

**EXCHEQUER CHAMBER'S SUPPORT OF THE CENTRAL AND LOCAL  
GOVERNMENT CONTRACTS. THE ROLE AND PURPOSE**  
**Titov A.P.<sup>1</sup>, Kolotovkina N.V.<sup>2</sup> (Russian Federation) Email: Titov541@scientifictext.ru**

<sup>1</sup>Titov Alexey Pavlovich – Graduate Student;

<sup>2</sup>Kolotovkina Nina Vladislavovna – Graduate Student,  
DEPARTMENT OF ENTREPRENEURIAL, BUSINESS AND ECOLOGICAL LAWS,  
INSTITUTE OF LAW,  
SOUTH-URAL STATE UNIVERSITY,  
CHELYABINSK

**Abstract:** *the main idea of this work is the analysis of the normative base and the scientific opinions concerning the, application and results of the introduction of a new mechanism of control – Exchequer chamber's support. The relevance of this work is development and transformation of the economic attractiveness of the Russian market. The paper examines the main provisions on Treasury support contracts, and its impact on the business and efficiency of application. The comparison of support Bank and Exchequer. It is determined by the definition of Treasury support, set goals and objectives. The conclusion is about the role and functions of the Treasury the existence of the support of contracts in Russia.*

**Keywords:** *exchequer chamber, local government contract, the support of contract, government buying.*

**РОЛЬ И ЦЕЛИ КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ**

**Титов А.П.<sup>1</sup>, Колотовкина Н.В.<sup>2</sup> (Российская Федерация)**

<sup>1</sup>Титов Алексей Павлович – магистрант;

<sup>2</sup>Колотовкина Нина Владиславовна – магистрант,  
кафедра предпринимательского, конкурентного и экологического права,  
Юридический институт  
Южно-Уральский государственный университет,  
г. Челябинск

**Аннотация:** *основной идеей данной работы является анализ нормативной базы и научных мнений касательно существования, применения и итогов внедрения нового механизма контроля - казначейского сопровождения. Актуальность данной работы связана с развитием и преобразованием экономической привлекательности российского рынка. В работе рассматриваются основные положения о казначейском сопровождении контрактов, его влиянии на бизнес и эффективность применения. Приводится сравнение банковского и казначейского сопровождения. Определяется дефиниция казначейского сопровождения, устанавливаются цели и задачи. Делается вывод о роли и функциях существования казначейского сопровождения контрактов в России.*

**Ключевые слова:** *государственный контракт, Казначейство, сопровождение контрактов, государственные закупки.*

На сегодняшний день остро стоит вопрос правильности и эффективности осуществления и ведения государственно-закупочной деятельности. Существующие проблемы фирм-однодневок, недобросовестных субъектов привели нас к вполне закономерному нововведению – казначейскому сопровождению государственных и муниципальных контрактов.

Введение такого рода контроля за процедурой исполнения контрактов, а в первую очередь, правомерного использования бюджетных (целевых) средств, обусловлено существовавшими и существующими проблемами.

Как отмечает Милова Л.Н.: «получателями бюджетных средств очень часто становятся организации, не способные выполнить государственный заказ, которые, получив аванс, не выполняют работы в полном объеме. Нередко в авансовых схемах участвуют фирмы-однодневки» [1, с. 561].

Реакция государства последовала незамедлительно и в 2013 году была предусмотрена процедура банковской гарантии. Однако, на данный момент банковская гарантия, а затем появившаяся процедура банковского сопровождения имеет свои недостатки. В науке часто обсуждаются и сравниваются банковское и казначейское сопровождение контрактов. Думается нам, что на данный момент законодателем четко выработаны основания для разграничения применения банковского или казначейского сопровождения. Это отличные субъекты, цели, соответственно задачи, условие размера контракта, возмездность и так далее.

Вернемся к казначейскому сопровождению. В науке высказываются различные мнения относительно закрепленного понятия «казначейское сопровождение». Так, Астафьева А.Ю. и Одинцова Н.И. в своей работе, посвященной казначейскому сопровождению, отмечают, что понятие «казначейское сопровождение» уже сформировано законодателем и содержится в статье 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год». Однако, с данным утверждением сложно согласиться, так как из контекста объемной статьи трудно вычленить четкую и конструктивную дефиницию с нарушением всех правил юридической техники.

Противоположное мнение высказывает О.В. Попенченко, обращая внимание в своей работе на то, что отсутствие понятия «казначейское сопровождение» является одной из основных проблем слабой законодательной базы [2, с. 211]. Конечно, для большего понимания явления казначейского сопровождения следует изучить теорию, понять механизм данного явления, однако говорить о слабине законодательного регулирования, по-нашему мнению, ошибочно, прежде всего с тем, что органами специальной компетенции, будь это само Федеральное казначейство или же Министерство финансов РФ, издается значительное количество актов, разъясняющих и устанавливающих порядок реализации данных процедур.

Итак, под казначейским сопровождением следует понимать: «деятельность органов Федерального казначейства по открытию счетов в учреждения Центрального Банка Российской Федерации для юридических лиц, получающих средства из федерального бюджета на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), а также от исполнителей, соисполнителей и получателей субсидий на основании контрактов, договоров и соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений), с целью последующего казначейского контроля за целевым использованием бюджетных денежных средств, гарантированности оплаты по государственным контрактам, повышения финансовой дисциплины участников государственной контрактной системы и финансовой прозрачности данной деятельности».

Из данного определения можно вычленить основные цели и задачи существования и применения казначейского сопровождения контрактов:

- Целевое использование предоставляемых денежных средств

В рамках данной цели существования и применения данного вида сопровождения осуществляется предварительный контроль соблюдения организациями ограничений, предусмотренных постановлением правительства о мерах реализации закона о бюджете [3, с. 56];

- Гарантированность оплаты по договорам и соглашениям своевременно и в полном объеме. Данное положение исходит из процедуры казначейского сопровождения, где заказчик обязан перечислить определенное количество денежных средств «аванс» в счет причитающихся платежей за исполнение контракта;

- Прозрачность операций и возможность получения информации о движении денежных средств.

По нашему мнению, единственной задачей, которая способна реализовать все вышеперечисленные цели существования и применения казначейского сопровождения является хорошее нормативное регулирование. Законодатель в плане нормативного регулирования идет вперед и с каждым годом создает новые механизмы. Так, пока еще не вступившая в законную силу поправка к Федеральному закону № 44, которая предусматривает обзывание подрядчиков открывать счета в Казначействе в рамках исполнения заказа, является наглядным примером, при котором расширенная сфера регулирования будет на пользу всему экономическому пространству с целью сделать его стабильным, выгодным и привлекательным для всех сфер бизнеса.

В завершение хотелось бы отметить, что казначейское сопровождение – это отличный механизм, который как и каждый развивающийся «живой организм» требует анализа его эффективности. На данный момент, ввиду относительно недолгого его применения и не всегда объективной оценки эффективности мы встречаемся с недоверием или же просто незнанием его сущности. Ввиду того, что в дальнейшем планируется расширить перечень ситуаций, при которых будет применяться казначейское сопровождение, считаем нужным создать или, если таковые уже имеются, настроить работу отделов по взаимоотношению с хозяйствующими субъектами касательно государственных и муниципальных контрактов с целью объяснить, научить и показать значительные плюсы существования данного явления для участников всех секторов экономики.

#### *Список литературы / References*

1. *Милова Л.Н.* Казначейское сопровождение государственных контрактов // Проблемы совершенствования организации производства и управления промышленными предприятиями: Межвузовский сборник научных трудов, 2016. № 1. С. 560-561.
2. *Попенченко О.В.* Особенности казначейского и банковского сопровождения государственных контрактов // NOVAINFO, 2017. № 59-2. С. 211.

3. *Астафьева А.Ю., Одинцова Н.И.* Казначейское сопровождение: новая функция, инструмент повышения ликвидности и дополнительный элемент контроля // Современные проблемы и перспективы социально-экономического развития предприятия, отраслей, регионов. 2016. С. 56.