

Features of formation of budget revenues of the Chechen Republic
Gayrbekova R.¹, Nazirov D.², Mehtiev Sh.³ (Russian Federation)
Особенности формирования бюджетных доходов Чеченской республики
Гайрбекова Р. С.¹, Назиров Д. Т.², Мехтиев Ш. Р.³ (Российская Федерация)

¹Гайрбекова Рукият Сараповна / Gayrbekova Rukiyat – кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики и управления производством, факультет государственного управления;

²Назиров Джамал Таусултанович / Nazirov Dzhamal – студент, факультет государственного управления;

³Мехтиев Шамиль Русланович / Mehtiev Shamil – студент, Институт экономики и финансов Чеченский государственный университет, г. Грозный

Аннотация: в данной статье рассмотрен процесс формирования регионального бюджета Чеченской республики. Проведен анализ динамики роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской республики за период 2007-2015 гг., а также определены особенности формирования консолидированного бюджета.

Abstract: this article discusses the formation of the regional budget of the Chechen Republic. The analysis of the dynamics of growth of tax and non-tax revenues of the consolidated budget of the Chechen Republic for the period 2007-2015, as well as identified, especially the formation of the consolidated budget.

Ключевые слова: региональный бюджет, консолидированный бюджет, уровень налогового потенциала Чеченской республики, экономические кластеры.

Keywords: regional budget, the consolidated budget, the level of tax potential of the Chechen Republic, economic clusters.

Вопрос о системе государственных доходов до настоящего времени не получил своего окончательного разрешения. Проводятся различные классификации по различным основаниям. Основная дискуссия складывается по поводу того, какие доходы, используемые в публичных целях, можно относить к государственным доходам. Нерешенным остается вопрос: нужно ли считать государственными (принадлежащими государству как собственнику) только доходы, поступающие в централизованные фонды финансовых ресурсов, либо к государственным доходам необходимо относить и иные доходы, используемые для осуществления задач и функций государства.

В последнее время все больше ученых стали отождествлять государственные доходы с бюджетными. Некоторые авторы рассматривают термины «государственные доходы» и «бюджетные доходы» как синонимы. В работе Конюховой Т. В. используется термин «государственные доходы», однако авторы относят к ним только налоговые и неналоговые доходы, поступающие в централизованные фонды финансовых ресурсов.

Отождествление государственных и бюджетных доходов не представляется возможным. Если признать, что целью аккумуляции государственных доходов является осуществление государственных расходов, т. е. выполнение задач и функций государства, то необходимо отметить, что свои задачи и функции государство выполняет не только «лично», используя бюджетные ресурсы, но и создавая различные юридические лица [1].

Бюджетные доходы покрывают хотя и основную, но только часть расходов государства. Функции государства в сфере образования, здравоохранения, культуры, в социальной и иных областях осуществляют различные организации, наделенные для этих целей государственным имуществом, - казенные, бюджетные и автономные учреждения, государственные унитарные предприятия [3]. И если доходы бюджетных учреждений согласно ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации включаются в доходы соответствующего бюджета, то доходы иных государственных организаций остаются в их распоряжении и используются, в том числе, для удовлетворения публичных потребностей. Соответственно, их необходимо изучать с финансово-правовых позиций как государственные доходы.

Региональные бюджеты – это незаменимое звено в цепи финансовой системы. Они обеспечивают материальными средствами все органы власти на государственном уровне и на уровне местного самоуправления, чтобы те могли осуществлять работу, предусмотренную актами законодательства, и в первую очередь Конституцией.

Доходы региональных бюджетов в финансовой структуре занимают особое положение [3]. Это связано с их специфическим назначением, которое представляет собой обеспечение органов государственной власти и территориального управления денежными средствами. Эти средства направляются на содействие в обеспечении исполнения этими органами своих функций.

Доходы региональных бюджетов являют собой денежные отношения, которые формируются в рамках распределительного процесса, который обусловлен образованием соответствующих средств государственных и муниципальных органов. Направлены эти средства на удовлетворение гражданских потребностей, экономическое регулирование, финансирование правоохранительной деятельности и национальной безопасности, управление и прочие расходы [2].

Начиная с 2004 г. и по сей день, экономика Чеченской республики имеет в целом положительную динамику, хотя остаются отдельные проблемы. Так, если в 2004 году доля собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы) консолидированного бюджета Чеченской республики составляла всего 7,11%, то к 2012 году эта доля выросла до 14,88%.

Таблица 1. Динамика роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Чеченской республики за период 2007-2015 гг, тыс. руб. [4]

Показатели	Доходы консолидированного бюджета ЧР	Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления от других бюджетов БС РФ	Доля налоговых и неналоговых доходов в консолидированном бюджете ЧР, %
		всего	налог. доходы	неналог. доходы		
2007	25038037	1780973	1707175	73800	23257062	7,11
2008	20929621	2063790	2061556	2233	18865831	9,86
2009	31625052	3536039	3476724	59315	28089013	11,18
2010	63565484	4685252	4463514	221738	58880232	7,37
2011	64684032	6031320	5986824	44496	58652712	9,32
2012	64684032	6107443	5969989	137454	59152008	9,36
2013	64882769	8689513	8453096	236417	56143256	13,39
2014	78917147	10354369	9903529	450840	68562779	13,12
2015	78303356	11650606	11261278	389328	66652750	14,88

Примечание: сокращения в таблице: БС РФ - бюджетная система Российской Федерации; ЧР - Чеченская республика.

Консолидированный бюджет Чеченской республики за 2015, как и за предыдущее десятилетие, характеризовался крайне низким уровнем налоговых и неналоговых доходов, но в то же время нельзя не отметить сформировавшуюся динамику их роста.

Суммарный кассовый расход консолидированного бюджета Чеченской республики за 2015 год составил 77 млрд 531,9 млн рублей. По сравнению с 2013 г. расходы консолидированного бюджета сократились на 4%.

По функциональной структуре бюджет 2015 года являлся социально ориентированным, т.к. на социальные мероприятия пришлось 62,8% от общих расходов. Из них на [5]:

- образование - 25,5%
- культуру, кинематографию – 3,7%
- здравоохранение 15,7%
- социальную политику – 15,7%
- физическую культуру и спорт – 2,2%

На общеэкономические вопросы приходилось 25,2% от общей суммы кассового расхода. Организация вопросов государственного характера занимает в расходах консолидированного бюджета 12%.

На сегодняшний день дефицит консолидированного бюджета республики является одним из самых высоких среди субъектов РФ. Он полностью покрывается за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ. Чтобы выйти на бездефицитный уровень консолидированному бюджету Чеченской республики при сохранении сложившейся динамике роста его доходов и расходов потребуется не меньше 45 лет, что невозможно.

Нельзя не упомянуть один очень важный момент - для организации добычи нефти на территории Чеченской республики в 2000 году было создано ОАО «Грознефтегаз», 51% акций которого принадлежит «Роснефти», а оставшаяся доля - Правительству Чеченской Республики. У «Грознефтегаза» нет собственной лицензии на право добычи нефти в республике, а этой лицензией обладает головная компания «Роснефть». В итоге «Грознефтегаз» имеет статус лишь оператора и получает около 2% от экспортной выручки всей нефти. Налоги с добытой нефти выплачиваются «Роснефтью» уже в другом регионе, а бюджет Чеченской республики с нефтедобычи практически ничего не имеет.

Сегодня «Грознефтегаз» по объемам добычи нефти занимает третье место в структуре «Роснефти». Учитывая объемы добываемой нефти, экспортной выручки данной нефти было бы вполне достаточно для самостоятельного развития республики без дотаций. О чем не раз говорило и руководство республики. Однако до сих пор не принято никаких соглашений с «Роснефтью».

Уровень налогового потенциала Чеченской республики сегодня критически низок. За последние 12 лет восстановления экономики и социальной сферы ЧР уровень дефицита его консолидированного бюджета продолжает оставаться в пределах 90%. В такой ситуации просто необходимо обеспечить условия для роста налоговой базы, и т.к. больше половины налоговых доходов приходится по налогам на прибыль, нужно особое внимание обратить на рост этих налогов. Именно поэтому необходимо восстановить ранее существовавшие в Чеченской республике экономические кластеры:

- нефтехимический комплекс;
- финансовый комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- энергетический комплекс;
- строительный комплекс;
- машиностроительный комплекс;
- гостиничный и оздоровительный комплекс.

Также важно обеспечить дальнейшее продвижение регионального производителя на соответствующем сегменте российских и зарубежных товаров, работ и услуг.

Литература

1. *Конюхова Т. В.* Институты бюджетного права Российской Федерации: науч.-практ. пособие/ Т. В. Конюхова. М.: Эксмо, 2013. 192 с.
2. *Филичкина Ю. Ю.* Актуальные проблемы формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации / Ю. Ю. Филичкина, К. А. Каючкина // *Современные гуманитарные исследования*, 2014. № 3 (58). С. 37-41.
3. *Чулков А. С.* Программный бюджет: проблемы и перспективы развития на региональном и местном уровнях / А. С. Чулков // *Финансы и кредит*, 2014. № 39 (615). С. 11-20.
4. Официальный сайт УФК по Чеченской Республике. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://old.chechnya.roskazna.ru/> (дата обращения: 27.11.2016).
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 29.11.2016).