

# LEGAL ASPECTS PREVENTIONS OF PROBLEMS OF EMPLOYMENT OF THE POPULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Kosatenkova E.I.<sup>1</sup>, Karyakin R.E.<sup>2</sup> (Russian Federation)

Email: Kosatenkova51@scientifictext.ru

<sup>1</sup>Kosatenkova Ekaterina Igorevna - Senior Lecturer;

<sup>2</sup>Karyakin Ruslan Eduardovich – Student,

NOVOKUZNETSK INSTITUTE (BRANCH)

FEDERAL STATE-FUNDED EDUCATIONAL INSTITUTION OF THE HIGHER EDUCATION

KEMEROVO STATE UNIVERSITY,

NOVOKUZNETSK

**Abstract:** in the present article problems of employment of the population in the Russian Federation are analyzed and also the measures for prevention of unemployment undertaken by public authorities within social protection of citizens are characterized. Need of it is dictated by modern working conditions. And modern working conditions in turn set before themselves the purpose to find balance between efficiency of work and an opportunity to involve all citizens wishing to exercise the right for work guaranteed by the fundamental law of the state.

**Keywords:** prevention of unemployment, employment of the population, social protection.

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРОБЛЕМ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Косатенкова Е.И.<sup>1</sup>, Карякин Р.Э.<sup>2</sup> (Российская Федерация)

<sup>1</sup>Косатенкова Екатерина Игоревна - старший преподаватель;

<sup>2</sup>Карякин Руслан Эдуардович – студент,

кафедра гражданского права и процесса,

Новокузнецкий институт (филиал)

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

Кемеровский государственный университет,

г. Новокузнецк

**Аннотация:** в настоящей статье анализируются проблемы занятости населения в Российской Федерации, а также характеризуются предпринимаемые органами государственной власти меры по предупреждению безработицы в рамках социальной защиты граждан. Необходимость этого продиктована современными условиями труда. А современные условия труда в свою очередь ставят перед собой цель найти баланс между эффективностью труда и возможностью задействовать всех граждан, желающих реализовать своё право на труд, гарантированное основным законом государства.

**Ключевые слова:** предупреждение безработицы, занятость населения, социальная защита.

УДК 349.3

Проблема занятости населения возникла, как только появился труд, а особенно остро этот вопрос был поставлен в 1900-е г. в СССР. Это было связано с тем, что первоочередной целью государства являлось построение социализма, который предполагал коллективизацию труда. Посредством деятельности Высшего Совета народного хозяйства и Бирж труда осуществлялся контроль за безработицей в Республике.[1, с. 60] На сегодняшний день этот вопрос также актуален, поскольку согласно данным Росстата уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в январе 2017 г. составил 5,6% (без исключения сезонного фактора). В связи с этим Российская Федерация вынуждена предпринимать меры по предупреждению и устранению проблемы занятости населения с целью недопущения социальной напряженности.

Конституция РФ провозглашает право на труд, однако не каждый может его реализовать в полной мере [2]. Для того чтобы обеспечить данное конституционное право необходимо наиболее детально регламентировать механизм его реализации.

Российская Федерация ратифицировала ряд конвенций Международной организации труда, согласно которым государство должно принимать меры по устранению и пресечению безработицы. Однако стоит отметить, что большинство этих норм носит рекомендательный характер.

Наиболее эффективными в данной сфере следует признать нормативные правовые акты, принимаемые органами исполнительной власти на основании и во исполнение конвенций.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены функциями по контролю за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения; регистрации безработных

граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы; оказания в соответствии с действующим законодательством ряда государственных услуг по реализации территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы [3].

Ежегодно Правительством РФ принимаются Антикризисные программы. Они регулируют финансово-экономическую сферу отношений, в частности затрагивая вопросы занятости населения, хотя детальной регламентации мероприятий не производится. Целью таких программ является обеспечение достойного существования граждан, а также привлечение их к труду и реализация их трудового потенциала.

Наибольшее значение в сфере обеспечения государственных гарантий в области занятости населения представляет Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», в котором в частности регламентированы следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения:

1. принятие соответствующих нормативных правовых актов;
2. обобщение практики применения, анализ причин нарушений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о занятости населения в субъектах Российской Федерации;
3. создание и процесс реализации программ, нацеленных на устранение безработицы и т.д.

Помимо вышеизложенного законодателем установлены гарантии государства в реализации права граждан на труд, а именно защита от безработицы, оказание бесплатного содействия в подборе подходящей работы и помощь при трудоустройстве посредством органов службы занятости, информирование о положении на рынке труда [4].

Кроме того необходимо отметить, что в действующее законодательство постоянно вносятся изменения и корректировки, которые также направлены на реализацию методов защиты от безработицы. Так, например, 01.05.2017 года были внесены изменения в сфере регулирования занятости отдельных категорий граждан. Данные изменения в частности были направлены на защиту трудовых прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым при обращении в органы службы занятости гарантируется оказание помощи при трудоустройстве, поиске рабочего места, профессиональной ориентации, а также психологической помощи [5].

Ещё одним способом преодоления проблем занятости населения является реализация Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», которая была утверждена Правительством РФ 15.04.2014 г. Основной целью данной программы является формирование благоприятных условий для занятости населения. Основные направления программы закрепляются в Постановлении Правительства РФ и к ним относятся:

1. повышение уровня инвестиционных вложений, направленных на создание рабочих мест;
2. осуществление профессионального обучения граждан, незанятых на рынке труда;
3. усовершенствование внутрипроизводственного обучения;
4. проведение профилактических процедур в отношении дискриминации на рынке труда и т.д. [6].

Контроль и надзор за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий осуществляет Федеральная служба по труду и занятости, которая находится в ведении Министерства труда и социальной защиты, которое также оказывает содействие в преодолении безработицы, посредством реализации следующих мероприятий: мониторинг ситуации на рынке труда, разработка прогноза потребности в трудовых ресурсах, регулирование распределения трудовых ресурсов, разработка и реализация программ повышения территориальной мобильности рабочей силы и иные.

Таким образом, все принимаемые меры в рамках социального обеспечения и занятости населения являются средством реализации ряда конституционных гарантий таких как:

1. условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека;
2. охрана труда;
3. установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
4. развитие системы социальных служб.

На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: несмотря на то, что в России на сегодняшний день достаточно широкая нормативная база в сфере занятости населения и созданы органы, осуществляющие реализацию мер по предупреждению и устранению проблем занятости населения, контроль и надзор в сфере занятости, существуют определенные проблемы по оказанию достойной социальной защиты и помощи гражданам. Для решения этой проблемы наиболее остро стоит вопрос о рассмотрении проекта закона, регулирующего налог на «тунеядство». Однако также остается нерешенным вопрос об ответственности граждан, не имеющих дохода, что может привести к противоправному поведению субъектов такого налогообложения или иным более серьезным последствиям. Кроме того подобные нормы противоречат положениям Конституции РФ о свободе труда

и запрете принудительного труда. Таким образом, законодательным органам необходимо разрешить ряд правовых проблем, при этом учитывая потребности, права и свободы граждан.

#### *Список литературы / References*

1. *Богданов С.В.* Безработица в истории России XX века: Причины, особенности, последствия [Текст]: автореф. диссертация ... канд. ист. наук.: 07.00.02 / В.С. Богданов. Курск, 2002. С. 225.
2. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст]: [от 12.12.1993 г., в ред. от 21.07.2014] // Рос. газ. 1993. 25 дек.; Собр. законодательства Рос. Федерации, 2014. № 31. Ст. 4398.
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий [Текст]: федер. закон: [от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ, в ред. от 22.10.2014 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2005. № 1. Ст. 25; 2014. № 43. Ст. 5799.
4. О занятости населения в Российской Федерации [Текст]: закон Рос. Федерации [от 19.04.1991 № 1032-1, в ред. от 01.05.2017] // Собр. законодательства Рос. Федерации, 1996. № 17. Ст. 1915; 2017. № 18. Ст. 2666.
5. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Текст]: федер. закон: [от 01.05.2017 № 89-ФЗ, в ред. от 01.05.2017] // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2014. № 18. Ст. 2147.
6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Текст]: пост. Правительства Рос. Федерации: [от 15.04.2014 № 298-ФЗ, в ред. от 30.03.2018] // Собр. законодательства Рос. Федерации, 2014. № 18. Ст. 2147; [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (датаобращения: 04.04.2018).