

ACTUAL PROBLEMS OF PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN CASES OF ADOPTION IN CIVIL PROCEEDINGS

Kapusta L.V. (Russian Federation) Email: Kapusta52@scientifictext.ru

*Kapusta Lyudmila Vladimirovna - part-time Student,
FIELD OF TRAINING: LAW,
QUALIFICATION (DEGREE): UNDERGRADUATE,
CRIMEAN LAW INSTITUTE (BRANCH)
FEDERAL STATE EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION
UNIVERSITY OF PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION, SIMFEROPOL*

Abstract: *the article analyzes the main regulatory and legal framework that determines the powers of the prosecutor with participation in adoption cases, considered by courts in the order of special proceedings.*

Keywords: *analysis, powers of the prosecutor, special proceedings, cases of adoption, civil process.*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА ПО ДЕЛАМ ОБ УСЫНОВЛЕНИИ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ Капуста Л.В. (Российская Федерация)

*Капуста Людмила Владимировна – студент заочной формы обучения,
направление подготовки: юриспруденция,
квалификация (степень): магистр,
Крымский юридический институт (филиал)
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования
Университет прокуратуры Российской Федерации, г. Симферополь*

Аннотация: *в статье анализируется основная нормативно-правовая база определяющая полномочия прокурора при участии по делам об усыновлении, рассматриваемым судами в порядке особого производства. В ходе анализа определяется проблематика данного вопроса. Также в статье представлены возможные пути решения проблемы, соответственно с учетом особенностей данной категории дел.*

Ключевые слова: *анализ, полномочия прокурора, особое производство, дела об усыновлении (удочерении), гражданский процесс.*

Для определения правового порядка рассмотрения дел касающихся усыновления (удочерения) в Российской Федерации, необходимо опираться на нормы семейного кодекса РФ, гражданского кодекса РФ, гражданского процессуального кодекса РФ и другое федеральное законодательство.

П. 1 ст. 22 Гражданского кодекса РФ, установлен перечень ряда правоотношений относящихся к подведомственности гражданских дел. В том числе к этому перечню относится разрешение дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов по спорам, возникающим из семейных правоотношений [1, с. 1].

В рамках гражданского судопроизводства, также необходимо определить в каком порядке будут рассматриваться дела об усыновлении. Данный порядок регламентирует ст. 262 Гражданского кодекса РФ, где усыновление (удочерение) входит в определенный перечень дел рассматриваемых в порядке особого производства (См.: [1, с. 1]).

Под особым производством понимается вид гражданского судопроизводства, в порядке которого рассматриваются те гражданские дела, где подтверждается наличие или отсутствие юридических фактов, определяющих возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан или подтверждающих наличие либо отсутствие бесспорного права, а также устанавливающих правовой статус гражданина. Таким образом, целью особого производства является выявление и констатация тех или иных обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение у заявителя каких-либо прав или обязанностей [2, с. 246].

Отнесение дел об усыновлении (удочерении) к категории дел рассматриваемых судом в порядке особого производства объясняется спецификой субъективного состава лиц участвующих в деле, который, отличается от состава искового производства. Прежде всего, это отсутствие ответчика, которое в свою очередь влечет отсутствие спора о праве. Такая категория дел рассматривается судом на основании заявления гражданина желающего усыновить ребенка, т.е. заявителя. Рассматривая, дела в одностороннем порядке нарушается один из главных принципов судопроизводства – состязательность сторон. Что в свою очередь вызывает острую необходимость компенсации односторонности рассмотрения и вынесения решения по делу, путем привлечения объективного участника процесса в

лице прокурора, в полномочия которого и входит надзор за соблюдением прав и интересов граждан и процессуального законодательства.

Поэтому абсолютно логично обязательное участие прокурора в делах особого производства, по всем категориям дел, в которых решаются вопросы, связанные с определением правового статуса гражданина - в т.ч. дела об усыновлении (удочерении) ребенка [3, с.156].

Дела об усыновлении (удочерении) следует выделять, из ряда дел особого производства, как наиболее нуждающуюся в повышенной правовой защите, в силу затрагиваемых законных интересов социальной категории граждан. Такую защиту законодатель предусматривает посредством прокурорского обязательного участия (надзора).

Что касается полномочий прокурорской деятельности в сфере участия по делам особого производства гражданского процесса, то они занимают особое место в системе судопроизводства России. Прокурор в силу установленных ему российским законодательством полномочий является в какой-то степени «инструментом» для обеспечения гарантированно качественного рассмотрения и вынесения решения по делу.

При участии в делах об усыновлении (удочерении) прокурор руководствуется в своей деятельности параллельно взаимодействующим законодательством, регулирующим сферы прокурорской деятельности и гражданско-процессуальных правоотношений.

Конституция РФ положением в п. 1 ст. 129 устанавливает наличие прокурорских полномочий в принципе, которые уже более детально конкретизируются федеральным законодательством [4, с.15]. Основными нормативно-правовыми актами, конкретизирующими полномочия прокурора являются ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» за № 2202-1 от 17.01.1992 г., Приказ Генпрокуратуры РФ от 10.07.2017г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», Гражданский процессуальный кодекс РФ, также Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 № 84 "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур".

Выделяя положения из гражданского процессуального кодекса РФ, то это ст. 45 ГПК РФ, которая регламентирует полномочия прокурора при участии в судебном процессе гражданского производства. Одним из условий участия является вступления в процесс и дача заключения прокурором по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных Кодексом и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий (См.: [3, с. 59]), [5, с. 2]. Такое же положение изложено в Приказе Генпрокуратуры РФ от 10.07.2017г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве». К иным случаям и относится ряд дел особого производства, в том числе дела об усыновлении (удочерении) (См.: [3, с. 156]).

Однако, несмотря на обязательный характер участия прокурора в делах об усыновлении (удочерении), его неявка не может повлечь затягивание процесса. Суд имеет право рассматривать дело в отсутствие прокурора, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела. В деле должны быть доказательства того, что прокурор был надлежащим образом проинформирован о судебном заседании. Это правило не должно распространяться на те категории дел, по которым прокурор подал заявление в соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ. В последнем случае последствия неявки прокурора аналогичны неявке истца [6, с. 45]. Таким образом, с учетом описанного выше в действующем законодательстве существует коллизийный пробел, который необходимо устранить посредством более четкого регламентирования в ГПК РФ полномочий прокурора при участии по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства.

Список литературы / References

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, принят Государственной думой 21 октября 1994 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения на 18.05.2018).
2. «Гражданский процесс». Смушкин А.Б., Суркова Т.В., Черникова О.С. М.: Омега-Л, 2008. 320 с.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 03.04.2018). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 18.05.2018).
4. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации.
5. Приказ Генпрокуратуры РФ от 10.07.2017 № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 18.05.2018).
6. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу РФ // <http://www.gpkod.ru/> (дата обращения: 18.05.2018).