EUROPEAN MODELS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

Khismatullin S.A.[1], Slepnev D.V.2, Ishmukhametov A.Kh.[3] (Russian Federation)
Email: Khismatullin542@scientifictext.ru

[1]Khismatullin Sergey Alexandrovich – Student;
[2]Slepnev Dmitriy Vyacheslavovich – Student,
FACULTY OF LAW;
[3]Ishmukhametov A.Kh. - Senior Lecturer,
DEPARTMENT OF CONSTITUTIONAL AND MUNICIPAL LAW, FACULTY OF LAW,
STERLITAMAK BRANCH,
FEDERAL STATE BUDGETARY EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER EDUCATION
BASHKIR STATE UNIVERSITY,
STERLITAMAK

Abstract: *in the article the author reviews the main features of the local self-government, the organization of interaction between state authorities and local governments in the Russian Federation and abroad. The author of artocle compares the characteristics characterizing the Anglo-Saxon, French and German self-government models of the local self-government. As a result of the comparative analysis, the author concludes that there are similar and distinct attributes between different models of the organization of the local self-government.*
Keywords: *local government models, self-government in Russia, self-management abroad, local government.*

ЕВРОПЕЙСКИЕ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Хисматуллин С.А.[1], Слепнев Д.В.[2], Ишмухаметов А.Х.[3] (Российская Федерация)

[1]Хисматуллин Сергей Александрович – студент;
[2]Слепнев Дмитрий Вячеславович – студент,
юридический факультет;
[3]Ишмухаметов Алик Хамитович – старший преподаватель,
кафедра конституционного и административного права, юридический факультет,
Стерлитамакский филиал
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Башкирский государственный университет,
г. Стерлитамак

Аннотация: *в статье автор рассматривает основные признаки местного самоуправления, организацию взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации и за рубежом. Автором проводится сравнительный анализ признаков, характеризующих англо-саксонскую, французскую и германскую модели самоуправления. В результате проведения сравнительного анализа автор делает вывод о наличии схожих и отличных признаков между различными моделями организации местного самоуправления.*
Ключевые слова: *модели местного самоуправления; самоуправление в России, самоуправление за рубежом, местное самоуправление.*

Проводя реформы местного самоуправления, необходимо изучать опыт зарубежных моделей взаимодействия государственной власти и местного самоуправления, потому что исторического опыта нашего государства в данной области в некоторой мере недостаточно. За рубежом же в настоящее время используются сложившиеся временем модели взаимодействия, которые складывались на протяжении многих лет.

Местное самоуправление в России характеризуется несколькими признаками:

1) местным самоуправлением является деятельность населения по вопросам местного значения;
2) это самостоятельная деятельность населения в пределах, определенным законодателем;
3) оно осуществляется населением под свою ответственность;
4) может осуществляться напрямую и через органы местного самоуправления;
5) при решении вопросов учитываются исторические и местные традиции.

Для Российской Федерации характерен принцип дуализма в местном самоуправлении.

За рубежом сложилось несколько основных систем местного самоуправления. Кратко рассмотрим их черты.

Основные черты англосаксонской муниципальной системы заключаются в следующем:

1) относительная самостоятельность местного самоуправления;
2) отсутствие на уровне местного самоуправления представителей правительства, занимающихся опекой местных органов;

3) независимость от правительства в решении многих вопросов местного значения;

4) отсутствие прямого подчинения нижестоящих муниципальных органов вышестоящим;

5) муниципальные органы имеют право делать только то, что им прямо разрешено законом;

6) система самоуправления включает в себя, прежде всего, представительные органы, которые избираются населением;

7) исполнительные органы образуются советом;

8) сочетание административного и судебного контроля за деятельностью местных органов власти.

В связи с тем, что для англо-саксонской модели местного самоуправления характерна децентрализация местного самоуправления, более верным будет использовать понятие «местное управление». Конструкция полномочий муниципальных органов в государствах с англосаксонской моделью местного управления (в США и Великобритания) согласованы с принципом «позитивного» регулирования, т.е. органы местного самоуправления могут совершать действия, которые лишь прямо предписаны законом [1].

В некоторых зарубежных странах муниципальная система основана на французской (континентальной) модели местного управления, которая отличается от других характером взаимоотношений органов местного самоуправления с государственными органами. В рамках континентальной модели большее распространение получили идеи государственной теории самоуправления, т.к. в ее основе заложена административная опека органов самоуправления и присутствие на местах агентов центрального правительства, а также усиление контроля законности со стороны органов государственной власти, которому подлежат все без исключения решения коммун.

Таким образом, французская модель обладает достаточно высоким уровнем централизации, и жесткий контроль со стороны государства за местными органами. Но, тем не менее, это не мешает эффективно функционировать местным органам власти, способствуя усилению государственного начала в местном управлении, определяет деятельность местных органов на решение не только локальных и общегосударственных задач, что способствует большей координации местного управления с другими элементами государственного механизма, повышает эффективность исполнительной власти [3. С. 687].

Несмотря на существующие различия, в развитых демократических государствах различия между моделями местного самоуправления не имеют принципиального характера, настолько, что можно даже говорить об определенном сближении между ними [2].

Германскую модель местного самоуправления выделяют в качестве самостоятельной и считают ее одной самой эффективной в Европе. Единого порядка во взаимодействии между государственной властью и местным самоуправлением в Германии не существует, существует несколько форма местного самоуправления, которые имеют незначительные отличия. Особенностью является то, что федеральные органы власти практически не принимают участия во взаимодействии с органами местного самоуправления. Отношения между государственными органами и органами местного самоуправления строятся как на принципе построения «сквозного управления», то есть установления вертикали власти, так и делегирования достаточного количества полномочий общинам. Самоуправляющиеся единицы в Германии имеют разные виды полномочий: собственные полномочия, опирающиеся на принцип общей компетенции; обязательные полномочия, выполнение которых предписано законом; делегированные полномочия.

Таким образом, в Германии более высокий уровень децентрализации, когда во Франции сложился единый порядок взаимодействия государственной и муниципальной власти.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что сегодня существуют различные модели местного самоуправления, которые имеют существенные различия, сложившиеся в результате исторического развития государственности. Местное самоуправление в России организовано в соответствии демократическими принципами развитых стран исходя из особенностей исторического развития нашего государства.

Список литературы / References

1. *Астахова В.С.* Правовое положение органов местного самоуправления в Российской Федерации // Евразийская адвокатура. 2015. № 5 (18). [Электронный ресурс]. Режим доступа: :http://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-polozhenie-organov-mestnogo-samoupravleniya-v-rossiyskoy-federatsii/ (дата обращения: 12.12.2017).
2. *Дроботенко И.И.* Зарубежные модели местного самоуправления: опыт для России // Власть. 2010. № 1. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnye-modeli-mestnogo-samoupravleniya-opyt-dlya-rossii/ (дата обращения: 12.12.2017).
3. *Чиркин В.Е.* Сравнительное конституционное право. М.: «Манускрипт», 1996. 730 с.