ADVOCACY IN THE SYSTEM OF FREE LEGAL ASSISTANCE

Bogdanova L.I. (Russian Federation) Email: Bogdanova51@scientifictext.ru

Bogdanova Lena Ildarovna - Master's Student,
DEPARTMENT CONSTITUTIONAL AND MUNICIPAL LAW,
BASHKIR STATE UNIVERSITY,
UFA, REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Abstract: *the bar is a professional, self-governing non-governmental organization established to provide qualified legal assistance. There is no doubt that the bar is an integral institution of free legal assistance. The scientific article is devoted to the issue of providing citizens with free legal assistance by members of the legal community in the Russian Federation.*
Keywords: *advocacy, qualified legal assistance, free legal assistance.*

АДВОКАТУРА В СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Богданова Л.И. (Российская Федерация)

Богданова Лена Ильдаровна – магистрант,
кафедра конституционного и муниципального права,
Башкирский государственный университет,
г. Уфа, Республика Башкортостан

Аннотация: *адвокатура является профессиональной, самоуправляемой негосударственной организаций, созданной для оказания квалифицированной юридической помощи. Не вызывает сомнений, что адвокатура является неотъемлемым институтом оказания бесплатной юридической помощи. Научная статья посвящена вопросу обеспечения граждан бесплатной юридической помощью членами адвокатского сообщества в Российской Федерации.*
Ключевые слова: *адвокатская деятельность, квалифицированная юридическая помощь, бесплатная юридическая помощь.*

УДК 347.965

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что требует от государства их тщательного обеспечения. Политика российского государства нацелена на создание условий для всесторонней поддержки граждан, защиту их интересов, а также предоставление гарантий доступности квалифицированной юридической помощи, которая выступает в качестве права-гарантии.

В рамках Закона о бесплатной юридической помощи адвокаты могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи (ч. 2 ст. 15), могут быть привлечены к оказанию бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро (ч. 2 ст. 17), а также могут создавать негосударственные центры бесплатной юридической помощи (ч. 1 ст. 24) [1].

Привлечение адвокатского сообщества к участию в государственной системе вызвано тем, что соответствующий статус присваивается лицам, подтвердившим свою высокую юридическую квалификацию, что должно гарантировать высокое качество оказываемой правовой помощи.

Адвокатская палата субъекта РФ ежегодно не позднее 15 ноября направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи. Списки формируются с учетом Рекомендаций, данных адвокатским палатам субъектов РФ по реализации положений Закона о бесплатной юридической помощи.

В частности, предлагается выбрать порядок и критерии отбора адвокатов для формирования списка, определить порядок и размер дополнительного вознаграждения за работу, определить организацию участия адвокатов в качестве представителей по назначению в гражданском судопроизводстве в порядке ст. 50 ГПК РФ, утвердить форму учета работы адвокатов и т.д. Кроме того, Рекомендациями президентам адвокатских палат предлагается инициировать развитие в региональном законодательстве субсидируемой юридической помощи в случае, когда гражданин, чей доход незначительно превышает величину прожиточного минимума, может получить право на возмещение за счет бюджетных средств субъектов РФ части расходов, понесенных им в связи с обращением к адвокату [2]. Данное положение расширяет категории граждан, перечисленных в статье 20 Закона о бесплатной юридической помощи и имеющих право на обращение за бесплатной помощью.

В большинстве регионов Российской Федерации органами государственной власти субъектов РФ первоочередные меры по реализации данного закона были приняты в 2012-2013 годах. По состоянию на 1 июля 2017 г. во всех регионах (за исключением г. Севастополя) приняты законодательные акты,

регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи, определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, установлена его компетенция.

В связи с вхождением в марте 2014 г. полуострова Крым в состав Российской Федерации органами государственной власти Республики Крым были оперативно подготовлены все необходимые нормативные правовые акты по регулированию вопросов оказания бесплатной юридической помощи. При этом большинство нормативных правовых актов вступили в силу еще в конце 2014 года [3].

Одним из полномочий субъектов Российской Федерации в сфере нормотворчества является установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения. Данные полномочия большинством субъектов Российской Федерации реализуются как средство повышения социальной защищенности граждан, проживающих на данных территориях, поскольку Федеральным законом установлены минимальные гарантии в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Из Аналитической справки Правительственной комиссии по вопросам реализации Закона о бесплатной юридической помощи видно, что в первом полугодии 2017 года число регионов, в которых установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, увеличилось с 71 до 72 субъектов Российской Федерации (Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2017 г. № 519-з «О внесении изменений в статью 8 Закона «О бесплатной юридической помощи в Республике Башкортостан»).

Также имеются регионы, расширившие перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнительно к уже установленным (Республика Мордовия, Красноярский, Камчатский края, Воронежская, Липецкая, Оренбургская, Свердловская области). При принятии соответствующих решений в первую очередь учитываются вопросы, имеющие особую социальную значимость.

Например, в отношении граждан-участников строительства многоквартирного дома, перед которыми недобросовестным застройщиком не исполнены обязательства по завершению строительства и (или) передаче жилого помещения в собственность по договору участия в строительстве (Воронежская область); лиц в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель; членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, сотрудников службы исполнения наказания, сотрудников войск национальной гвардии, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы [4].

Одним из важных вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации является определение основных участников государственной системы бесплатной юридической помощи, принятие решения о создании государственного юридического бюро и (или) привлечении адвокатов.

Некоторые авторы оценивают государственные юридические бюро сами по себе как «посреднические бюрократические инстанции между гражданами и адвокатами», в то время как оказание помощи напрямую адвокатами является «менее затратным и менее бюрократическим процессом» [5]. В 60 субъектах РФ основным участником государственной системы бесплатной юридической помощи являются только адвокаты, в 8 субъектах РФ – только государственные юридические бюро. В 16 субъектах Российской Федерации задействованы и государственные юридические бюро, и адвокаты.

Ряд созданных государственных юридических бюро начали свою деятельность еще в 2013 году – это учреждения в Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Пермском крае, Хабаровском крае, Тамбовской области, в 2014 году – в Республике Башкортостан, в 2015 г. – в Краснодарском крае. В 2016 году и в первом полугодии 2017 года государственные юридические бюро не создавались. Штатная численность работников государственных юридических бюро составляет от 8 штатных единиц (Ненецкий автономный округ) до 70 штатных единиц (Пензенская область) [3].

Положениями Федерального закона предусмотрено оказание бесплатной юридической помощи адвокатами в рамках государственной системы на добровольной основе. Указанное обстоятельство, а также урегулированный Федеральным законом порядок привлечения адвокатов к оказанию бесплатной юридической помощи позволяют органам государственной власти субъектов Российской Федерации и адвокатскому сообществу на должном уровне организовать функционирование государственной системы бесплатной юридической помощи.

В целом по России наблюдается тенденция внедрения механизма оказания бесплатной юридической помощи с участием адвокатов. В то же время, имеются регионы, где работа по-прежнему остается

неудовлетворительной. Так, в Республике Коми из 325 действующих адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи работают только 6 адвокатов.

При этом, как в 2015-2016 годах, так и в 2017 году адвокатами не оказано ни одного случая бесплатной юридической помощи. Также имеются иные регионы, где адвокаты определены основным участником государственной системы бесплатной юридической помощи, при этом помощь ими гражданам в 2017 году не оказывалась в незначительном числе случаев (Республика Хакасия (14), Брянская (13), Курганская (7), Кемеровская (27), Калининградская (54), Амурская (63), Сахалинская (56) области, Алтайский край (18) [3].

Еще одним способом обеспечения конституционного права граждан на бесплатную юридическую помощь является возможность создания адвокатами, адвокатскими образованиями, адвокатскими палатами субъектов РФ негосударственных центров бесплатной юридической помощи. Адвокаты, создавая такие центры в добровольном порядке, действуют вне государственной системы, отношения с государством в этом случае носят партнерский характер. Социальное партнерство здесь в основном заключается в обсуждении деятельности и совместном развитии негосударственной системы и, конечно, в распределении финансового бремени.

Вопросы относительно определения видов, категорий граждан и перечня правовых вопросов, по которым оказывается бесплатная юридическая помощь, решаются внутри самих негосударственных центров. К получателям бесплатной помощи Законом о бесплатной юридической помощи рекомендовано отнести, прежде всего, граждан с низкими доходами или находящихся в трудной жизненной ситуации. Отличительной чертой деятельности негосударственных центров является оказание юридической помощи на безвозмездной основе на всех ее стадиях.

Список негосударственных центров бесплатной юридической помощи размещен на официальном сайте Минюста России в соответствии с Приказом Минюста России от 1 марта 2013 г. № 24 «Об утверждении Порядка ведения списка негосударственных центров бесплатной юридической помощи и его размещения на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По состоянию на 1 июля 2017 г. в списке имеются данные о 170 негосударственных центрах.

Наибольшее количество негосударственных центров бесплатной юридической помощи создано в Ставропольском крае (21 центр), Приморском крае (16 центров), Магаданской области (12 центров), Астраханской области (9 центров), Тамбовской области (8 центров), Республике Калмыкия (7 центров). В 40 регионах России негосударственные центры бесплатной юридической помощи не создавались.

Несмотря на явные различия, обе системы бесплатной юридической помощи преследуют единую цель - создание равных возможностей для получения квалифицированных юридических услуг. Прежде всего, необходимо найти баланс, разумное сочетание государственных и негосударственных институтов, занимающихся вопросами предоставления бесплатной юридической помощи. Ведь возложить такую обязанность полностью на общественные институты - значит устранить контроль государства, что недопустимо, поскольку предоставление бесплатной юридической помощи есть важнейшая социальная задача государства.

С другой стороны, одних лишь государственных институтов явно недостаточно для удовлетворения потребностей в юридической помощи всех заинтересованных лиц. К тому же по вопросам, касающимся споров с государством, трудно гарантировать объективность и непредвзятость сотрудников государственных институтов.

Список литературы / References

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 28.11.2015).
2. Рекомендации адвокатским палатам субъектов РФ по реализации положений Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ», утв. решением Совета ФПА от 14.02.2012 (протокол № 3) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ, 2012. № 2.
3. Аналитическая справка о проведении мониторинга деятельности в сфере обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной юридической помощью за первое полугодие 2017 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minjust.ru/ru/besplatnaya-yuridicheskaya-pomoshch/monitoring-v-sfere-okazaniya-besplatnoy-yuridicheskoy-pomoshch-6/ (дата обращения: 15.04.2018).
4. *Кручинин Ю.С., Арапов В.В*. Вопросы реализации государственной системы бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // Адвокат, 2012. № 12. С. 5-12.
5. *Бортникова Н.А*. Бесплатная юридическая помощь в гражданском судопроизводстве // Российский судья, 2012. № 5. С. 34-37.