

**Problems of perfection of budgetary funds in the Kyrgyz Republic**  
**Omurkulova N.<sup>1</sup>, Koichumanova Z.<sup>2</sup> (Republic of Kyrgyzstan)**  
**Проблемы совершенствования внебюджетных фондов в Кыргызской Республике**  
**Омуркулова Н. М.<sup>1</sup>, Койчуманова Ж. Н.<sup>2</sup> (Кыргызская Республика)**

<sup>1</sup> *Омуркулова Нуриза Мусаевна / Omurkulova Nuriza - кандидат экономических наук, доцент,  
кафедра денежно-кредитных отношений и налогов;*

<sup>2</sup> *Койчуманова Жыпар Нурбековна / Koichumanova Zhurpar – соискатель,  
Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, г. Бишкек, Кыргызская Республика*

**Аннотация:** проведен анализ проблемы реформирования Социального фонда КР, рассмотрены важнейшие системные препятствия и трудности формирования социального страхования в КР, показана процедура разработки концепции совершенствования системы заработной платы и доходов населения.

**Abstract:** we analyzed the problems of reforming the Social Fund of the Kyrgyz Republic, considered the most important systemic obstacles and difficulties forming social security in Kyrgyzstan, shows how the development of the concept of improving the system of wages and incomes.

**Ключевые слова:** внебюджетный фонд, страховой взнос, заработная плата, пособия.

**Keywords:** off-budget fund, insurance fee, wages, benefits.

Реформирование Социального фонда заключается в обеспечении надежной и качественной социальной защиты работающих граждан с помощью триединого набора:

- создания экономических и правовых условий для наемных и самозанятых работников для «зарабатывания» страховых прав, достаточных по объему для получения пенсий и пособий, сопоставимых с заработком: пенсий на уровне не менее 40—50 % заработной платы, пособий не менее 50—85 % и т. д.;
- создания правовых, организационных и управленческих механизмов учета страховых взносов и гарантированных способов их возврата для застрахованных, позволяющих обеспечивать оперативную и полную выплату пособий, пенсий, оказание качественной медицинской помощи, проведение медицинской, профессиональной и социальной реабилитации застрахованных;
- создания открытой информационной системы, позволяющей всем плательщикам взносов и получателям пособий и услуг знать свои права и обязанности, способы проверки накапливаемых страховых прав, а также формирования публичных и государственных механизмов контроля за эффективностью управления финансовыми ресурсами.

Важнейшим условием формирования национальной системы социального страхования в Кыргызстане является разработка четко выверенной системы базовых ориентиров его построения, то есть принципов социального страхования, в круг которых специалисты Международного бюро труда (далее — МБТ), отечественные и зарубежные специалисты включают ряд основополагающих социальных, экономических, правовых установлений, позволяющих обеспечивать работникам и членам их семей уровень социальной защиты, сопоставимый с уровнем дохода в их трудовой период, позволяющий при этом сохранить социальный статус.

В число важнейших системных препятствий и трудностей формирования социального страхования Кыргызстана специалисты и ученые, а также эксперты Международной организации труда включают следующие:

- отсутствие национальной доктрины формирования институтов социального страхования, возможности развития которых были бы научно обоснованы и органично увязаны с системами заработной платы и налоговыми системами, состоянием и политикой на рынке труда, демографическим положением в настоящем и его прогнозным положением в будущем;

- сохранение правового закрепления собственности средств обязательного социального страхования за государством, что деформирует весь массив правоотношений в этой сфере, лишает работников и членов их семей законного, юридически закрепленного права на этот ключевой ресурс их социальной защиты, переводит их статус собственников этих средств в униженное положение получателей пособий;

- применение архаичной практики социалистического прошлого, когда значительная часть средств внебюджетных фондов включается в состав государственного бюджета, что приводит к их использованию для выплат нестрахового (нецелевого) характера и нарушению принципа адекватности (зависимости) уровня выплачиваемых пособий от размеров страховых взносов;

- слабое развитие инструментария и инфраструктуры управления социальным страхованием, что выражается в отсутствии официально утвержденных моделей актуарных расчетов и статусов актуарных центров, в применении ненадлежащей и неполной информационной базы, а также в фактически зачаточном состоянии систем проведения реабилитации инвалидов (медицинской, профессиональной и социальной).

Развитие социального страхования Кыргызской Республики в стране требует концептуального и законодательного решения ряда крупных задач национального масштаба. Важнейшими среди них являются:

- определение финансовых механизмов отдельных видов и всей системы социального страхования с учетом формирования оптимальной нагрузки субъектов страхования, увязанной с политикой заработной платы, доходов и налоговой политикой [1];
- разработка методологических и правовых основ для формирования собственного правового поля социального страхования, имеющего четкие законодательные рамки и не допускающие смешения с правоотношениями, регулирующими социальную помощь и государственное социальное обеспечение;
- разграничение функций и полномочий по организации и управлению системой и отдельными видами социального страхования основных социальных субъектов (работодателей, работников и государства) с их ролевых позиций: страхователей, застрахованных, организующих и контролирующих органов;
- определение 4-6 базовых правовых институтов социального страхования, которые включали бы все возможные виды страховых случаев и обеспечение координации их деятельности с целью плотного правового структурирования и кодификации всех форм и видов защиты;
- определение инструментария и инфраструктуры управления социальным страхованием — моделей актуарных расчетов, информационной базы, статуса актуарных центров и контрольных органов, медико-реабилитационных служб.

Так как каждый вид социального риска имеет свою природу и по-разному проявляется для разных категорий трудящихся, то и формы защиты и организация социального страхования развиваются по видам, которые имеют свои особенности. Только таким образом можно достаточно обоснованно рассчитывать финансовые средства, необходимые для страхования отдельных рисков и не допускать скрытого перераспределения средств при страховании различных рисков [2].

Развитие отдельных отраслей системы социального страхования во многом определяется, по нашему мнению, тремя основными факторами:

- уровнем социального риска в обществе, выражающемся в стоимостном выражении утратившего доход по этой причине;
- степенью потери дохода, полной или частичной, постоянной или временной;
- мерой покрытия риска, устанавливаемой государством исходя из целей социальной политики [3].

В ряду наиболее крупных «внешних» систем выступает система заработной платы, которая определяет масштаб и тип охвата социальным страхованием (наемные и/или самозанятые работники, методы и формы финансирования, масштабы формального и неформального секторов занятости) и позволяет создать благоприятные условия для реализации потенциала социального страхования. В этой связи все более актуальным вопросом является разработка концепции совершенствования системы заработной платы и доходов населения и включения ее важнейших направлений в бюджетный процесс всех уровней. В число основополагающих и первоочередных мер для этого целесообразно предусмотреть:

1. Поэтапное, в течение 2-3 лет повышение минимальной заработной платы до уровня прожиточного минимума с тем, чтобы ее уровень приблизился к 40 % средней заработной платы.

2. Пересмотр и расширение «замороженного» потребительского бюджета, который следует в ближайшее время довести до дореформенного (15-летней давности) уровня и определить стратегические задачи поэтапного приближения до величин среднеевропейского уровня.

3. Принятие законодательных мер по уменьшению поляризации заработной платы и доходов, доведения тем самым в среднесрочной перспективе соотношения заработков крайних децильных групп до соотношения 1:10, уменьшив тем самым разбег в полтора раза.

4. Законодательное определение сроков и мероприятий по доведению величины национальных расходов на социальную защиту до минимального уровня в 20 % ВВП, как это определено рекомендациями Копенгагенских решений 1995 года, которые обязался выполнять и Кыргызстан [4].

Предложенные концептуальные решения по регулированию заработной платы и финансовой модели социального страхования позволят повысить уровень целевого распределения страховых средств в соответствии с уровнями и необходимостью компенсации социальных рисков, что возможно с помощью решения следующих основных задач:

- минимальные размеры страховых пенсий и пособий должны поэтапно повышаться с тем, чтобы в обозримой перспективе (3-4 лет) их размер приблизился к прожиточному минимуму пенсионера и получателей пособий;
- средние размеры пенсий и пособий могут быть повышены за этот же период до уровня 140-150 % прожиточного минимума;
- максимальные размеры выплат по страхованию будут соизмеримы с коэффициентом замещения не ниже 50-60 % предыдущего заработка.

### *Литература*

1. Хэмптон Д. Д. Финансовое управление в страховых компаниях. - М.: АНКИЛ, 2011. - С. 176.
2. Финансы. Под ред. В. М. Родионовой - М., Финансы и статистика, 2013. - С. 121.
3. Скамай Л. Г., Мазурина Т. Ю. Страхование дело: Учебное пособие. - М.: ИНФРА-М, 2012. - С. 158.

4. *Абрамов В. Ю.* Страхование: теория и практика. - М.: Волтерс Клувер, 2013. - С. 81.