

**THE ISSUES OF PROTECTING WOMEN'S AND CHILDREN'S RIGHTS IN
ARMED CONFLICT AND POSSIBLE WAYS OF THEIR RESOLUTION**
Levitskaya I.A. (Russian Federation) Email: Levitskaya52@scientifictext.ru

*Levitskaya Inna Alexandrovna – Student,
LAW FACULTY,
ROSTOV BRANCH
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY, ROSTOV-ON-DON*

Abstract: *this article considers the basic international legal acts regulating women's and children's rights in armed conflicts and determines the main bodies and agencies of the United Nations ensuring the realization of women's and children's rights. The statistics from the reports of international organizations determines the actual issue in the women's and children's rights protection mechanism in armed conflict. The article also proposes the ways of issue resolution.*

Keywords: *women, children, armed conflict, human rights protection issues.*

**ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ В УСЛОВИЯХ
ВООРУЖЁННОГО КОНФЛИКТА И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ**
Левицкая И.А. (Российская Федерация)

*Левицкая Инна Александровна – студент,
юридический факультет,
Ростовский филиал
Российская таможенная академия, г. Ростов-на-Дону*

Аннотация: *в статье рассматриваются основные международно-правовые акты, регламентирующие права женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов, а также определяются основные органы и учреждения ООН, обеспечивающие реализацию прав женщин и детей. Посредством статистических данных, содержащихся в докладах международных организаций, определяется наличие проблемы в существующем механизме защиты прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта и предлагаются пути ее решения.*

Ключевые слова: *женщины, дети, вооруженный конфликт, проблемы защиты прав человека.*

В настоящее время мы все чаще становимся свидетелями возникновения конфликтов, связанных со столкновением интересов наций, народов и целых государств. Как правило, данный интерес сводится к наличию притязаний на определённую территорию, стремлению самоопределения наций и народов, переделу сфер влияния на международной арене, но и все больше набирающей силу борьбе за ограниченные природные ресурсы.

К сожалению, далеко не всегда конфликты разрешаются мирным путем и стороны прибегают к использованию вооруженных сил и как следствие, конфликт приобретает статус вооруженного. По данным статистики в мире на начало 2017 года насчитывалось около 40 вооруженных конфликтов [23], общим итогом которых стали тысячи человеческих жизней не только непосредственных участников вооруженного конфликта (комбатантов), но и гражданского населения.

Обращаясь к мировой истории вооруженных конфликтов можно заметить, что все большее значение набирает тенденция дальнейшей гуманизации универсальной системы норм права, действующей в период вооружённых конфликтов. Эту тенденцию можно проследить в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 г. [2] и Дополнительных протоколах к ней 1977 г. [3,4], Венской декларации и Программе действий 1993 г. [5], Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов 1974 г. [6], Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [7], Конвенции о правах ребенка 1989 г. [8] и Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающийся участи детей в вооружённых конфликтах 2000 г. [9], Пекинской декларации 1995 г. [10] и иных.

Но обособленное существование одних лишь международно-правовых норм не способно обеспечить эффективную защиту прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта. Ввиду этого, важно понимать, что защита прав женщин и детей – это механизм, включающий в себя нормы, механизм их реализации, а также соответствующую систему органов и учреждений.

Для осуществления фактического контроля за соблюдением международных норм гуманитарного права и права прав человека, а также для обеспечения реализации прав в условиях вооружённого конфликта, в рамках ООН функционирует целый ряд должностных лиц, органов, комитетов, учреждений и фондов, к которым, например, относятся: Генеральный секретарь, Совет Безопасности, Совет по

правам человека, Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка, Комиссия по положению женщин, Детский фонд (ЮНИСЕФ), Международная организация труда и иные.

Видится важным обратить особое внимание на такой орган как Комитет по правам человека ООН (далее – КПЧ ООН), который носит статус квазисудебного органа и ежегодно рассматривает сотни жалоб, поступающих от физических лиц, ищущих защиты своих прав. При этом статистика, представленная на официальном сайте КПЧ ООН, свидетельствует о том, что женщины и дети, проживающие на территориях, охваченных вооруженным конфликтом, весьма редко обращаются за защитой своих прав. Но некоторые единичные жалобы встретить все же возможно, так например, по сообщению № 2245/2013 Пурна Май [24], во время вооруженного конфликта в Непале была подвержена пыткам (в т.ч. изнасилованию) и незаконному лишению свободы с целью получения информации о связи ее мужа с маоистами. По данному делу Комитет выразил свое мнение, которое сводится к необходимости проведения расследования, привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба в силу нарушения ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах [20].

В настоящее время помимо универсальной системы защиты прав человека в мире сложились также и региональные системы, основанные на таких международных актах, как: Американская конвенция о правах человека от 1969 г. [11], Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 1950 г. [12], Арабская хартия прав человека от 1994 г. [13], Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 1995 г. [14], а также иные.

На базе перечисленных выше актов были созданы не только региональные организации и органы по защите прав человека, но и стала развиваться система специальных норм, обеспечивающих защиту прав женщин и детей. В эту систему, например, можно включить положения Межамериканской конвенции о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин от 1994 г. [15], Протокол Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке от 2003 г. [16], Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними от 1994 г. [17], Африканская хартия прав и благосостояния ребенка от 1990 г. [18], Африканская хартия молодежи от 2006 г. [19] и иные.

Важно напомнить, что универсальная и региональная системы в своем единстве изначально были призваны обеспечить существование эффективного механизма защиты прав человека, ведь в рамках исключительно только универсального механизма обеспечивать защиту прав весьма проблематично с различных точек зрения.

Но, несмотря на все, на первый взгляд, положительные усилия, которые уже предприняты мировым сообществом по созданию и обеспечению функционирования механизма защиты прав женщин и детей в военное время, статистическая информация просто «кричит» о наличии существенных проблем. Чаше всего нарушения противоборствующих сторон кроются не только в лишении права на жизнь, но и изнасиловании, рабстве, торговле женщинами и детьми как живым товаром, использовании их в качестве «живого щита», пытках, похищениях и иных преступлениях.

Причина существования такой ситуации таится в реализации норм международного права, что в свою очередь свидетельствует о несовершенстве самого механизма, а также в отсутствии надлежащего международного контроля.

Так, по размещенным на официальном сайте данным правозащитной организации «Human Rights Watch», торговля женщинами и детьми засвидетельствована на 85% территорий, охваченных вооруженными конфликтами.

Согласно «Всемирному докладу 2016 г. о событиях в Сирии» [25], в 2015 г. в руках боевиков ИГ находилось более 5000 женщин и девочек, которые подвергались изнасилованиям, сексуальным посягательствам и рабству, понуждались к вступлению в брак, продавались (порой неоднократно) или «дарились».

В Докладе Генерального секретаря ООН о сексуальном насилии в условиях конфликта [21] размещена информация, касающаяся насильственного экстремизма, а также сопутствующему ему риску торговли людьми в целях сексуального насилия или сексуальной эксплуатации.

Так, например, в Центральноафриканской республике в 2016 г. было выявлено 179 случаев сексуального насилия, из них - 151 изнасилование (включая 54 групповых изнасилования), 6 случаев принудительных браков и 4 случая сексуального рабства. Жертвами насильственных действий стали 92 женщины, 86 девочек и 1 мальчик. Но у правозащитников есть предположение, что эти цифры отличаются от фактических.

В Конго миссия ООН подтвердила 514 случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Насилию были подвержены 340 женщин и более 170 детей. Однако фонд ООН по народонаселению дополнил эти данные еще 2593 случаями сексуального насилия в провинциях, охваченных конфликтом.

По данным этого же доклада [21], в Ираке зафиксировано более 1800 случаев порабощения женщин и детей с целью продажи и торговли ими, сексуального рабства, а также использования в качестве «живых

щитов» и «людей-смерти» во время военных операций.

В качестве иного примера можно привести данные доклада международной неправительственной организации Amnesty International за 2016-2017 гг. [22]. Согласно представленной в нем информации в Мьянме были зафиксированы многочисленные случаи (точное число которых пока что не установлено), когда женщины и дети подвергались пыткам, убийствам (преимущественно путем расстрелов и сжигания заживо), лишению доступа к продуктам питания, актам насилия, в т.ч. и сексуального характера. Все перечисленные деяния, по своей сути, как отмечает организация, являются преступлениями против человечности, совершенными на почве этнической ненависти в отношении рохинджей.

Следующим примером нарушения прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта могут служить сведения того же доклада Amnesty International, в соответствии с которым в Ливии женщины и дети также подвергаются пыткам, убийствам, сексуальному насилию и похищениям. Подобно ранее приведенному примеру, точных цифр здесь также не представлено.

Amnesty International призывает государства к расследованию каждого эпизода, связанного с нарушением прав человека, прав женщин и детей. Организация предпринимает самостоятельные попытки по установлению истинной картины произошедших событий, пусть даже эта деятельность весьма затруднительна.

Все приведенные примеры раскрывают лишь малую часть нарушений прав женщин и детей. Но, так или иначе, эти факты из разных уголков мира свидетельствуют о необходимости совершенствования механизма защиты прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

Поэтому, подводя итог вышесказанному, видится необходимым определить основные векторы разрешения сложившейся проблемы:

1. Совершенствование и дальнейшее развитие правовой базы с целью искоренения безнаказанности деяний, совершенных в отношении женщин и детей. В рамках данного направления важно понимать, что речь ни в коем случае не идет о полном пересмотре уже сложившегося комплекса норм, а только лишь отдельных его положений. К их числу которых, например, можно отнести вопросы, касающиеся механизма фиксации нарушений прав женщин и детей или же определения возможности закрепления упрощенного порядка обращения в соответствующие универсальные и региональные органы и организации женщин и детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта.

2. Ужесточение мер наказания за нарушения прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта [25].

3. Развитие сотрудничества со всеми сторонами вооруженного конфликта для разработки и принятия программ по предупреждению нарушения и ущемления прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта. Данное направление деятельности следует признать одним из самых сложно реализуемых. Это обусловлено тем, что в некоторых государствах, охваченных вооруженными конфликтами, стороны, в силу их специфических особенностей (идеологии, экстремистской направленности и т.д.), не готовы идти на какой-либо контакт. Более того, в силу этих же особенностей, он просто невозможен порой. В других государствах иногда достаточно сложно полностью определить перечень всех втянутых в вооруженный конфликт сторон.

4. Обеспечение соблюдения норм международного права (в т.ч. путем осуществления передачи дел в Международный уголовный суд).

5. Развитие международного судебного механизма (создание постоянно действующих специализированных судов).

6. Расширение взаимодействия международного универсального и региональных механизмов защиты прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

7. Создание условий для упрощения доступа к административным, квазисудебным и судебным государственным институтам, соответствующим международным обязательствам государств в случаях нарушения прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

8. Повысить уровень образования и правовой культуры женщин и детей. Появление данного вектора во многом обусловлено тем, что в большинстве «горячих точек» женщины и дети не только не обладают базовыми знаниями в области права, но и вовсе не обладают достаточным уровнем образования (в силу различных причин), а порой и вовсе его не имеют. И, как следствие, данный фактор нередко становится главным препятствием на пути женщин и детей к заявлению о нарушении прав и их защите, хотя является не единственным.

Реализуя данный пункт важно помнить, что при осуществлении повышения правовой культуры женщин и детей в тех или иных государствах, охваченных вооруженными конфликтами, необходимо учитывать специфику регионов, в которых они находятся, их культуру, правовые системы, каталоги прав человека. Не нужно пытаться насаждать им чуждые для них нормы, ведь эти действия способны привести к негативным последствиям.

9. Сотрудничество международных межправительственных организаций (далее - ММПО) с правозащитными организациями. Несмотря на то, что правозащитные организации (международные

неправительственные организации) не являются традиционными субъектами международного права и обладают весьма ограниченным спектром прав, их значение в рамках вооруженных конфликтов неумолимо растет. Это обусловлено объемом получаемой и обрабатываемой ими информации, деятельностью по негласному расследованию отдельных преступлений, фиксации нарушений, оказанию правовой помощи женщинам и детям, чьи права попираются действиями сторон(ы) в результате вооруженного конфликта. Ввиду этого, видится важным установление постоянного взаимодействия ММПО с правозащитными организациями, прежде всего с целью получения дополнительной информации и возможно даже для создания смешанной комиссии по расследованию нарушений прав женщин и детей.

Видится необходимым уделить особое внимание созданию комиссии. Но вначале следует отметить, что в настоящее время уже существует Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов, которая расследует любые заявления о возможном нарушении международного гуманитарного права и делает выводы, осуществляет добрые услуги и дает рекомендации по устранению нарушений, но эффективность ее деятельности в данной сфере кажется недостаточной. Ввиду этого необходимо создание смешанной узконаправленной комиссии.

Итак, возникает вопрос: «Каким образом должна будет выглядеть смешанная комиссия?» Отвечая на этот вопрос, необходимо построить модель такой комиссии, определив правовую базу, на которой она будет строиться, и каким образом будет осуществляться ее функционирование. А для большей наглядности видится необходимым предложить рассмотреть данную модель на примере ООН и правозащитных организаций.

Прежде всего, предполагается установление сотрудничества между ООН и правозащитными организациями посредством заключения международного договора. Положения договора должны содержать нормы об учреждении Комиссии по правам женщин и детей, находящихся на территориях, охваченных вооруженным конфликтом. Далее сторонам договора будет необходимо выработать и принять Положение о данной комиссии, в содержании которого будет определен ее статус, порядок формирования, основные задачи и функции.

В Положение обязательно следует включить в той или иной формулировке, следующие основные нормы:

I. Основная задача Комиссии – защита прав женщин и детей, находящихся на территориях, охваченных вооруженным конфликтом, оказание им правовой помощи, а также фиксация нарушений их прав с последующей передачей сведений, оформленных в виде доклада, в Совет Безопасности ООН.

II. Комиссия формируется на паритетных началах, часть членов избирается ООН, а вторая - правозащитными организациями. Все избранные члены при осуществлении возложенных на них полномочий выступают в личном качестве.

III. Членом комиссии может быть избрано лицо, обладающее юридическим образованием, опытом правозащитной деятельности, высокими моральными качествами, а также ярко выраженными гуманистическими взглядами.

IV. Все члены комиссии находятся под особой защитой международного права.

V. Комиссия в качестве структурных элементов включает в себя центральный аппарат и оперативные правозащитные группы, местом дислокации которых будут территории, охваченные вооруженным конфликтом.

VI. Оперативные правозащитные группы осуществляют непосредственный сбор информации и доказательств нарушения прав женщин и детей на территории государств, охваченных вооруженным конфликтом.

VII. Члены оперативных групп осуществляют на безвозмездной основе правовую помощь женщинам и детям, желающим обратиться в соответствующие органы и организации с целью защиты их прав, как на универсальном, так и региональном уровнях.

VIII. Члены оперативных групп содействуют женщинам и детям, находящимся на территориях, охваченных вооруженными конфликтами, в осуществлении их прав.

IX. Центральный аппарат комиссии осуществляет анализ всех материалов, предоставляемых оперативными правозащитными группами, и издает доклад.

X. Центральный аппарат комиссии осуществляет координацию сотрудничества с органами и организациями, осуществляющими контроль и обеспечивающими реализацию прав женщин и детей.

Перечисленный выше перечень норм не является исчерпывающим и лишь формирует некий костяк для построения правовой основы смешанной комиссии.

Реализация данной идеи потребует тектонических усилий от каждой из сторон этого сотрудничества, но понимание ценности результатов сотрудничества должно быть превыше всего, ведь во многих точках земного шара, охваченных вооруженными конфликтами, женщины и дети ждут помощи.

10. Детальная разработка системы рисков с целью предотвращения возможного нарушения прав женщин и детей в условиях вооруженного конфликта.

11. Развитие механизма по постконфликтной реабилитации женщин и детей, чьи права во время вооруженных конфликтов попирались, в т.ч. посредством применения насилия. Ввиду чего видится важным, чтобы этот механизм включал в себя комплекс медико-психологических программ и систему соответствующих учреждений, способных их реализовать.

Предложенный перечень мер не следует рассматривать как единственное и абсолютное верное «лекарство» от нарушений прав женщин и детей. Он представлен лишь для того, чтобы повысить эффективность деятельности в области защиты нарушенных прав, ведь искоренить полностью правонарушения, возникающие в рамках вооруженных конфликтов, невозможно в силу того, что за войной почти всегда, так или иначе, следует насилие.

Список литературы / References

1. *Исаева Д.Д.* Дети в вооружённых конфликтах // Молодой ученый, 2017. № 4. С. 594-595.
2. Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/geneva_civilian.shtml/ (дата обращения: 21.01.2018).
3. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1977 г. [Электронный ресурс]. МККК. Режим доступа: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/treaties-additional-protocol-1.htm/> (дата обращения: 21.01.2018).
4. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов (Протокол II) 1977 г. [Электронный ресурс]. МККК. Режим доступа: <https://www.icrc.org/rus/resources/documents/misc/6lkb3l.htm/> (дата обращения: 23.01.2018).
5. Венская декларация и Программа действий 1993 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/viendec93.shtml/ (дата обращения: 21.01.2018).
6. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов 1974 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/armed.shtml/ (дата обращения: 21.01.2018).
7. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. [Электронный ресурс]: ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 17.01.2018).
8. Конвенция о правах ребенка 1989 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml/ (дата обращения: 23.01.2018).
9. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участи детей в вооружённых конфликтах 2000 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml/ (дата обращения: 23.01.2018).
10. Пекинская декларация 1995 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/womdecl.shtml/ (дата обращения: 17.01.2018).
11. Американская конвенция о правах человека от 1969 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.cidh.oas.org/basicos/english/basic3.american%20convention.htm/> (дата обращения: 23.01.2018).
12. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 1950 г. [Электронный ресурс]. ЕСПЧ. Режим доступа: <http://www.echr.ru/documents/doc/2440800/2440800-001.htm/> (дата обращения: 23.01.2018).
13. Арабская хартия прав человека от 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.humanrights.se/wp-content/uploads/2012/01/Arab-Charter-on-Human-Rights.pdf/> (дата обращения: 21.01.2018).
14. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 1995 г. [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6966/ (дата обращения: 21.01.2018).
15. Межамериканской конвенции о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин от 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oas.org/juridico/english/treaties/a-61.html/> (дата обращения: 23.01.2018).
16. Протокол Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке от 2003 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.achpr.org/instruments/women-protocol/> (дата обращения: 23.01.2018).

17. Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними от 1994 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.oas.org/dil/treaties_B-57 Inter-American Convention on International Traffic in Minors.htm/](https://www.oas.org/dil/treaties_B-57_Inter-American_Convention_on_International_Traffic_in_Minors.htm/) (дата обращения: 25.01.2018).
18. Африканская хартия прав и благосостояния ребенка от 1990 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.achpr.org/instruments/child/> (дата обращения: 23.01.2018).
19. Африканская хартия молодежи от 2006 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/african_youth_charter_2006.pdf/ (дата обращения: 23.01.2018).
20. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml/ (дата обращения: 17.01.2018).
21. Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта 2017 г. [Электронный ресурс]. ООН. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/084/37/PDF/N1708437.pdf?OpenElement/> (дата обращения: 25.01.2018).
22. Amnesty International Годовой доклад 2016/2017. [Электронный ресурс]. Amnesty International. Режим доступа: <https://amnesty.org.ru/pdf/AIR201617RUS.pdf/> (дата обращения: 28.05.2018).
23. Официальный сайт Американского Центра всеохватывающего мира (CSP). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.systemicpeace.org/conflictrends.html#fig2/> (дата обращения: 25.01.2018).
24. Сообщения, принятые Комитетом в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола относительно сообщения № 2245/2013. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://juris.ohchr.org/Search/Details/2238/> (дата обращения: 31.01.2018).
25. Всемирному докладу 2016 г. о событиях в Сирии. [Электронный ресурс]. Human Rights Watch. Режим доступа: <https://www.hrw.org/ru/world-report/country-chapters/298289/> (дата обращения: 31.01.2018).
26. Руководство УВКБ ООН по защите женщин и девочек. [Электронный ресурс]. УВКБ ООН. Режим доступа: <http://unhcr.ru/dokumenty/obshchie-dokumenty-i-rukovodstva-uvkb-onn.html/> (дата обращения: 31.01.2018).