

AUCTION AS THE MOST EFFECTIVE FORM OF PUBLIC BIDDING IN THE CONSTRUCTION SECTOR FOR THE STATE NEEDS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Temurziev M.N. (Russian Federation) Email: Temurziev52@scientifictext.ru

*Temurziev Magomed Nazirovich – Undergraduate,
ANTITRUST DEPARTMENT,
KUTAFIN MOSCOW STATE LAW UNIVERSITY, MOSCOW*

Abstract: *the article reveals the theoretical basis of the concepts of competition and auction, the author classifies them into species, formulates conclusions about their advantages and disadvantages. The author also expresses his own views, which are of a debatable nature, which, in particular, testifies to the scientific nature of the study.*

Keywords: *government procurement, tender, auction, public bidding.*

АУКЦИОН КАК НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА ТОРГОВ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД Темурзиев М.Н. (Российская Федерация)

*Темурзиев Магомед Назирович – магистрант,
кафедра антимонопольного права,
Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина, г. Москва*

Аннотация: *в статье раскрываются теоретические основы понятий конкурса и аукциона, автор классифицирует их на виды, формулирует выводы об их преимуществах и недостатках. Также автор высказывает собственные точки зрения, имеющие дискуссионный характер, что, в частности, свидетельствует о научном характере проведенного исследования.*

Ключевые слова: *государственный заказ, конкурс, аукцион, публичные торги.*

Государственные закупки строительных работ являются самой крупной категорией публичных закупок в Российской Федерации. В 2014-2016 гг. их объем составил около 2,07 - 2,14 трлн руб., что является 40% от стоимости госзаказов.

Строительство и ремонт больниц, поликлиник, школ, детских садов, спортивных, транспортных объектов, жилья, объектов военного, социального, иного государственного назначения необходимы для реализации конституционных обязанностей России. Постоянная потребность государства в выполнении подрядных работ требует четкого правового регулирования данной области правоотношений [1].

Однозначно можно сказать, что система госзаказа в её сегодняшнем виде не учитывает специфику строительной работы. Так, по данным Минэкономразвития в 2016 году расторгнутые контракты – это около четверти госзаказа, что составляет 762 млрд руб. [2]. Механизм закупок и его реализация в сфере строительства не дают высокого качества строительства. Низкая квалификация исполнителей, которые получают возможность строить по госконтракту приводит к издержкам или вообще невыполнению задания по контракту.

В соответствии с ч. 2 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных законом [3].

Стоит отметить, что данная норма является новацией Закона о контрактной системе. В отличие от него, в Законе о размещении заказов 94-ФЗ [4] был установлен приоритет аукциона в электронной форме как основного способа размещения заказов. Закон о размещении заказов в части 4.1 статьи 10 допускал возможность выбора заказчиком способа заключения контракта путем проведения конкурса или аукциона в электронной форме только в отношении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства; искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Закрепление конкурса как основного способа осуществления закупок соответствовало мировой практике и должно было положительно отразиться на качестве выполняемых для государственных нужд работ. Преобладание ценовой конкуренции во время действия Закона о размещении заказов зачастую приводило к выбору подрядчика, не имеющего возможностей для надлежащего исполнения контракта.

В сфере строительства в основном применяются следующие формы торгов: конкурс с ограниченным участием, аукцион в электронной форме, закрытый конкурс и закрытый аукцион. Постановлениями,

распоряжениями Правительства РФ устанавливаются случаи, когда возможно применение альтернативных, иных форм торгов.

Рассмотрим легальные определения терминов «конкурс» и «аукцион».

Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Аукцион - это способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Конкурс с ограниченным участием – форма проведения торгов, по сути повторяющая конкурс в открытой форме и отличающаяся только в том, что к участию допускаются подрядчики способные выполнить технически сложную работу. Перечень работ устанавливается постановлением правительства. Например, постройка атомной станции, дороги федерального значения или реконструкция уникального здания [5].

Аукцион в электронной форме - торги, которые проводятся на специальных электронных площадках. Победителем становится лицо, предложившее наиболее низкую цену товара. В силу ч. 2 ст. 59 Закона 44-ФЗ заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. В данный перечень входит строительство гражданских зданий.

Закрытый конкурс и аукцион подчиняются правилам, регламентирующим их открытые формы, но в силу наличия государственной тайны в самом объекте торгов либо в назначении объекта, вынуждены проводиться среди проверенных специальными органами участников.

Уже на стадии сравнения понятий становится очевидно, как различаются данные формы торгов. Кроме самой процедуры (в аукционе победитель определяется автоматически, в конкурсе решение выносит комиссия) отличие состоит в том, что является критерием выбора победителя.

Например, в аукционе на строительство здания критерием определения победителя выступает только стоимость работ - цена. В этом случае риск субъективизма в принятии решения существенно снижен. В конкурсе таким критерием являются лучшие условия. Чаще всего, критерии имеют субъективный характер. Это означает предопределенность в определении «нужного» победителя.

Что при конкурсе, что при аукционе все иные условия (кроме цены) можно и нужно определять в положениях перед торгами. Это могут быть требования к срокам строительства, опыту работы компании и любые другие условия, не ограничивающие конкуренцию. Следовательно, в случае аукциона у органов государственной власти имеется столько же возможностей определять условия проведения работ, как и при конкурсе.

Достоинство аукциона заключается в невозможности распределять право на строительство с коррупционным интересом. В случае с конкурсом таких возможностей больше, что приводит к ограничению конкуренции, коррупции. Работа через конкурс означает непрозрачность отрасли, отсутствие конкуренции.

С другой стороны, хотя аукцион уменьшает риск проведения торгов с «интересом» заказчика, все равно существуют серьёзная опасность заинтересованности в выборе конкретного подрядчика. Если заказчик в сговоре с конкретным подрядчиком, он может установить предельно низкую начальную максимальную цену контракта (НМЦК). Она станет либо бесприбыльна, либо убыточна для выполнения работ по представленному проекту. В итоге останется всего одна заявка поставщика, который уверен в прибыльности мероприятия. После заключения контракта НМЦК будет увеличена, в связи с новыми обстоятельствами, установленными в процессе строительства. Что поделаешь, когда проект «сырой» и объемы работ занижены втрое.

В заключение хотелось бы сказать, что преимуществами электронного аукциона являются:

1) возможность заключить контракт по существенно более низкой по сравнению с начальной цены благодаря малой вероятности сговора всех участников вследствие конфиденциальности информации об участниках;

2) низкая вероятность проверки на предмет правильности выбора способа определения поставщика в связи с незначительным количеством ограничений на проведение электронного аукциона.

Недостаток электронного аукциона - возможность занижить НЦМК под конкретного подрядчика, фактически устранив конкуренцию.

Преимущество конкурса - выбор поставщика, у которого существует реальная возможность качественно выполнить работу.

Недостаток конкурса - вероятность проявления субъективизма со стороны заказчика, выбор «близкой» к представителю заказчика компании.

Таким образом, оба способа выбора подрядчика имеют как достоинства, так и отрицательные стороны. Однако, наиболее выгодным для государства видится применение аукционных форм торгов. После предварительной квалификации всех участников торгов основным условием победы и получения права на подряд становится предложение наиболее низкой цены за строительство. Как это происходит?

Перед торгами отбираются компании - участники, которые могут построить данный объект. Для отбора применяются открытые требования (опыт, наличие строительной техники, наличие соответствующих разрешений и т.д.). В случаях открытого аукциона (без государственной тайны или оборонного заказа) все сведения о компаниях и их предложениях публичны, любой гражданин должен иметь возможность оценить сделанные предложения. После отбора участников, на торгах определяется лицо, которое сделает строительство наименее затратным для государства. Такая схема обеспечивает наибольшую прозрачность процедуры и экономию бюджетных средств.

Список литературы / References

1. Куличев Р.Б. Правовое регулирование подрядных работ для государственных нужд. М.: Юстицинформ, 2016.
2. Расторгнутых госконтрактов стало больше на треть. Причины – кризис в экономике и строительной отрасли // Ведомости.ру. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/10/17/661184-rastorgnutih-goskontraktov-bolshe/> (дата обращения: 02.03.2018).
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013. № 14, ст. 1652.
4. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 25.07.2005. № 30 (ч. 1), ст. 3105.
5. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 09.02.2015. № 6, ст. 976.