

A value-oriented approach as the conceptual basis of strategic development of regions in modern conditions

Laptev D. (Russian Federation)

Ценностно-ориентированный подход как концептуальная основа управления стратегическим развитием регионов в современных условиях

Лаптев Д. Е. (Российская Федерация)

Лаптев Денис Евгеньевич / Laptev Denis - соискатель степени,
кафедра национальной экономики и менеджмента,
Тюменская государственная академия мировой экономики, управления и права, г. Тюмень

Аннотация: в статье раскрываются особенности регионального развития и его проблем на современном этапе. Выделены основные концептуальные подходы стратегического управления региональным развитием. Обоснована необходимость использования ценностно-ориентированного подхода в стратегическом управлении региональным развитием.

Abstract: the article reveals the peculiarities of regional development and its problems at the present stage. Main conceptual approaches of strategic management of regional development. The necessity of using a value-oriented approach to strategic management of regional development.

Ключевые слова: региональное развитие, регион, управление, стратегическое управление, ценностно-ориентированный подход.

Keywords: regional development, region, management, strategic management, value-oriented approach.

УДК 658.012.1

Формировавшаяся долгие годы система управления региональным развитием в России сталкивалась со множеством проблем, препятствовавших её адекватному становлению. К данным проблемам общесистемного свойства добавилось ухудшение внешнеэкономической ситуации. Произошло значительное снижение цен на энергоресурсы, являющиеся основным источником доходов государственного бюджета, усложнился доступ к инновационным технологиям как одному из способов изменения модели российской экономики, появились проблемы с доступом к финансированию зарубежными кредитными организациями, усилилась волатильность национальной валюты, произошли ухудшения по многим другим позициям, в конечном итоге влияющим на уровень социально-экономического развития страны.

Перечисленные проблемы оказали непосредственное влияние на возможности повышения эффективности управления региональным развитием. И без того существенно зависящее от «центра» большинство субъектов Российской Федерации столкнулось в современных условиях с новыми проблемами и вызовами, требующими пересмотра основных векторов стратегического развития, а иногда и элементов системы стратегического управления. Как указывают исследователи «решение проблем обеспечения национальной безопасности России возможно при устойчивом развитии российских регионов» [1, 5-7].

Ухудшение внешнеэкономической ситуации, накопившиеся объективные и общесистемные внутренние проблемы обусловили снижение прогнозных макроэкономических показателей регионов России (таблица 1).

Таблица 1. Индексы физического объема валового регионального продукта по макроокругам Российской Федерации в 2015 – 2018 гг. (прогноз), в % к предыдущему году [6]

Федеральный округ	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Центральный федеральный округ	95,2	101,3	102,0	102,2
Северо-западный федеральный округ	96,7	100,4	101,7	101,9
Южный федеральный округ	97,4	101,6	102,8	105,6
Северо-Кавказский федеральный округ	98,9	102,4	103,8	104,7
Приволжский федеральный округ	96,4	101,1	101,9	102,4
Уральский федеральный округ	97,7	98,8	100,1	100,5
Сибирский федеральный округ	97,0	99,2	102,1	102,2
Дальневосточный федеральный округ	99,1	102,3	102,8	103,1
Крымский федеральный округ	102,9	103,1	103,6	104,7

В таких условиях возникает необходимость совершенствования механизмов управления региональным развитием на основе оценки возможностей использования инструментария новых подходов управления региональным развитием. Особенно актуализируются эти вопросы в современных условиях, связанных с взаимонаправленным и разнородным влиянием двух групп факторов – внутренних и внешних.

Основной задачей любой системы управления региональным развитием является повышение качества жизни той или иной территории на основе обеспечения условий для максимально эффективного использования факторов, ресурсов и «точек роста» регионов – его интеллектуальных ресурсов, развитости инфраструктурных объектов, производственных ресурсах, природно-климатических факторов, географических условий, – осуществляемое в соответствии с общегосударственными задачами социально-экономического развития, а также соответствующее требованиям действующего устройства экономики и общества.

Управление региональным развитием осуществляется на нескольких уровнях и с разной степенью вовлечённости субъектов управления:

1. На федеральном уровне – с высокой степенью общеправовой вовлечённости, но низкой степенью вовлечённости в процессы принятия решений и распределения ресурсов для реализации тех или иных мероприятий (программ, задач и др.).

2. На отраслевом уровне – с высокой степенью вовлечённости в решение проблем отдельных секторов экономики региона, но низкой степенью вовлечённости в решение общерегиональных вопросов развития.

3. На региональном уровне – внутренняя политика региона - высокая степень вовлечённости на всех этапах управления региональным развитием.

Анализ научной литературы позволяет выделить следующие основные концептуальные подходы стратегического управления региональным развитием [2, 26; 3, 216; 4, 282; 7, 171; 8, 224; 9, 354]:

- территориально-проблемный подход;
- системный подход;
- системно-институциональный подход;
- процессный подход;
- программно-целевой подход;
- ресурсный подход;
- ситуационный подход;
- рефлексивный подход;
- кластерный подход;
- типологический подход;
- маркетинговый подход;
- ценностно-ориентированный подход.

На сегодняшний день возникла необходимость критического переосмысления развиваемых в теории и использующихся в практике подходов к стратегическому управлению региональным развитием, их совершенствования в отношении специфики и потребностей развития отдельных территорий.

Одним из самых недооцененных и не используемых в полной мере в российской практике стратегического управления региональным развитием является ценностно-ориентированный подход. Пришедший из коммерческой сферы, где он использовался в отношении управления предприятиями и крупными предпринимательскими структурами, ценностно-ориентированный подход успешно используется во многих развитых странах в отношении управления развитием отдельных территорий.

Ценностно-ориентированный подход имеет некоторые важные отличия от традиционных подходов к стратегическому управлению региональным развитием (таблица 2).

Таблица 2. Сравнительный анализ ценностно-ориентированного и традиционных подходов к управлению региональным развитием [5]

Критерий сравнения	Ценностно-ориентированный подход	Традиционный подход
Оценка деятельности администрации	В зависимости от объема освоенных ресурсов и количества выполненных задач	По результатам, представляющим ценность для основной группы стейкхолдеров – населения
Процесс целеполагания	Основан на анализе внешней и внутренней среды, учете текущего состояния регионального развития.	Исходит из необходимости построения образа будущего региона, который распространяется на все аспекты стратегического управления региональным развитием
Обратная связь	Формальная	Глубокая и интенсивная, основанная

		на диалоге
Учет потребностей стейкхолдеров	Слабый	Сильно выраженный
Управленческие действия	Однонаправлены и односторонние	Неформальные связи и контакты, организация сетевых связей.

Ценностно-ориентированный подход стратегического управления региональным развитием требует от лиц, принимающих решения, знания ключевых ценностей, имеющих значение для основных групп стейкхолдеров. Такие ценности будут описывать в конечном итоге структуру управленческих решений в отношении долгосрочного регионального развития.

В системе стратегического управления региональным развитием ценности могут представлять:

- основу социальных стандартов и норм;
- вовлеченность населения в процесс коллективного управления и выбора путей развития территории;
- ориентиры стратегических моделей развития территории;
- детальную структуризацию стратегических целей и задач регионального развития [5].

Таким образом, в современных условиях возникает необходимость переосмысления практики стратегического управления региональным развитием, с внедрением в неё принципов интерактивности в ходе принятия решений, учета обратной связи, что в полной мере позволяет ценностно-ориентированный подход к управлению региональным развитием.

Литература

1. Антошин В. А. Региональное развитие и национальная безопасность: проблемы взаимосвязи // Вопросы российской юстиции, 2015. № 1 (1). С. 5-7.
2. Дейнеко А. В. Совершенствование стратегического управления региональным развитием на основе кластерного подхода: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Дейнеко Антон Владимирович. Белгород, 2010. 26 с.
3. Доманицкий А. А. Управление пространственным развитием России (на примере регионов Севера) / Доманицкий А. А. М.: Дашков и К, 2015. 216 с.
4. Зандер Е. В. Региональное управление и территориальное планирование / Зандер Е. В., Лобкова Е. В., Смирнова Т. А. Краснояр.: СФУ, 2015. 282 с.
5. Кузнецов Ю. В. Государственное стратегическое управление. Монография / Ю. В. Кузнецов. – Спб.: Питер, 2014.
6. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 – 2018 годы / Минэкономразвития. [Электронный ресурс]. URL - <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmacro/20151026/> (дата обращения 10.08.2016).
7. Русов Р. Ю. Стратегическое управление программами регионального развития: на примере регионов ЦФО: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Русанов Роман Юрьевич. Владимир, 2012. 171 с.
8. Хмелева Г. А. Региональное управление и территориальное планирование: Учебное пособие / Г. А. Хмелева, В. К. Семенычев. М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 224 с.
9. Шеховцева Л. С. Управляемое развитие региона: стратегическое целеполагание: Монография. Калининград. РГУ им. И. Канта, 2005. 354 с.