

CONSTITUTIONAL BASIS OF THE TRANSFER OF POWER OF ENROLLMENT OF VOTERS IN DOMICILE FROM POLICE TO COUNTY ELECTION BOARDS IN RUSSIA (USING NORTH CAROLINA'S PRACTICE THE U.S.)

Szydowski A.V. (Russian Federation) Email: Szydowski52@scientifictext.ru

*Szydowski Alexey Valerievich - Electoral expert, PhD-candidate,
LAW DEPARTMENT,
SOUTHERN FEDERAL UNIVERSITY, ROSTOV-ON-DON*

Abstract: *in 2017, in Russia, reform of institute of registration of citizens in the place of residence entered at the tsar has begun. This system very much was pleasant to communists therefore remained in action in lifetime of the USSR. After the collapse of the USSR in 1991 the democratic authorities in Russia also had tried to restore prohibitory registration of citizens at the place of residence, but the Constitutional Court of Russia recognized this precept of law not of the relevant democratic Constitution of Russia. In today's Russia the registration of citizens at the place of residence exists. This control on an enrollment of citizens has been transferred to police. This work examines all constitutional rights of Russian citizens which cannot be cashable without registration of citizens at the place of residence. Therefore, author comes to a fair conclusion that only voting rights of citizens cannot be exercised without registration of citizens at the place of residence. In conclusion, author's outcomes say about the transfer of power of enrollment of voters in domicile from Russian police to county election boards, using the U.S. practice.*

Keywords: *voter ID, electoral fraud, identify fraud, electoral integrity, stealing elections.*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПЕРЕДАЧИ ПОЛНОМОЧИЙ РЕГИСТРАТОРА ГРАЖДАН ПО МЕСТУ ПРОЖИВАНИЯ ОТ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ (НА ПРИМЕРЕ ШТАТА СЕВЕРНАЯ КАРОЛИНА, США) Шидловский А.В. (Российская Федерация)

*Шидловский Алексей Валерьевич - электоральный эксперт, аспирант,
юридический факультет,
Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону*

Аннотация: *в 2017 году в России, началась реформа института регистрации граждан по месту проживания, введенного еще при царе. Эта система очень нравилась коммунистам, поэтому оставалась в действии во время существования СССР. После распада СССР в 1991 году демократические власти в России также попытались восстановить разрешительную регистрацию граждан по месту жительства, но Конституционный Суд России признал эту правовую норму не соответствующей демократической Конституции России. В сегодняшней России была фактически воссоздана регистрация граждан по месту жительства, существовавшая ранее, а функции по регистрации были переданы полиции. В работе автором анализируются все конституционные права граждан, которые не могут быть реализованы без регистрации граждан по месту жительства, в результате чего он приходит к справедливому выводу, что только избирательные права граждан не могут быть реализованы без регистрации граждан по месту жительства. Такой вывод наталкивает автора на мысль о том, что по примеру США, регистрацию граждан по месту проживания должны осуществлять не полицейские органы, а муниципальные либо территориальные избирательные комиссии.*

Ключевые слова: *регистрация граждан по месту жительства, регистрация избирателей, избирательная коррупция, ID избирателя.*

В Российской Федерации гарантируется свобода передвижения. «Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства» (п. 1. ст. 27 Конституции РФ) [1]. Разрешительный порядок регистрации граждан по месту жительства («Институт прописки»), как чуждый демократическому обществу элемент ещё царского наследия, получивший распространение и в советский тоталитарный период, был признан противоречащим Конституции СССР 11.10.1991 года Заключением Комитета конституционного надзора СССР [2]. Несмотря на признание института прописки противоречащим Конституции СССР, аналогичная норма была реализована в Федеральном законе Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации» [3] в соответствии с порядком, закреплённым Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации» [4] и законами субъектов Российской Федерации [5], но уже как норма регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания. Конституция РФ [6], принятая несколько месяцев спустя на всероссийской референдуме, внесла свои коррективы в правоприменительную практику указанного выше закона. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно признавал нормы, вытекающие из закона противоречащим Конституции [7]. Однако порочная практика Конституционного Суда РФ, публично озвучиваемая его Председателем, судьей Конституционного Суда РФ Валерием Дмитриевичем Зорькиным [8] о нежелании Суда входить в конфронтацию с законодательной ветвью власти приводят к тому, что Конституционный Суд РФ, в отличие от практики зарубежных верховных (конституционных) судов, например, Верховного Суда США [9], признают не весь закон либо иной нормативный акт противоречащим Конституции РФ, а только конкретную норму. В результате, антиконституционный по духу закон продолжает действовать «мягко» умаляя права граждан только без нормы, «грубо» противоречившей Конституции [8]. Подобная ситуация сложилась и с указанным выше законом, очевидно антиконституционным по духу, вызывающим большое количество жалоб граждан на ущемление их конституционных прав и массово не соблюдающегося гражданами. Руководствуясь заявленной темой исследования и логикой работы, автор предпринял попытку изучить конституционно-правовые основания необходимости регистрации граждан в РФ по месту жительства; набор прав граждан, которые она позволяет реализовать; органы власти, соответствующие требованиям для наделения полномочиями регистратора граждан по месту жительства. В силу конституционно-правовой нормы вытекающей из смысла ст. 24 Конституции РФ [10] гипотезу о том, что государство осуществляет сбор, регистрацию, документирование и хранение информации, наблюдение за своими гражданами без их согласия стоит отвергнуть. Ст. 3 Закона [11] гласит: «В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.». Анализ Конституции Российской Федерации показал, что в тексте Конституции права человека и гражданина упоминаются 115 раз! Между тем, настоящее исследование показало, что единственным правом, которое невозможно реализовать без регистрации граждан по месту проживания является право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (п. 2, ст. 32 Конституции РФ [12]). Избирательное законодательство Российской Федерации [13], [14], [15], а также субъектов РФ, ставит право на реализацию пассивного и активного избирательных прав граждан Российской Федерации в зависимости от регистрации граждан по месту жительства и срока проживания («ценз осёдлости») [16] по месту регистрации. Согласно Федеральному закону от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» единственным федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов (формирующей ветвью власти [17]) является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и система избирательных комиссий, формируемых субъектами РФ и муниципалитетами. Из проведенного нами анализа российского законодательства, а также нарушений конституционных прав и свобод граждан, стало очевидно, что наиболее предпочтительным органом власти, для проведения регистрации граждан, безусловно, является система избирательных комиссий всех уровней. Так, одним из наиболее частых нарушений избирательных прав граждан является отсутствие гражданина в списке избирателей по месту постоянной регистрации, либо наличие установочных данных о гражданине, но с ошибочным написанием. Всероссийскую известность получил факт внесения в список граждан, обладающих активным избирательным правом гражданки с именем-отчеством «Дарья Тимуровны» (написание по паспорту), с мужским отчеством – Дарья Тимурович (написание согласно справке Федеральной миграционной службы), что послужило одним из оснований для нарушения избирательной комиссией пассивного избирательного права третьих лиц [18]. Анализ опыта США по данной проблематике так же показал верность наших предложений. К примеру, в штате Северная Каролина (США), регистрация граждан по месту проживания осуществляется территориальной избирательной комиссией (Durham Board of Elections), также как и во всех остальных графствах штата, эта функция возложена на городские и районные избирательные комиссии (County Boards of Elections), входящих в систему избирательных комиссий штата под эгидой Избирательной комиссии штата Северная Каролина (The Bipartisan State Board of Elections & Ethics Enforcement (State Board) имеющей юридический статус государственного агентства штата согласно закону штата Chapter 163A.Elections and Ethics Enforcement Act [19]. Однако стоит отметить, что регистрацию избирателей для участия в федеральных выборах, согласно федеральному закону The National Voter Registration Act of 1993 (NVRA) [20] может осуществлять и гражданская служба штата по регистрации автомобилей (State motor vehicle agencies). Но это никак не сказывается на правах и законных интересах граждан, так как форма заявления о постановке

на учет транспортного средства и заявления о регистрации по месту проживания (регистрации в качестве избирателя) - VOTER REGISTRATION APPLICATION [21], являются идентичными и направляемыми соответствующими операторами персональных данных в единую базу учета избирателей.

Выводы

Исходя из вышеизложенного, автором предлагается провести реформу института регистрации граждан по месту проживания, взяв за основу существующую практику Соединенных Штатов Америки, т.е. заменив институт регистрации граждан по месту проживания (пребывания) на институт регистрации избирателей (будущих избирателей) по месту проживания, нахождения, передав соответствующие полномочия и финансирование по регистрации указанных лиц от органов МВД системе избирательных комиссий Российской Федерации, как прямо вытекающие из Конституции Российской Федерации и являющиеся формой реализации основных демократических прав граждан по управлению государством – избирать и быть избранными.

Список литературы / References

1. Конституция Российской Федерации. (2017). Москва: Официальное издание. Пункт 1. Статья 27.
2. Заключение Комитета конституционного надзора СССР от 11.10.1991 № 26 (2-1) «О разрешительном порядке прописки граждан».
3. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации».
5. Закон Московской области № 162/2014-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области». Сборник законодательства Московской области, Москва, 2018. Официальное издание Правительства Москвы.
6. Конституция Российской Федерации. (2017). Москва: Официальное издание.
7. Конституционный Суд Российской Федерации. Постановление от 2 февраля 1998 г. № 4-п. По делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.
8. Зорькин В.Д. Конституционный Суд на переходном этапе исторического развития России. Журнал Конституционного правосудия, 2016. 4. 1-7.
9. Madison M.V., 2017. CONSTITUTIONAL INTERPRETATION. The State and Federal Courts: A Complete Guide to History, Powers, and Controversy. 258.
10. Конституция Российской Федерации. Москва: Официальное издание, 2017. Статья 24.
11. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Статья 3. Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.
12. Конституция Российской Федерации. Москва: Официальное издание, 2017. Пункт 2. Статья 27.
13. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
15. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 03.12.2012 N 229-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Сборник законов Российской Федерации, 2017. Москва: Эксмо.
16. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 03.12.2012 № 229-ФЗ (ред. от 01.07.2017). Пункт 1. статья 2. Сборник законов Российской Федерации, 2017. Москва: Эксмо.
17. Шидловский А.В. Новеллы в избирательном процессе Америки: русский язык и электронные системы учета избирателей на выборах в США // VI Международная научно-практическая конференция «Инновации в избирательном процессе: опыт внедрения и направления развития». Материалы конференции, 2017.
18. Шидловский А.В. Электоральная коррупция в конституционном праве. Этический и правовой аспекты в законодательстве России и США // Международная научно-практическая конференция Седьмой

- Евразийский антикоррупционный форум «Конфликт интересов: право и этика». Материалы конференции, 2018.
19. *Корня А.* ПАРНАС пожаловался в ЕСПЧ на ошибочные данные об избирателях. Ведомости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/01/28/625799-panas-pozhalovalsya-espch-oshibochnie-dannie-izbiratelyah/> (дата обращения: 28.05.2018).
 20. Порядок и сроки составления списков кандидатов в присяжные заседатели Федеральный закон от 20.08.2004 № 113-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». Пункт 4. Статья 5.
 21. North Carolina General Assembly, 2017. NC General Statutes - Chapter 163A. Elections and Ethics Enforcement Act.. Raleigh, N.C.: Printing Office.
 22. The Senate of the United States, 1993. National Voter Registration Act of 1993. Washington, DC: U.S. Government Printing Office.
 23. North Carolina Voter registration application, 2018. Retrieved 27. April, 2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ncsbe.gov/Portals/0/Forms/NCVoterRegForm06W.pdf> (дата обращения: 28.05.2018).