата» потребуется прибор с криптографическим ключом (USB-токен или смарт-карта с ридером), приобретаемый кандидатом отдельно (или выдаваемый избирательной комиссией на срок избирательной кампании с условием возврата в составе финансового отчета кандидата).

Одним из пунктов меню будет «выдвинуться в качестве кандидата», подраздел «сформировать заявление о выдвижении в качестве кандидата». Кандидат может выбрать из списка проходящих выборов необходимые ему, при наличии, выбрать округ, далее отметить «галочками» необходимые пункты, подразумевающие выбор, такие как «указать образование», «место работы», «партийная принадлежность», вся остальная информация, такая как фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, паспортные данные, сведения о смене фамилии, сведения о наличии судимости, будут включены в заявление автоматически.

В случае выдвижения от избирательного объединения, документы, необходимые в этом случае, будут выгружены в систему представителями избирательного объединения.

Таким же образом, в подразделе меню «Сведения о доходах и имуществе» будут сформированы необходимые документы в электронном виде – Сведения о доходах и имуществе кандидата, его супруги и несовершеннолетних детей, при этом кандидат сможет выбрать для отправки те сведения, какие он считает нужными.

Далее, в специальном разделе меню кандидат сможет выгрузить свою цифровую фотографию.

После формирования пакета документов для выдвижения, кандидат отправляет его, подписанным ЭЦП в избирательную комиссию, путем нажатия кнопки «Подписать ЭЦП и отправить», тем самым приобретая права и обязанности выдвинутого кандидата.

Избирательная комиссия, в своем терминале, немедленно получает в электронном виде, уже не требующий проверки пакет документов, необходимых для выдвижения в качестве кандидата. Останется лишь распечатать документы для рассмотрения на заседании комиссии в традиционном порядке.

Кандидат, по своему желанию, сможет участвовать в заседании избирательной комиссии удаленно, посредством видеосвязи.

У кандидата в личном кабинете активируется раздел «Финансовое обеспечение избирательной кампании», где он сможет открыть специальный избирательный счет, пополнить его онлайн, сформировать первый финансовый отчет.

Отдельно будет активирован пункт меню «Сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения». Таким образом, набрав необходимое количество голосов в поддержку выдвижения, кандидат автоматически становится зарегистрированным кандидатом, избирательной комиссии будет необходимо провести заседание традиционным образом, чтобы вынести решение о регистрации в качестве кандидата.

Далее, все взаимодействие с избирательной комиссией производится так же посредством личного кабинета избирателя, например, подача образцов агитационных материалов и т.д.

Оповещение о заседаниях избирательной комиссии будут приходить в личный кабинет, дублироваться путем СМС-сообщений, электронных писем, автоматического обзвона с голосовым подтверждением.

Система будет учитывать адрес места жительства избирателя делая невозможным голосование по избирательному округу, отличному от места жительства, или на неподходящих для конкретного избирателя выборах.

Пройдя по ссылке в личном кабинете, избиратель сможет проголосовать за выбранных кандидатов, расставляя отметки напротив фамилий с фотографией кандидатов в «виртуальном избирательном бюллетене», и нажав кнопку «Проголосовать», отправить свой голос для учета в ГАС «Выборы».

Там же, пройдя по ссылке, нажав на фамилию кандидата, избиратель сможет ознакомиться с биографическими данными кандидатов или программами политических партий.

Система будет хранить сведения о поданном голосе, результатах прошедших выборах в разделе «архив голосований», в случае необходимости выбор избирателя и результаты голосования можно будет сохранить в файл или распечатать, а также разместить ссылки в популярных социальных сетях «Я проголосовал на таких-то выборах».

Заключение

Даже на основе существующих, действующих информационных систем, реализация избирательных прав граждан путем использования сети интернет возможна. Задача «цифровизации» всех сфер государственного управления поставлена, необходима лишь воля законодателя и решение некоторых технических вопросов.

На наш взгляд, возможно решение поставленных вопросов - внедрение в избирательный процесс онлайн-голосования с использованием технологии Blockchain в целом в долгосрочной перспективе и онлайн-выдвижения кандидатов как его неотъемлемой части в ближнесрочной перспективе, и имеет самые благополучные перспективы реализации и вызывает неподдельный исследовательский интерес.

Список литературы / References

1. *Szydowski A.* An essay “About history and future of slavery in digital era and post-digital era”/Выступление в Центре американских исследований Варшавского университета. [Электронный ресурс]. // Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/311571723_AN_ESSAY_ABOUT_HISTORY_AND_FUTURE_OF_SLAVERY_IN_DIGITAL_ERA_AND_POST-DIGITAL_ERA/ (дата обращения: 29.04. 2018), 2016.
2. *Szydowski A.* Essay number two. “A bit of theory to make it more clear where we are going ...”/Выступление в Центре американских исследований Варшавского университета. [Электронный ресурс]. // Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/312815501_Essay_number_two_A_bit_of_theory_to_make_it_more_clear_where_we_are_going/citations/ (дата обращения: 29.04. 2018), 2016.
3. *Шидловский А.В.* Трансформация государства: проспективный анализ // Международная научно-практическая конференция развитие юридической науки в новых условиях: единство теории и практики. Материалы конференции, 2017.
4. *Лскавян Д.Н., Федоров А.В.* Биткоин - частная криптовалюта или платежное средство поскapиталистической системы глобального мира // Российский академический журнал, 2014. Т. 27. № 1. С. 46-50. doi:10.15535/144.
5. *Szydowski A.* Recovery of the Economy of Donbass as the Main Condition of Decrease in a Conflictness in the Region //Российский академический журнал, 2015. Т. 34. № 4. С. 55-56. doi:10.13140/RG.2.1.3613.1283.
6. The First Blockchain Platform as a Service for storing elections and voting data globally EIC Coin will launch Initial Coin offering (ICO) // Electioncoin.cc: Сайт Блокчейн платформы, 2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.electioncoin.cc/> (дата обращения: 29.04.2018).
7. Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума // Kremlin.ru: Президент России, 2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/54667/> (дата обращения: 29.04.2018).
8. Описание электронного голосования // valimised.ee Избирательная комиссия Эстонии, 2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.valimised.ee/ru/электронное-голосование/описание-электронного-голосования/> (дата обращения: 29.04.2018).
9. Как это работает? // Roi.ru/. Российская общественная инициатива. 2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.roi.ru/page/how-it-works/> (дата обращения 29.04.2018).
10. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”». «Собрание законодательства РФ», 13.01.2003. № 2. Ст. 172.
11. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». «Собрание законодательства РФ», 02.08.2010. № 31. Ст. 4179.
12. *Шидловский А.В.* Электоральная коррупция в конституционном праве. Этический и правовой аспекты в законодательстве России и США // Международная научно-практическая конференция Седьмой Евразийский антикоррупционный форум «Конфликт интересов: право и этика». Материалы конференции, 2018.
13. *Шидловский А.В.* Новеллы в избирательном процессе Америки: русский язык и электронные системы учета избирателей на выборах в США // VI Международная научно-практическая конференция «Инновации в избирательном процессе: опыт внедрения и направления развития». Материалы конференции, 2017.

14. *Шидловский А.В.* Шрифт как объект интеллектуальной собственности в избирательном законодательстве России и США // Северо-Кавказский юридический вестник, 2018. № 1. С. 56-63.
15. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». «Собрание законодательства РФ», 17.06.2002. № 24. Ст. 2253.
16. *Szydlowski A.* Editor's Pick-Valdai Club 2015 // Российский академический журнал, 2015. Т. 34. № 4. С. 7-7. doi: 10.15535/412
17. *Федоров А. В.* Living Standards of Russians Will Twofold Deteriorate // Российский академический журнал, 2015. Т. 31. № 1. С. 7. doi: 10.15535/353.
18. *Федоров А.В.* The Hybrid System of Russian Higher Education Turns Into the Symbiotic Model of Public-Private Partnership // Российский академический журнал, 2015. Т. 32. № 2. С. 7. doi: 10.15535/pdf_176.
19. *Федоров А.В.* Посткапитализм или конец Вестфальской системы // Российский академический журнал, 2014. Т. 27. № 1. С. 7.
20. *Федоров А.В.* Commitment to Asia // Российский академический журнал, 2014. Т. 28. № 2. С. 7. doi: 10.15535/267.
21. *Федоров А.В.* The Umbrella Revolution // Российский академический журнал, 2014. Т. 29. № 3. С. 7. doi: 10.15535/269.
22. *Беспалова В.П., Федоров А.В.* Роль СМИ в изменении общественного мнения. Использование СМИ как идеологического оружия // Российский академический журнал, 2013. Т. 23. № 1. С. 40-41.
- 23.
24. *Федоров А.В.* К возможностям применения биологических методов исследования в маркетинге // Российский академический журнал, 2010. Т. 13. № 3. С. 39-41.
25. *Федоров А.В.* «Возможности снижения величины резервов кредитными организациями на предполагаемые потери по ссудам физическим лицам и предприятиям малого бизнеса в рамках нормативов BASEL-II и Положения №254-П ЦБ РФ от 26.03.2004 г. с использованием метода конституциональной типологии заемщиков «CONTY-METHOD» // Российский академический журнал, 2008. Т. 2. № 3. С. 5.
26. *Федоров А.В.* К возможностям оценки кредитоспособности заемщиков-физических лиц в банках, с использованием метода конституциональной типологии "CONTY-method". Монография // Российский академический журнал, 2008. Т. 5. № 4. С. 4-53.
27. *Федоров А.В.* К возможностям использования в политическом маркетинге элементов конституциональной типологии человека (тезисы научного доклада) // Российский академический журнал, 2007. Т. 1. № 1. С. 15-18.
28. *Федоров А.В.* К возможностям использования в политическом маркетинге элементов конституциональной типологии человека // Российский академический журнал, 2007. Т. 1. № 1. С. 5-14.
29. *Федоров А.В.* Реформа институтов как технология управления государством после кризиса // Современные информационно-аналитические инструменты в инноватике и управлении. Коллективная монография: материалы международной научно-практической Интернет-конференции. Ростов-на-Дону: Издательство: Общество с ограниченной ответственностью «Медиа-Полис», 2015. С.130-131.