

## **Powers of the prosecutor with participation on the cases considered by court as special production**

**Kapusta L. (Russian Federation)**

### **Полномочия прокурора при участии по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства**

**Капуста Л. В. (Российская Федерация)**

*Капуста Людмила Владимировна / Kapusta Lyudmila – студент магистратуры, направление подготовки «Юриспруденция», Федеральное государственное казенное образовательное учреждение Высшего образования Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации Крымский юридический институт (филиал), г. Симферополь*

**Аннотация:** в статье анализируется основная нормативно-правовая база, определяющая полномочия прокурора при участии по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства в Российской Федерации.

**Abstract:** in article the main standard and legal base determining powers of the prosecutor with participation by the cases considered by court as special production in the Russian Federation is analyzed.

**Ключевые слова:** анализ, полномочия прокурора, особое производство, дела, гражданский процесс.

**Keywords:** analysis, powers of the prosecutor, special production, affairs, civil process.

Дела, рассматриваемые судом в порядке особого производства, характеризуются спецификой состава лиц, участвующих в особом производстве, который отличается от состава лиц, участвующих в исковом производстве. Также, в делах особого производства отсутствует спор о праве, нет и сторон (истцов и ответчиков) и третьих лиц. В указанных делах участвуют только заявители и заинтересованные лица, что исключает проявление в полной мере принципа состязательности, на котором построено гражданское судопроизводство Российской Федерации. Поэтому в делах, рассматриваемых судом в порядке особого производства, прокурор играет важную роль «противовеса».

Также, если говорить о проблематике вопроса участия прокурора в гражданском процессе по делам особого производства, то необходимо отметить наличие постоянной дискуссии среди ученых о необходимости обязательного участия прокурора в отдельных видах дел особого производства и при этом беспрепятственном рассмотрении этих дел при неявке прокурора, извещенного о времени и месте судебного разбирательства. Данное противоречие влечет за собой отсутствие гарантий качественного рассмотрения и разрешения дел.

Определяя полномочия прокурора, необходимо рассмотреть основное законодательство, регламентирующее данный вопрос. По иерархии это, прежде всего, Конституция РФ, которая не дает конкретики, при этом п. 1 ст. 129 устанавливает наличие прокурорских полномочий в принципе, которые уже конкретизированы в федеральных законах [Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации]. Основными законами, которые определяют полномочия прокурора, в том числе по делам особого производства, являются ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. за № 2202-1, Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 N 84 (ред. от 02.07.2015) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур», Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.04.2012 N 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе», а также процессуальное законодательство (ГПК РФ).

Что касается условий участия прокурора в гражданском процессе по делам, рассматриваемым в порядке особого производства, то они также регламентируются вышеперечисленным законодательством, и согласно которому прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных Кодексом и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ, п. 2 Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.04.2012 N 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе») [Гражданский процессуальный кодекс РФ // Официальный интернет-портал правовой информации РФ, Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.04.2012 г. «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» // <http://docs.cntd.ru>].

К иным случаям и относится ряд дел особого производства, такие как: усыновление (удочерение) ребенка; признание гражданина безвестно отсутствующим или объявление гражданина умершим; об ограничении дееспособности гражданина, признании гражданина недееспособным, ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими

доходами, несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст.ст. 273, 278, 283, 284, 288 ГПК РФ) [Гражданский процессуальный кодекс РФ//Официальный интернет-портал правовой информации РФ].

Прокурор, участвуя в судебном разбирательстве, при вынесении заключения по делу излагает свое видение того, как должно быть рассмотрено дело в целях защиты интересов и прав граждан, общества и государства. Такая идеология прокурора при вынесении заключения по делу обусловлена его полномочиями (в то же время его обязанностями).

Несмотря на обязательный характер участия прокурора в рассмотрении дел таких категорий, его неявка не может повлечь затягивание процесса. Суд имеет право рассматривать дело в отсутствие прокурора, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела. В деле должны быть доказательства того, что прокурор был надлежащим образом проинформирован о судебном заседании. Это правило не должно распространяться на те категории дел, по которым прокурор подал заявление в соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ. В последнем случае последствия неявки прокурора аналогичны последствиям неявки истца [Комментарии к ГПК РФ// <http://www.gpkod.ru>].

Таким образом, с учетом описанного выше, необходимо четко регламентировать в ГПК РФ полномочия прокурора при участии по делам, рассматриваемым судом в порядке особого производства.

### *Литература*

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. // Официальный интернет-портал правовой информации Российской Федерации.
2. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. за № 2202-1 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 N 84 (ред. от 02.07.2015) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Приказ Генпрокуратуры РФ от 26.04.2012 N 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу РФ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gpkod.ru>.
7. «Гражданский процесс». Смушкин А. Б., Суркова Т. В., Черникова О. С. М.: Омега-Л, 2008. – 320 с.
8. «Гражданское процессуальное право»: учебник / А. А. Власов. М. ТК Велби, 2003. 427 с.
9. Кушнин И. В. «Прокурорский надзор»: учебник, 2010.// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.be5.biz/pravo>.
10. Герасимов С. И. «Настольная книга прокурора», Коллектив авторов. М. – 840 с., 2002.