

Problems of formation of image of the future for region on the basis of the provisions of the value-oriented approach (on example of Yamal-Nenets Autonomous district)

Laptev D. (Russian Federation)

Проблемы формирования образа будущего региона на основе положений ценностно-ориентированного подхода (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа)

Лаптев Д. Е. (Российская Федерация)

*Лаптев Денис Евгеньевич / Laptev Denis - соискатель степени,
кафедра национальной экономики и менеджмента,
Тюменская государственная академия мировой экономики, управления и права,
г. Тюмень*

Аннотация: в статье представлены основные проблемы российской практики управления региональным развитием. Определены перспективные направления управления развитием регионов. Раскрыты преимущества ценностно-ориентированного подхода управления региональным развитием. Проведен анализ основных аспектов долгосрочного развития Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО). Определены проблемы формирования образа будущего ЯНАО.

Abstract: the article presents the main problems of the Russian practice of regional development management. The author defines perspective directions of development management of the regions. Revealed the advantages of value-based management approach to regional development. The analysis of the main aspects of long-term development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug (YaNAO). The problems of formation of the image of the YANA O.

Ключевые слова: образ будущего, ЯНАО, ценностно-ориентированный подход, VISION

Keywords: image of the future, YaNAO, value-oriented approach, the VISION

УДК 658.012.1

В современных экономических условиях, оказывающих влияние на эффективность управления региональным развитием, возникает необходимость использования новых подходов и методов управления регионами, которые бы позволили разнообразить действующий инструментарий, повысив эффективность принимаемых решений, расходования государственных ресурсов, использования материальных средств и человеческого капитала.

В теории и практике управления региональным развитием выделяются следующие основные подходы к управлению региональным развитием [1, 152; 2, 199; 3, 106-111; 7, 107-109; 10, 224; 11, 78-82]: территориально-проблемный, системный, системно-институциональный, процессный, программно-целевой, ресурсный, ситуационный, рефлексивный, кластерный, типологический, маркетинговый, ценностно-ориентированный и др.

Российская практика управления региональным развитием продемонстрировала, что многие подходы и применяемый в рамках каждого из них инструментарий показывают низкую эффективность. Это проявляется в том, когда формулируемые цели, долгосрочные установки и приоритеты регионального развития не соответствуют текущему уровню социально-экономического развития региона, его экономическому и производственному потенциалу, особенностям состояния правовой базы, требованиям основных участников и заинтересованных лиц процесса управления регионом: населения, групп общественности, предпринимательских структур, органов государственной власти.

Среди подходов, имеющих значительный потенциал в российской практике управления региональным развитием, выделяется ценностно-ориентированный подход. Указанный подход к управлению региональным развитием имеет ряд важных отличий от условно традиционных подходов, состоящих в следующем:

- оценка деятельности органов управления осуществляется на основе результатов, представляющих ценность для основной группы стейкхолдеров – населения, в то время как в рамках традиционных подходов она осуществляется в зависимости от объема освоенных ресурсов и количества выполненных задач;

- процесс целеполагания основан на необходимости построения образа будущего региона, который распространяется на все аспекты стратегического управления региональным развитием. В рамках же традиционных подходов управления региональным развитием процесс целеполагания основан на анализе внешней и внутренней среды, учете текущего состояния регионального развития;

- обратная связь предполагает построение глубоких и интенсивных коммуникаций, при этом в рамках традиционных подходов она, как правило, формальная;

- управленческие действия в рамках ценностно-ориентированного подхода направлены на построение неформальных связей и контактов, организацию сетевых связей. В традиционных же подходах управленческие действия односторонни.

Ценностно-ориентированный подход стратегического управления региональным развитием требует от лиц, принимающих решения, знания ключевых ценностей, имеющих значение для основных групп стейкхолдеров. Такие ценности будут описывать в конечном итоге структуру управленческих решений в отношении долгосрочного регионального развития.

Технологией, которая может в полной мере реализовать принципы ценностно-ориентированного подхода к управлению, становится VISION. Данная технология используется преимущественно в отношении управления организациями частного сектора.

В российской теории и практике регионального развития данная проблематика практически не раскрывается. Лишь некоторые исследователи сделали попытки анализа отдельных аспектов применения технологии VISION в отношении регионального развития.

По определению А. И. Пригожина, VISION (видение, образ будущего) представляет собой качественное изображение желаемого состояния на более-менее длительную перспективу. При планировании управления экономическими системами с использованием технологии VISION даже сроки достижения/реализации качественного представления желаемого состояния объекта в будущем ставятся условными или отсутствуют вовсе [5, 127-138; 6, 432].

Видение образа будущего не является ни проектом, ни программой, а хронологическое время заменяется социальным, в котором единица времени не год, месяц, день, а расстояние между двумя событиями.

Формирование образа будущего предполагает необходимость использования определенных стратегем, выражающих ключевую идею и преимущества в образе желаемого будущего региона.

Российская экономика продолжает зависеть от поставок энергетического сырья, в связи с чем особую значимость приобретает обеспечение устойчивого развития экспортоориентированных регионов. Одним из таких стратегически важных регионов является Ямало-Ненецкий автономный округ.

ЯНАО занимает 769,3 тыс. кв. км и по площади относится к числу крупнейших субъектов России.

Территория округа расположена в экстремальной природно-климатической зоне Крайнего Севера и Полярного круга, что непосредственным образом осложняет жизнедеятельность людей, оказывает влияние на развитие производственной и социальной инфраструктуры.

Согласно данным Ямалстата, 52,1% валового регионального продукта региона образуется за счёт добычи полезных ископаемых [9]. Данный факт оказывает решающее влияние на вопросы формирования стратегических приоритетов и задач развития региона. К примеру, бюджет округа составляется преимущественно на основе цен на энергетические ресурсы [4].

Основным документом, определяющим качественные и количественные параметры долгосрочного развития ЯНАО, является Стратегия социально-экономического развития округа до 2020 г. [8], целью которой названо обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе формирования и развития конкурентной экономики при соблюдении соответствующих экологических требований. Образ региона в указанном документе сформулирован как «Ямал – наш общий дом». Для достижения цели и формирования заданного образа в Стратегии развития региона поставлены следующие задачи:

- модернизация инфраструктуры и отраслей социальной сферы;
- развитие экономического потенциала;
- сохранение и развитие человеческого потенциала и традиций;
- охрана окружающей среды и оздоровление экологии;
- становление автономного округа международным форпостом развития Арктики.

Формулирование текущего образа региона обусловлено прежде всего социально-демографическими проблемами, которые характерны для него в силу специфики климатических и природно-географических условий (дисбалансы в структуре населения, высокой миграции и т.д.). Текущий запланированный образ будущего региона в определенной степени обоснован, но требует трансформации и корректировок с более полным учётом имеющихся внешних и внутренних проблем.

Проблемой текущего образа региона нам видится его недостаточная детализация и придание ему более глубокого и затрагивающего широкий круг проблемных аспектов смысла. Трансформированный образ региона должен включать:

- установление основных приоритетов социально-экономического развития региона (касающихся динамики его развития, уровня жизни населения, качества жизни);
- определение параметров экономической привлекательности и «точек роста» регионального развития в долгосрочный период.

Литература

1. *Брагина З. В.* Развитие регионов: диагностика региональных различий: Монография / З. В. Брагина, И. К. Киселев. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 152 с.
2. *Бухарова Е. Б.* Региональная социально-экономическая система: территориальное планирование и управление развитием (на примере Красноярского края): Монография / Е. Б. Бухарова, В. Г. Безгачев, В. В. Желиховская, Е. В. Зандер, Е. В. Инюхина, А. И. Пыжев, Ю. И. Старцева, Д. Х. Шалахина. Красноярск: Сибирский федеральный ун-т, 2009. 199 с.
3. *Евдокимова Е. Н.* О процессном подходе в стратегическом управлении развитием регионального промышленного комплекса // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика, 2011. № 6. С. 106-111.
4. Основные направления бюджетной политики ЯНАО на 2016 - 2018 годы / Мониторинг-ЯМАЛ. [Электронный ресурс]. URL: http://monitoring.yanao.ru/yamal/index.php?option=com_content&view=article&id=334&Itemid=795/ (дата обращения 11.09.2016)
5. *Пригожин А. И.* Цели бизнеса: формирование и развитие // Общественные науки и современность, 2015. № 1. С. 127-138.
6. *Пригожин А. И.* Цели и ценности. Новые методы работы с будущим / А. И. Пригожин. М.: Издательство «Дело» АНХ, 2010. 432 с.
7. *Сапунов А. В.* Обоснование использования кластерного подхода в управлении развитием региональных социально-экономических систем // Новые технологии, 2006. № 1. С. 107-109.
8. Стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года / Официальный сайт Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа. [Электронный ресурс]. URL: http://правительство.янао.рф/economics/social_strateg_2020/ (дата обращения 05.09.2016)
9. Структура валового регионального продукта по видам экономической деятельности / Ямалстат. [Электронный ресурс]. URL: http://yamalstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/yamalstat/resources/1dafde8048df0a2ca10ef1f7eaa5adf2/Структура+валового+регионального+продукта.htm/ (дата обращения 16.09.2016).
10. *Хмелева Г. А.* Региональное управление и территориальное планирование: Учебное пособие / Г. А. Хмелева, В. К. Семенычев. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 224 с.
11. *Шабалина Е. И.* Методологические аспекты формирования функционально-объектного подхода к управлению региональным развитием // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки, 2011. № 3. С. 78-82.