

# THE ROLE OF PERSONAL INCOME TAX IN TAX SYSTEM OF DAGESTAN AND RESULTS OF 2017

Akhmedova N.K. (Russian Federation) Email: Akhmedova56@scientifictext.ru

Akhmedova Napisat Kadimagomedovna – Teacher,  
ACCOUNTING -2 DEPARTMENT,  
FEDERAL STATE BUDGET EDUCATIONAL INSTITUTION OF HIGHER PROFESSIONAL EDUCATION  
DAGESTAN STATE UNIVERSITY OF NATIONAL ECONOMY, MAKHACHKALA

**Abstract:** the resolution of the problem of filling budgets of different levels by increasing the rate of growth of personal income tax today remains a very important issue and, as noted by the researchers, perhaps by "improving the system of taxation of personal income", as well as by improving the quality of control over the implementation of tax legislation, which is the main purpose of this study.

**Keywords:** tax, personal income tax, budget, Republic, occupancy, tax revenues, transfers.

## РОЛЬ НДФЛ В НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ ДАГЕСТАНА И ИТОГИ 2017 ГОДА Ахмедова Н.К. (Российская Федерация)

Ахмедова Нapisat Кадимагомедовна – преподаватель,  
кафедра бухгалтерского учета -2,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования  
Дагестанский государственный университет народного хозяйства, г. Махачкала

**Аннотация:** решение проблемы наполнения бюджетов разных уровней за счет увеличения темпов роста налога на доходы физических лиц в настоящее время является очень важным вопросом, и, как отмечают исследователи, возможно «совершенствование системы налогообложения личных доходов», а также за счет повышения качества контроля за исполнением налогового законодательства, что является основной целью данного исследования.

**Ключевые слова:** налог, НДФЛ, бюджет, Республика, заполняемость, налоговые поступления, трансферты.

УДК 2964

Налоговые доходы государства являются одним из самых необходимых условий обеспечения безопасности его финансовой системы. Благодаря данным поступлениям происходит эффективное «регулирование товарно-денежных отношений и общественного производства» [1], осуществляется реализация экономических и различных социально значимых проектов. С целью расчета объема поступлений налоговых платежей и составления прогноза на будущие периоды Министерством финансов РФ ежегодно формируется консолидированный бюджет Российской Федерации, значительную долю в структуре которого в течение многих лет занимает налог на доходы физических лиц.

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы, сказано в Конституции РФ, в ст. 57.

В консолидированном бюджете РФ доля налогов в доходе составляет 30% (по данным официального сайта Министерства финансов РФ <http://www.minfinrd.ru>).

Налоговое управление в целом — одна из важнейших внутренних задач нашего государства.

И государство решает эту задачу. Для этого создана законодательная база (прежде всего, это Налоговый Кодекс РФ (НК) и связанные с ним по тематике иные законы), построена и отлажена развитая организационная структура, подготовлены квалифицированные кадры.

В основе организационной структуры находится Федеральная налоговая служба (ФНС), в составе которой находятся региональные Управления (УФНС), районные и межрайонные налоговые инспекции (налоговые органы — ИФНС). Органы ФНС работают в тесном контакте с государственными регистрационными службами, банками и иными структурами, которые законодательно обязаны информировать налоговиков обо всех изменениях, происходящих с налогоплательщиками.

Таблица 1. Динамика и структура доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2013-2017 годы, млн рублей

Годы	Доходы, всего	Налоговые и неналоговые доходы	уд. вес в доходах %	в том числе:				Безвозмездные поступления	уд. вес в доходах %	из них, дотации
				налоговые доходы	уд. вес в доходах %	неналоговые доходы	уд. вес в доходах %			

2013	85 965,0	25 803,9	30,0	24 781,6	28,8	1 022,3	1,2	60 161,1	70,0	46 093,5
2014	89 900,2	26 921,3	29,9	25 229,6	28,1	1 691,7	1,9	62 978,9	70,1	47 165,7
2015	90 589,9	28 488,8	31,4	26 543,2	29,3	1 945,7	2,1	62 101,1	68,6	46 553,5
2016	98 065,6	33 482,0	34,1	31 299,8	31,9	2 182,1	2,2	64 583,6	65,9	48 012,9
2017	107 278,3	32 492,5	30,3	30 453,9	28,4	2 038,7	1,9	74 785,8	69,7	56 294,3

Разрешение проблемы наполняемости бюджетов различных уровней посредством увеличения темпов прироста НДФЛ на сегодняшний день остается крайне актуальным вопросом и, как отмечено исследователями, возможно путем «совершенствования системы налогообложения доходов физических лиц» [5–11], а также методом улучшения качества контроля за исполнением мер налогового законодательства, что составляет основную цель настоящего исследования.

Объем налоговых и неналоговых доходов за указанный период увеличился на 25,9% или с 25 803,9 млн рублей в 2013 году до 32 492,5 млн рублей в 2017 году, из них налоговые доходы на 22,9% или с 24 781,6 млн рублей - до 30 453,9 млн рублей.

Рост поступлений, в основном, обусловлен увеличением налогооблагаемой базы и соответствующим ростом налогов на доходы физических лиц, на имущество, прибыль организаций.

Неналоговые доходы за последние пять лет в целом увеличились на 99,4% или с 1 022,3 млн рублей в 2013 году до 2 038,7 млн рублей в 2017 году.

Особую роль в обеспечении сбалансированности консолидированного бюджета Республики Дагестан занимают межбюджетные трансферты - дотации, субсидии, субвенции, которые не только восполняют недостаток собственных бюджетных ресурсов региона, но и способствуют росту экономического потенциала.

Основной формой предоставления финансовой помощи по-прежнему остаются дотации из федерального бюджета, которые занимают более 75,3% в структуре безвозмездных поступлений. На протяжении последних пяти лет объем дотации из федерального бюджета вырос на 22,1% или с 46 093,5 млн рублей в 2013 году и до 56 294,3 млн рублей в 2017 году.

Драйвером роста доходов федерального бюджета стал налог на добавленную стоимость, наиболее сложный для администрирования, так как является результирующим фактором всей хозяйственной деятельности налогоплательщика. В составе доходов федерального бюджета он занимает наибольший удельный вес – 63,7% от общего объема. По сравнению с 2016 годом поступления НДС увеличились на 7,5% или 339,8 млн рублей. Фактическое возмещение НДС за 2017 год составило 580,3 млн рублей, что на 6,4% или 39,8 млн рублей меньше, чем за 2016 год, в том числе путем возврата на расчетные счета налогоплательщиков – 45,3 млн рублей. По результатам камеральных проверок в 2017 году налоговыми органами приняты решения об отказе в возмещении налога на добавленную стоимость на сумму 32,6 млн рублей.

Удельный вес НДФЛ в доходах бюджетов достаточно велик. Следовательно, можно ожидать, что администрирование этого налога является хорошо организованной процедурой.

Согласно Налоговому кодексу (ст. 23) «Налогоплательщики обязаны вести в установленном порядке учет своих доходов (расходов) и объектов налогообложения и представлять в установленном порядке в налоговый орган по месту учета налоговые декларации».

Так реализуется принцип самостоятельности определения и оплаты налогоплательщиком своего налогового обязательства. Самостоятельность расчетов налогов дополняется постоянным налоговым контролем (доверий, но проверей) и налоговой ответственностью.

Налоговый контроль заключается в проверках правильности расчетов налогоплательщиком своей налоговой нагрузки, своевременности и правильности уплаты налогов. Для этого налоговые органы проверяют сданные налоговые декларации, сверяют указанные в них сведения с данными, полученными из других источников (государственных регистрационных органов, банков и др.), проводят специальные контрольные мероприятия.

Налоговая ответственность означает, что за нарушение налогоплательщиком сроков и размеров налоговых платежей, ему будут начисляться пени, накладываться штрафы. Налоговая ответственность дополняется административной ответственностью, а при определенных условиях и уголовной ответственностью.

Физическое лицо становится потенциальным налогоплательщиком в 14 лет, с момента получения паспорта и регистрации по месту жительства.

Сведения о регистрации физического лица по месту жительства автоматически передаются в соответствующую ИФНС. Налоговый орган (ИФНС) присваивает физическому лицу как новому потенциальному налогоплательщику идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) и ставит на налоговый учет.

В России физических лиц в возрасте старше 14 лет почти 121 млн., то есть более 120 млн. жителей РФ находятся на налоговом учете как налогоплательщики.

Физическое лицо в РФ платит 3 налога: Налог на доходы физического лица (НДФЛ); Налог на имущество физического лица (на транспортные средства, на недвижимое имущество); Земельный налог.

За 2017 год в консолидированный бюджет Республики Дагестан поступило 24668 млн. рублей администрируемых налогов и сборов. Утвержденные бюджетные назначения в объеме 24289,9 млн. рублей исполнены на 101,6%, т.е. в бюджет республики сверхустановленных плановых заданий поступило 378,1 млн рублей. По сравнению с 2016 годом прирост поступлений в консолидированный бюджет республики составил 3,5% или 837,5 млн рублей. Причем прирост поступлений обеспечен по всем бюджетобразующим налогам: по налогу на прибыль прирост составил 13,1% или 490,7 тыс. рублей, НДФЛ на 2,4% или 292,5 млн рублей, имущественным налогам на 9,9% или 459,6 млн рублей и спецрежимам на 5,1% или 63,7 млн рублей.

Выездные проверки являются исключительной мерой реагирования на нарушения налогового законодательства, когда иные инструменты, направленные на добровольный отказ от схем уклонения, не работают,- сказал он. По итогам 2017 года количество выездных налоговых проверок снизилось на 18,8% (с 229 до 186). Всего за 5 лет число выездных проверок снизилось более чем в 2,8 раза, при этом одна выездная проверка принесла в бюджет свыше 7,76 млн рублей, что почти в 9 раз больше, чем в 2013 году.

Основной акцент в контрольной работе Управление делает на побуждение налогоплательщиков к добровольному уточнению налоговых обязательств. В 2017 году по результатам аналитической работы без назначения проверок в бюджет дополнительно поступило 374,9 млн рублей, что в 1,6 раза больше 2016 года. Большую роль здесь играет АСК НДС, которая обеспечивает контроль за уплатой налогов по каждой операции на основе автоматического сопоставления данных. Инновационные инструменты контроля позволяют менять вектор контрольной работы от проверки отдельного налогоплательщика к созданию прозрачной налоговой среды в отдельных отраслях экономики,- добавил докладчик.

По итогам 2017 года наблюдается уменьшение количества рассматриваемых в судах дел с участием налоговых органов республики. Их количество по сравнению с 2016 годом снизилось почти вдвое - с 66 до 38 единиц. Одновременно сохраняется удельный вес оспариваемых требований, рассмотренных судами в пользу бюджета. В истекшем году этот показатель составил 78% (в 2016 году - 77%). Благодаря качественной доказательной базе и развитию института досудебного урегулирования споров продолжается снижение жалоб бизнеса и по результатам выездных проверок.

#### *Список литературы / References*

1. Романовский М.В., Врублевская О.В. Налоги и налогообложение: учебник. СПб.: Питер, 2001. 544 с.
2. Гончаренко Л.И. Налогообложение физических лиц: учебник. Сер. Высшее образование. М.: Издательский дом ИНФРА-М, 2012. 238 с.
3. Ермакова Е.А. Роль налога на доходы физических лиц в формировании доходов местных бюджетов России // Финансы и кредит, 2010. № 47 (431). С. 2–7.
4. Кузьмичева И.А., Королева Ю.С. Анализ поступления налогов в региональные и местные бюджеты // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований, 2015. № 8-3. С. 561-565.

5. *Пансков В.Г.* К вопросу о путях реформирования российской налоговой системы // Вестник АКСОР, 2017. № 1. С. 6–14.
6. *Косов М.Е., Иванова Я.Я.* Особенности формирования федерального бюджета в современных экономических условиях // Экономика и предпринимательство, 2017. № 8-3 (85-3). С. 32–38.
7. *Шинкарёва О.В.* Реформирование налога на доходы физических лиц // Карельский научный журнал, 2017. Т. 6. № 4 (21). С. 305-308.
8. *Зиятдинов А.Ф.* Налоговый контроль за расходами физических лиц // Актуальные проблемы экономики и права, 2014. № 3 (31). С. 63-67.